

ПРИДНЕСТРОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
им. Т.Г. ШЕВЧЕНКО

**Экономический факультет**

*Кафедра экономики и менеджмента*

# **ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

**Учебно-методическое пособие**

Тирасполь, 2014

УДК 330.101.541  
ББК 65.012.2  
У91

*Составитель*

**С.А. Гребенюк**, канд. экон. наук, доц.

*Рецензенты:*

**Т.А. Демина-Афоница**, канд. юрид. наук, доц., зам. декана юридического института ПГУ им. Т.Г. Шевченко, зав. каф. конституционного, административного и муниципального права

**Н.Н. Смоленский**, канд. экон. наук, доц., декан экономического факультета ПГУ им. Т. Г. Шевченко, зав. каф. экономики и менеджмента

**Государственное регулирование национальной экономики:** Учебно-методическое пособие / Сост. С.А. Гребенюк – Тирасполь, 2014. – 104 с. – (в обл.)

*В учебно-методическом пособии представлены материалы по основным разделам курса «Государственное регулирование национальной экономики». Пособие содержит изложение курса лекций для студентов дневной и заочной формы обучения экономического факультета Приднестровского государственного университета, а также контрольные вопросы по данному курсу, может быть использовано практическими работниками.*

*Курс соответствует программе одноименной дисциплины и Российскому образовательному стандарту.*

УДК 330. 101. 541  
ББК 65.012.2

Рекомендовано Научно-методическим советом ПГУ им. Т.Г. Шевченко

© С.А. Гребенюк, составление, 2014

## ВВЕДЕНИЕ

Настоящее учебно-методическое пособие соответствует программе курса «Государственное регулирование национальной экономики».

В учебно-методическом пособии обсуждаются важные аспекты и инструменты макроэкономического регулирования рыночной и переходной экономики. Анализируются объективные основы усиления государственного регулирования экономики, эволюция экономических функций государства и некоторые новые тенденции в его экономическом поведении.

Рассмотрены конкретные направления и формы государственного регулирования переходной экономики, в частности, денежно-кредитная, бюджетно-налоговая, социальная и внешнеэкономическая политика государства.

Учебно-методическое пособие обстоятельно знакомит с теорией и методологией государственного регулирования национальной экономики страны и дает полное представление о целевой установке рассматриваемой дисциплины. Учебное пособие подготовлено с учетом нормативно-правовой базы Приднестровья.

Учебно-методическое пособие является результатом научного поиска и обобщения проблем управления экономическими процессами на уровне макросистем. Изложение проблем государственного регулирования экономики приведено в соответствии с реальными тенденциями последнего времени в мировой и российской экономике.

Учебно-методическое пособие предназначено для студентов экономических специальностей.

## *Тема № 1*

# **ТЕОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

1. Сущность, цели государственного регулирования национальной экономики
2. Задачи государственного регулирования национальной экономики
3. Объекты государственного регулирования экономики
4. Средства государственного регулирования экономики

### **1. Сущность, цели государственного регулирования национальной экономики**

Государственное регулирование экономики является научной экономической дисциплиной, изучающей формы участия государства в экономической жизни страны, с помощью методов и рычагов воздействия на социально-экономические процессы, обеспечивающие эффективное формирование рыночных отношений. Государственное регулирование охватывает все стороны общественного воспроизводства.

В период перехода к рыночным отношениям государственное регулирование экономики особо необходимо при проведении экономических реформ: реформирование отношений собственности, материального производства, рынка труда, финансовых рынков.

Особую роль занимает государственное регулирование в территориальном развитии: выравнивание районных и межрайонных пропорций, уровней социально-экономического развития районов. Наряду с вышеизложенным, необходимо также регулировать природопользование, внешнеэкономическую деятельность, денежно-кредитную политику, бюджетно-налоговую политику, инвестиционную деятельность, развитие предпринимательства, сферу научных исследований.

Государственное регулирование основывается на объективных экономических законах общественного развития. В условиях рыночных отношений – это закон спроса и предложения, закон

стоимости. Целью государственного регулирования национальной экономики ПМР является обеспечение правовой базы, обеспечение функционирования рыночных отношений, установление законных и эффективных взаимоотношений между производителями, поставщиками и потребителями продукции.

Многообразие задач, стоящих перед государством в рыночной экономике, определяются выполняемыми государством экономическими функциями. Для решения задач, стоящих перед государством в процессе выполнения этих функций, в распоряжении государства имеется ряд инструментов, к важнейшим из которых относятся: денежная и фискальная политика государства, социальная политика, политика регулирования доходов, внешнеэкономическая политика.

К фискальной политике государственного регулирования относится деятельность государства по распоряжению бюджетными средствами. Одна сторона этой деятельности связана со сбором средств через систему налогообложения, а другая с расходованием этих средств. За счет бюджетных средств государство выполняет свои общественные функции, такие как оборона, национальная безопасность, образование, культура, здравоохранение, разрешает научные, социальные и экономические проблемы.

Фискальная политика – важный инструмент для достижения макроэкономической стабильности экономики. Манипулируя государственными расходами и доходами, можно стимулировать деловую активность, воздействовать на безработицу и инфляцию.

Не менее важной по значимости является денежно-кредитная политика. Проводя денежно-кредитную политику, государство может влиять на цены, инвестиционные проекты, потребности населения, объем национального производства, инфляцию, темпы экономического роста. Денежная политика, как и фискальная, может служить средством стабилизации народного хозяйства республики, но вместе с этим, может также отрицательно сказываться на всей национальной экономике. Без отлаженной денежной политики борьба с инфляцией невозможна.

Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности также является одним из важных инструментов государственного регулирования. Государство осуществляет торговое и валютное регулирование, используя квотирование, таможенные пошлины, субсидии, регулирование валютного курса.

Все вышеприведенные инструменты государственного регулирования (фискальная, внешнеэкономическая, денежно-кредитная

политика) взаимосвязаны с функциями, выполняемыми государством, это прежде всего, создание правовой основы экономики, антимонопольное регулирование, проведение мероприятий по макроэкономической стабилизации, деятельность государства по размещению природных ресурсов, деятельность в сфере распределения доходов, деятельность государства как субъекта имущественных отношений.

## **2. Задачи государственного регулирования национальной экономики**

Переход к рынку является сложным процессом, и характеризуется спадом производства, разрушением хозяйственных связей, расстройством денежного обращения, ростом цен, инфляцией.

В данный переходный период экономики на первый план поставлена задача восстановления нарушенного равновесия в народном хозяйстве, обеспечение элементарной сбалансированности спроса и предложения, а затем введение рыночных регуляторов.

Задачами государственного регулирования экономики на начальном этапе переходного периода является осуществление мер по либерализации экономики, на втором этапе – мер по стабилизации экономики и на завершающем этапе мер по повышению эффективности, поступательному развитию. Одной из задач регулирования является умелое использование ресурсов (природных, трудовых, финансовых), которыми располагает государство для увеличения поступлений в доходную часть бюджета, а также на инвестирование, реструктуризацию и развитие экономики. Задачей государственного регулирования является также разработка целевых программ, инвестиционных проектов, концепций социально-экономического развития, прогнозов социально-экономического развития на очередной год, в которых должна быть выражена роль государства в управлении.

Среди задач государственного регулирования есть и задача укрепления финансовой самостоятельности административно-территориальных образований на основе пропорционального распределения денежных средств между бюджетами различных уровней.

Задачами регулирования является сглаживание межрайонных различий в уровне бюджетной обеспеченности, выравнивание уровня социально-экономического развития административно – территориальных образований.

### 3. Объекты государственного регулирования экономики

Объекты государственного регулирования экономики – это сферы, отрасли, районы, а также условия социально-экономической жизни страны, где возникают и могут возникнуть трудности, проблемы, не разрешаемые без вмешательства государства.

В то же время снятие этих вопросов необходимо для нормального функционирования экономики и поддержания социальной стабильности. Основными объектами государственного регулирования экономики являются:

- фазы экономического цикла: кризис, депрессия, оживление, подъем;
- секторальная, отраслевая и районная структура хозяйства;
- условия накопления капитала, долгосрочные инвестиционные вложения;
- занятость;
- денежное обращение;
- платежный баланс;
- цены;
- условия конкуренции;
- социально-экономические отношения и социальное обеспечение;
- подготовка и переподготовка кадров;
- окружающая среда;
- внешнеэкономическая деятельность.

**Воздействие на фазы экономического цикла.** Суть государственной антициклической политики состоит в том, чтобы во время кризиса, депрессии стимулировать спрос и предложение товаров и услуг, капитальные вложения и занятость. Для этого частному капиталу предоставляются дополнительные финансовые льготы, увеличиваются государственные расходы и инвестиции.

В условиях фазы цикла экономического подъема в экономике страны могут возникнуть опасные явления: расходование товарных запасов, рост импорта и ухудшение платежного баланса, превышение предложения над спросом рабочей силы, необоснованный рост заработной платы и цен. В такой ситуации задача государства – становление роста предложения, капитальных вложений в производство, чтобы по возможности приостановить перепроизводство товаров и перенакопление капитала.

**Воздействие на отраслевую структуру хозяйства.** В области отраслевой, территориальной структуры государственное регулирование экономики также играет значительную роль. В области государственного регулирования отраслей народного хозяйства финансовые стимулы государственных капитальных вложений обеспечивают льготные условия отдельным отраслям, административно – территориальным образованиям.

В одном случае, поддержка оказывается тем отраслям, районам, единицам хозяйства, которые находятся в состоянии затяжного кризиса, например сельское хозяйство ПМР. В других случаях поощряется развитие новых отраслей хозяйства и видов производства, призванное привести к прогрессивным структурным сдвигам внутри отраслей, между отраслями и во всем народном хозяйстве в целом, к повышению его эффективности и конкурентоспособности.

Важным объектом государственного регулирования экономики является **накопление капитала**. Производство, присвоение и капитализация прибыли всегда служит главной целью в хозяйственной деятельности, в рыночной экономике.

Создание дополнительного стимула инвесторам по отраслям и территориям для размещения капитала оказывает, в свою очередь, воздействие на фазы экономических циклов.

**Регулирование занятости** – это поддержание нормального в условиях рынка соотношения между спросом и предложением рабочей силы. Это соотношение должно удовлетворять потребностям экономики в квалифицированных и дисциплинированных работниках, заработная плата которых служит для них достаточной мотивацией к труду.

Однако соотношение между спросом и предложением не должно вести к чрезмерному росту заработной платы, которое может негативно отразиться на конкурентоспособности национальной продукции. Нежелательно резкое снижение занятости, что ведет к увеличению армии безработных, к снижению потребительского спроса, налоговых поступлений, росту пособий по безработице, и к опасным социальным последствиям.

Разработка и реализация целевых программ в части содействия занятости населения, осуществляется исходя из реально имеющихся у государства ресурсов и возможностей, является мерой со стороны государственного реагирования рынка труда.

Особое внимание государственное регулирование уделяет денежному обращению. Основное направление регулирования денежного обращения – борьба с инфляцией.

Соотношение платежного баланса является объективным показателем экономического развития страны. Во всех странах с рыночным способом хозяйствования государство постоянно осуществляет оперативное стратегическое регулирование платежного баланса путем воздействия на экспорт и импорт, движения капиталов, повышение и понижение курсов национальных валют, участие в международно-экономических интеграциях.

Одним из главных объектов государственного регулирования являются цены. Динамика и структура цен отражает состояние экономики. Сами цены влияют на структуру хозяйства, условия капитальных вложений, устойчивость национальных валют.

В Приднестровье посредством ввода в действие Закона ПМР «О ценах (тарифах) и ценообразовании» законодательно определены экономические, организационные и правовые основы государственной политики в области цен (тарифов) и ценообразования на реализуемые товары, выполняемые работы и оказываемые услуги. Закон регулирует отношения, возникающие при применении свободных и регулируемых цен (тарифов) на товары, услуги и работы субъектами ценообразования на территории ПМР.

Государственное регулирование экономики оказывает влияние и на другие объекты экономики, такие как, заинтересованность фирм в развитии научных исследований.

Посредством изменения текущего законодательства органами государственной власти и управления постоянно осуществляется государственное регулирование сфер общественных отношений, возникающих в области конкуренции и ограничения монополизма, социальной политики, окружающей среды.

Социальная политика как объект государственного регулирования осуществляется исходя из реально имеющихся у государства ресурсов и возможностей. Сферой прямого и непосредственного воздействия государства остается установление и обеспечение минимальных социальных гарантий в оплате труда.

Основным направлением государственного регулирования такого объекта экономики, как окружающая среда, является ориентирование деятельности государства в части экологической политики по нейтрализации вредного воздействия на окружающую среду и здоровья человека.

Объектом государственного регулирования экономики является создание условий для развития конкуренции и ограничения монополистической деятельности.

В Приднестровье законодательно данный объект государственного регулирования экономики регламентирует Закон ПМР «О

конкуренции, ограничении монополистической деятельности и регулировании естественных монополий» N 341-3-III от 22.10.2003 г., который устанавливает организационные и правовые основы развития конкуренции, меры по предупреждению, ограничению и пресечению монополистической деятельности, недобросовестной конкуренции на товарных рынках республики.

Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности осуществляется в части разработки основных параметров развития внешнеэкономической деятельности на очередной финансовый год. Основным направлением внешнеэкономической деятельности является расширение торгово-экономического сотрудничества, кооперирование со странами ближнего и дальнего зарубежья.

Например, анализ внешнеторгового оборота ПМР в динамике за 2008–2012 гг. показал его устойчивый рост, что является положительной тенденцией.

В 2012 году предприятия Приднестровья сотрудничали более чем с 15 странами мира, внешнеторговый оборот составил 2496,8 млн. долл., с увеличением к уровню 2011 г. на 2,8 %, а по сравнению с 2008 г. внешнеторговый оборот снизился на 2,8 %.

На протяжении анализируемого периода за 2008–2012 гг. отмечен самый высокий объем экспорта в 2008 году, далее в 2009–2010 годах наблюдалось падение данного показателя с последующим увеличением в 2011–2012 годах.

Объекты государственного регулирования экономики различаются в зависимости от уровня разрешаемых ими задач. Это следующие иерархические уровни:

- уровень фирмы;
- районов;
- отрасли;
- сектора экономики (промышленность, сельское хозяйство, услуги)
- хозяйство в целом;
- глобальный (социальные отношения, экология, экономические);
- наднациональный (экономические отношения с зарубежными странами, интеграционные процессы).

**Цели.** Главной целью проведения государственной экономической политики является поддержание экономического роста и повышение уровня благосостояния населения. Для достижения этих целей государству необходимо решить ряд следующих первоочередных задач:

1. Осуществление структурных преобразований отраслей экономики путем стимулирования инвестиционной деятельности. Структурные преобразования направлены на активизацию реального сектора экономики, модернизацию и техническое перевооружение производства, повышение его эффективности и конкурентно способности, увеличение доли отраслей, производящих товары народного потребления.

2. Проведение бюджетно-налоговой политики, направленной на ослабление инфляционных ожиданий за счет роста доходов бюджета, совершенствование структуры его расходов.

3. Проведение политики импортозамещения, направленной на поддержку местных производителей.

4. Сохранение и развитие сырьевой базы перерабатывающих отраслей АПК в соответствии с программой стабилизации и развития агропромышленного комплекса ПМР.

5. Расширение внешнеэкономических связей в целях стабилизации внешнеторгового баланса республики.

6. Проведение социальной политики с ориентацией малообеспеченных групп и слоев населения, создание условий для оздоровления, повышения уровня образованности населения.

Целью регулирования экономики является достижение экономической и социальной стабильности, укрепление общественного строя внутри страны. От экономической главной цели возникает множество конкретных целей, без осуществления которых не может быть достигнута главная. Эти конкретные цели неразрывно связаны с объектами государственного регулирования экономики. Цель, т.е. выравнивание экономического цикла, направлена на объект. Совершенствование отраслевой структуры хозяйства направлено на сектора и отрасли народного хозяйства.

#### **4. Средства государственного регулирования экономики**

Средства государственного регулирования экономики подразделяются на административные и экономические. Административные средства не связаны с материальным стимулированием или опасностью финансового упадка. Они базируются на силе государственной власти и включают в себя меры запрета, принуждения, разрешения.

Административные меры регулирования в развитых странах применяются неодинаково. Их сфера деятельности – это охрана

окружающей среды, создание условий для социально незащищенных слоев населения.

Экономические средства государственного регулирования экономики это: **фискальная политика**, политика в области правовых расходов и налогов, денежная политика, политика регулирования доходов, социальная политика, государственное регулирование ценнообразования.

Самостоятельным комплексным инструментом государственного регулирования экономики является государственный сектор в экономике. Основные экономические средства – это регулирование учета, статистики (дисконтная политика осуществляемая ПРБ) установление и изменение финансовых резервов.

Бюджетная политика реализуется, как прямое государственное регулирование экономики. Государство реализует бюджетную политику при помощи налогов, предоставления льгот хозяйствующим субъектам (закон об основах налоговой системы, закон о подоходном налоге, закон о налоге на землю).

**Вывод:** государственное регулирование является основой формирования единого товарного рынка Республики, местных рынков, которые призваны обеспечить принципы единства экономического пространства республики, свободу перемещения товаров и капиталов по всей территории республики.

Государственное регулирование предполагает эффективное функционирование системы оказания финансовой помощи отдельным административно – территориальным образованиям, отраслям производства.

***Контрольные вопросы:***

1. Охарактеризуйте сущность, цели государственного регулирования национальной экономики ПМР.
2. Раскрыть содержание задач государственного регулирования национальной экономики ПМР.
3. Дать характеристику объектов и средств государственного регулирования экономики.

## Тема № 2

# ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА В СМЕШАННОЙ ЭКОНОМИКЕ

1. Функции и методы государства в рыночной экономике
2. Проблемы ограничения государственного вмешательства

### 1. Функции и методы государства в рыночной экономике

Вмешательство государства в экономику преследует определенные функции. Как правило, оно корректирует те несовершенства, которые присущи рыночному механизму и с которыми рынок сам либо справиться не в состоянии, либо это решение неэффективно. Государство берет на себя ответственность за создание равных условий для эффективной конкуренции, за ограничение власти монополии. Оно также заботится о производстве достаточного количества общественных товаров и услуг, т.к. рыночный механизм не в состоянии должным образом обеспечить потребности людей. Участие государства в рыночной жизни диктуется еще тем, что рынок не обеспечивает социально-справедливое распределение доходов.

Функции государства в рыночной экономике проявляются следующим образом:

– **создание правовой основы для принятия экономических решений**, государство разрабатывает и принимает законы, регулирующие предпринимательскую деятельность, определяет права и обязанности граждан. Основным нормативно-правовым актом, регулирующим предпринимательскую деятельность, является Гражданский кодекс ПМР. Он устанавливает обязательные требования для занятия субъектами предпринимательской деятельностью в виде государственной регистрации, определяет комплекс прав и обязанностей субъектов, вступающих в гражданские отношения, регулирует порядок ответственности за неисполнение обязанностей;

– **стабилизация экономики**. Правительство проводит бюджетно-налоговую и кредитную политику для преодоления спада производства, для сглаживания инфляции, снижения безработицы, поддержания стабильного уровня цен и национальной валюты;

– **организация денежного обращения**, регулирование массы и скорости оборота денег, валютного курса, кредитных отношений. Данная функция государства установлена статьей 100 Конституции ПМР, в соответствии с которой денежная эмиссия осуществляется исключительно Центральным банком государства в пределах, установленных Верховным Советом, при принятии бюджета в интересах государственного регулирования и развития экономики Республики. А так же Законами ПМР «О Центральном Банке ПМР» от 7 мая 2007 г. №212-3 IV (САЗ 07-20); «О Банках и банковской деятельности в ПМР» (от 1 декабря 1993 г. (СЗМР 93-2); Законом ПМР «О валютном регулировании и валютном контроле» (от 6 июня 1995 г. СЗМР 95-2) и иными подзаконными правовыми актами.

Согласно Закону «О Центральном Банке в ПМР» он выполняет следующие функции:

- осуществляет эмиссию денег и организует их обращение;
- является кредитором для коммерческих банков;
- организует расчеты между банками;
- проводит операции на рынке ценных бумаг, с республиканским бюджетом, по продаже и покупке иностранной валюты на свободном рынке, предусмотренные настоящим законом;
- выдает коммерческим банкам лицензии на совершение банковских операций в иностранной валюте;
- осуществляет контроль за деятельностью коммерческих банков.

– **фискальная политика и регулирование бюджетного сектора**. Согласно главе 8 Конституции ПМР устанавливается порядок функционирования бюджетной системы ПМР. Данная глава посвящена государственным финансам, бюджетному процессу, принципам налоговой системы, системе органов, ведающих вопросами управления государственными финансами, банковской системой и принципами деятельности Центрального банка государства.

– **социально-ориентированное распределение ресурсов, перераспределение доходов в обществе (в том числе для обеспечения его стабильности, устойчивости)**. В частности, государство обязано позаботиться, чтобы было обеспечено разумное соотношение личных доходов предпринимателей и людей, зарабатывающих себе на жизнь трудом по найму. При слишком большой разнице в доходах между этими категориями лиц в обществе возникают острые социальные противоречия. Опыт даже самых развитых капиталистических стран свидетельствует, что не более 5 процентов населения способны быть предпринимателями, остальные предпочитают быть наемными работниками.

Конституция ПМР устанавливает справедливое распределение доходов и национального богатства. Государство организует производство товаров и услуг, которыми не занимается частный сектор. Оно создает условия для развития промышленности, сельского хозяйства, связи, транспорта, определяет расходы на оборону, науку, принимает и финансирует программы развития образования, здравоохранения, поддержки не защищенных слоев населения.

**- обеспечение социальной защиты, социальных гарантий.**

Статья 35 Конституции ПМР устанавливает, что каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы. Статья 38 Основного Закона государства гарантирует, что пенсии, пособия и другие виды социальной помощи не могут быть ниже официально установленного государством уровня;

**- антимонопольное регулирование и развитие конкуренции.**

Антимонопольная деятельность государства является одной из важных областей приложения государственного вмешательства. Форма контроля в виде антитрестовских законов имеет историю. В 1890 г. в США был принят закон Шермана, запрещающий все виды сговора и иные попытки монополизации какой-либо отрасли. Однако эта формула не позволяла четко определить состав преступления. Следующим шагом был закон Клейтона от 1914 г., он был продолжением закона Шермана и уточнял некоторые пункты.

В 1914 г. в США была создана федеральная торговая комиссия. В ее компетенцию входил контроль за соблюдением этих законов. Большое количество антимонопольных законов доказывает их важность для общества, т.к. без контроля монополистическая власть может принести серьезные убытки.

Антимонопольное законодательство включает большой перечень законов, которые в разных странах содержат свои особенности. Однако у всех у них общие черты: поддержание конкуренции, контроль над фирмами, которые занимают господствующее положение на рынке, контроль над ценами. В этой части, государство осуществляет антимонопольную политику посредством реализации норм, установленных Законом ПМР «О конкуренции, ограничении монополистической деятельности на товарном рынке и о регулировании естественных монополий» 341-З-III от 22.10.03г., в соответствии с которым не допускаются действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение,

которые имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и ущемление интересов других хозяйствующих субъектов или граждан, в том числе:

- изъятие товаров из обращения с целью создания или поддержки дефицита на рынке либо повышения цен;

- навязывание контрагенту ущемляющих его условий договора или не относящихся к предмету договора невыгодных для него требований (передачи финансовых средств, в том числе в иностранной валюте, сырья, материалов, изделий, жилья, рабочей силы и т. д.);

- создание препятствий к доступу на товарный рынок (выходу с товарного рынка) другим хозяйствующим субъектам и др.

Государственный антимонопольный орган дает согласие на слияние коммерческих организаций в целях недопущения образования монопольной организации.

Закон запрещает установление цен по договору между фирмами. Государство проводит антидемпинговую политику. Согласно Закону ПМР «О ценах (тарифах) и ценообразовании» 513-3-III от 31.12.04 г. целями и задачами государства в области цен и ценообразования является регулирование цен посредством установления:

- регулируемой цены (тарифа) – цена (тариф), устанавливаемая соответственно Президентом или органом государственного регулирования цен и тарифов либо определяемая субъектом ценообразования с учетом установленных соответственно Президентом или органом государственного регулирования цен и тарифов определенных ограничений;

- фиксированной цены (тарифа) – цена (тариф) твердо установленной величины, регулируемая Президентом или органом государственного регулирования цен и тарифов;

- предельного уровня цен (тарифов) – регулируемый соответственно Президентом или органом государственного регулирования цен и тарифов уровень цен (тарифов), величина которых ограничена верхним пределом;

- государственной дисциплины цен (тарифов) – соблюдение установленного законодательством порядка государственного регулирования цен (тарифов);

- цен (тарифов) – принятие соответственно Президентом или органом государственного регулирования цен и тарифов решений о введении новых или изменении (пересмотре) действующих цен (тарифов), о порядке и сроках введения их в действие;

– регулируемой деятельности – деятельность, в рамках которой расчеты за поставляемые товары (работы, услуги) осуществляются по ценам (тарифам), регулируемым государством;

– мониторинга цен (тарифов) – осуществляемое органом государственного регулирования цен и тарифов на регулярной основе наблюдение за уровнями, динамикой, структурой и соотношениями цен (тарифов) и влияющими на них факторами для последующего анализа с целью принятия обоснованных решений и мер в рамках проводимой государственной политики цен (тарифов).

– **поддержка малого и среднего бизнеса.**

Статья 36 Конституции ПМР устанавливает, что каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом, экономической деятельности. Государство принимает законы, направленные на защиту и поддержку субъектов предпринимательства.

Так, Закон ПМР «О развитии и поддержке малого предпринимательства» № 140-3-V от 29 июля 2011 г. (САЗ 11-30) определяет для органов государственной власти и управления организационные основы и направления для развития предпринимательства.

В свою очередь, эти направления реализуются, в частности Законом ПМР «Об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности юридических лиц – субъектов малого предпринимательства» N 220-3-III от 3.01.03г., определяющим облегченный режим налогообложения и представления налоговой отчетности для малого и среднего бизнеса.

Кроме того, государство создает гарантии, направленные на недопущение произвольного вмешательства государства в деятельность предпринимателей, в частности Законом ПМР «О защите прав юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» N 174-3-III от 1.08.02г. определяются основания проведения контрольных мероприятий, их периодичность.

Государство использует различные методы **прямого и косвенного воздействия** на экономические процессы в целях проведения одобренной соответствующими демократическими процедурами государственной политики.

Методы государственного влияния на экономику определяются конкретными потребностями страны, на основе изучения которых формируется экономическая политика и выстраивается механизм ее реализации.

Современный государственный служащий обязан глубоко понимать действие методов и механизмов, определяющих концептуальный выбор того или иного типа экономической политики государства на конкретном этапе жизни страны. Ему нужно иметь четкое представление о конкретно применимых инструментах государственного регулирования экономики, об их рациональном сочетании. Важно свободно ориентироваться в финансовой и денежной политике, в обосновании инвестиционных решений.

## **2. Проблемы ограничения государственного вмешательства**

Современная рыночная экономика не может существовать без вмешательства государства. Государственные интересы и сам фактор государства непременно присутствуют в функционировании рыночной экономики на всех этапах ее существования и развития в более или менее зрелом виде. Это с очевидностью демонстрирует вся современная практика как высокоразвитых, так и развивающихся стран. Можно выделить следующие причины для государственного вмешательства:

1. Отсутствие в реальности совершенной конкуренции.
2. Недопустимость для рыночных субъектов всей информации и неспособность рынка достичь полного равновесия.
3. Необходимость общественного перераспределения благ в соответствии с факторами неподвластными рынку.
4. Отсутствие многих видов рынков в достаточно развитом виде, например фьючерсных и страховых.
5. Существование значительных сфер, связанных с созданием и потреблением общественных благ, оборонные услуги, фундаментальная наука.
6. Разграничение «достойных» потребностей и тех, интерес к которым нужно снижать «алкоголь, табак, наркотики».

В тоже время активное государственное вмешательство сопровождается побочными негативными эффектами. Появляются так называемые изъяны государства. Изъян государства – это его неспособность обеспечить эффективное распределение ресурсов и соответствие социально-экономической политики принятым в обществе представлениям о справедливости.

Проблема государственного ограничения в регулировании рыночной экономики на практике сказывается в ограниченности информации, неспособности государства полностью контролировать

реакцию контрагентов на свои действия, несовершенство политического процесса, ограниченность контроля над государственным аппаратом. Среди множества факторов, влияющих на эффективность государственного регулирования выделяют конъюнктурные, внутриполитические обстоятельства. Колебания объема производства и занятости связаны с изменением экономической политики для победы на выборах называют политико-экономическим циклом.

Качество принимаемых решений зависит от квалификации, профессионализма и компетентности государственных чиновников, их восприимчивости к инновациям. Важную роль при этом играют относительная автономия аппарата экономического управления, изоляция его от воздействия политики, преємственность управленческих кадров и эффективность системы материального стимулирования. В результате негативных эффектов государственные программы не столько устраняют недостатки рынка, сколько способствуют неэффективному распределению ресурсов и неравенству доходов, на практике редко встречаются идеальные решения государства. Ввиду этого система целей, методов, инструментов государственного регулирования помогает избежать как изъяны рынка, так и изъяны государства.

Существуют важные ограничения для регулирования, например, недопустимыми являются действия государства, разрушающие рыночный механизм (тотальное директивное планирование, всеохватывающий административный контроль за деятельностью хозяйствующих субъектов). Это не означает, что государство должно отказаться от планирования. Рыночная экономика не исключает планирование на уровне предприятий, районов и даже народного хозяйства, правда в последнем случае оно является мягким, ограниченным по срокам, масштабам и другим параметрам, выступающим в виде национальных целевых программ, социально-экономического прогноза ПМР на очередной финансовый год.

Однако, в одних случаях применение административных методов не только допустимо, но и необходимо. Нельзя основываться только на экономических или административных мерах. С одной стороны, элемент администрирования несет в себе такой экономический регулятор, например как, регулирование денежного обращения которое будет оказывать существенное влияние в частности на ставку по кредитам центрального банка не раньше, чем будет принято административное решение.

С другой стороны в каждом административном регуляторе есть нечто, экономическое в том смысле, что он косвенно сказывается

на поведении участников экономического процесса. Особый экономический режим, вынуждает их пересмотреть программы, искать новые источники финансирования, инвестиции.

Среди методов государственного регулирования не существует совершенно не пригодных и абсолютно не востребованных, необходимы все методы. Важно определить те ситуации, где их применение наиболее целесообразно.

Хозяйственные потери начинаются, тогда, когда власти выходят за границы разумного, отдавая предпочтение либо экономическим либо административным методам, такие как денежная или кредитная политика, которые по силе своего воздействия на экономику сравнимы с централизованным планированием.

Вмешательство в экономику требует довольно крупных расходов. Они включают в себя как прямые затраты (подготовка законодательных актов и их принятие, контроль за их исполнением), так и косвенные, когда государство со своей стороны применяет контроль к деятельности хозяйствующих субъектов, которые должны исполнять государственные инструкции, требования учета и отчетности. По оценкам американских специалистов государственное воздействие на экономическую жизнь приводит к снижению темпов роста национального дохода, приблизительно на 0,4 % в год. В силу определенных несовершенств государственное вмешательство иногда влечет за собой потери. В связи с этим, в последние годы встал вопрос о регулировании экономики, которое предполагает отмену законодательных актов, сдерживающих вхождение потенциальных конкурентов на рынок, устанавливающих цены на определенные товары и услуги.

***Контрольные вопросы:***

1. Раскрыть функции государства в рыночной экономике.
2. Назвать прямые и косвенные методы регулирования экономики.
3. Охарактеризовать административное и экономическое регулирование.
4. Каковы проблемы ограничения государственного вмешательства в экономике ПМР.

## **ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УЧЕНИЯ, ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ**

1. Теория кейнсианства. Кейнсианская экономическая политика.
2. Государство в неоклассических теориях. Экономический либерализм

### **1. Теория кейнсианства. Кейнсианская экономическая политика**

1. В соответствии с концептуальными началами, лежащими в основе моделей государственного регулирования экономики, а также в зависимости от приоритетов, текущих целей и инструментов, используемых для достижения целей государственного регулирования, можно выделить две модели государственного регулирования: кейнсианскую модель государственного регулирования, неоконсервативную модель.

Основы кейнсианского направления экономической мысли были заложены английским экономистом Джоном Кейнсом (1883–1946 г.) в его книге «Общая теория занятости, процента и денег» опубликованной в 1936 г.

Как и неоклассики экономисты этого направления являются сторонниками рыночной экономики, т.е. координируют и направляют рынок – механизм свободных цен, прибылей и убытков, равновесия спроса и предложения. Однако оценка возможностей этого механизма у кейнсианцев другая. По это причине отличается и точка зрения на место, цели, роль функции государства в экономике.

Действительность опровергла иллюзии о способности рыночного механизма автоматически обеспечить равновесие. К началу 20-го ст. монополии окончательно уничтожили конкуренцию как регулятор.

Стали невозможными свободный переток капиталов, выравнивание затрат, цен и нормы прибыли. Кризис начала 30-х охватил Европу и США. Президент США Франклин Рузвельт вопреки

рекомендациям экономистов проводит собственную экономическую политику. Он разумно полагал, что производство поднимется тогда, когда к гражданам возвратится покупательная способность. Платежеспособность создаст в свою очередь спрос.

Поэтому он развивает государственные работы, чтобы занять на них безработных, и жестоко ограничивает банкиров. В результате этого практического успеха талантливый англичанин Джон Кейнс – младший (сын известного экономиста) подводит под него теоретическую платформу называемую «кейнсианство».

В основе его теории невозможность саморегулирования капиталистической экономики на макроуровне, необходимость государственного вмешательства в экономические процессы. Не действует закон Ж.Б. Сея, согласно которому пропозиция рождает свой собственный спрос, поскольку доход от производства превышает стоимость произведенной продукции. В отличие от психологистов, на микроуровне изучавших экономические процессы применительно к отдельным хозяйствам, Кейнс рассматривает на макроуровне национальную экономику в целом потребление, накопления, занятость, национальный доход, причинно-следственные связи. В частности он показал, что механизм автоматического выравнивания спроса и предложения – утопия, так как при монополистическом капитализме цены не снижаются даже при снижении зарплаты и спаде производства.

Есть предел снижения нормы процента, стимулирующей инвестиции, ниже которого экономические субъекты не будут вкладывать, а задержат накопления в виде ликвидных средств, страховки от неожиданностей. Зарплата не будет снижена в результате поддержки профсоюзов.

Кейнс рассматривает доход, который есть в распоряжении общества, как первоочередной фактор, определяющий структуру потребительских затрат. Каждый дополнительный доллар дохода хотя и увеличивает потребление, но меньше, чем на доллар. Вот эту часть, которая из него идет на потребление, он назвал граничной склонностью к накоплению. Чем больше доход, тем большая часть его не возвращается в хозяйственный оборот. Это утверждение Кейнса называется «основной психологический закон общества».

В современной капиталистической экономике модель равновесия между накоплениями и инвестициями невозможна, так как инвестиции отстают от накоплений, отсюда инфляция, кризис или длительная стагнация.

При капитализме не существует механизма, который обеспечивал бы занятость. Безработица в рыночной экономике может сохраняться долго, в результате этого, чтобы сохранить спрос, необходимо государственное регулирование.

От Кейнса начинается концепция дефицитного финансирования, то есть искусственного увеличения денег в экономике, что создает «новые деньги», компенсирует недостаточный спрос и ускоряет рост национального дохода. На практике это отказ от сбалансированного бюджета, систематический рост государственного долга и использование инфляционных тенденций в качестве средства поддержать деловую активность на высоком уровне.

Основная стратегическая политика государственного содействия максимальному превращению накоплений в инвестиции, это уменьшение налогов, увеличение госзаказов вроде затрат на оборону и т. д.. Именно падение инвестиций – причина депрессии 1930 -х годов.

В конечном счете прирост национального дохода станет гораздо большим, чем начальный прирост инвестиций. Множитель, на который помножатся инвестиции – мультипликатор – определяется как отношение отклонений от равновесного дохода к начальным изменениям в инвестициях.

$\Delta Y = \Delta I \cdot r$  ---- ,  $\Delta I$  – прирост инвестиций, причинив 1-r\_прирост дохода;

$\Delta Y$  – прирост дохода;

$r$  – «предельная способность к потреблению»

дробь – соотношение между доходом и инвестициями, величина мультипликатора.

Благодаря мультипликационному эффекту покрытие разницы между предложением и спросом не требует эквивалентного повышения государственных затрат они будут, но меньшие.

Значение теории Кейнса:

а) это макроэкономический метод исследования;

б) впервые на первом плане реализация, что основывает динамическую теорию цикла;

в) его теория национального дохода и мультипликатора вошли в послекейнсианские теории экономического роста;

г) объединил экономическую теорию и экономическую политику, что является революцией в мышлении и применяется правительством, благодаря этому возникла возможность ликвидировать депрессию и безработицу, регулируя государственные расходы и налоги. Исходя из вышеизложенного, Кейнс и его последователи

создали стройную концепцию экономической системы, регулируемой как рынком, так и государством. Эту систему не редко называют кейнсианской смешанной экономикой.

В настоящее время имя Кейнса неоднократно упоминается при рассмотрении тех или иных сторон макроэкономического анализа. Кейнсианскую теорию необходимо рассматривать в целом как концептуальную основу вмешательства государства в экономическую жизнь общества.

Концепция кейнсианцев включает следующие основные положения:

а) оценка стихийного рыночного механизма и причин государственного вмешательства в экономику;

б) формирование целей такого вмешательства;

в) определение направлений, форм и методов государственного регулирования в экономике.

Кейнсианцы убеждены, что рыночный механизм не способен эффективно решать все экономические проблемы, т.к. рыночная экономика внутренне не устойчива. Для нее характерны циклический характер воспроизводства, когда подъем сменяется кризисным спадом, а также безработица, которая увеличивается в годы кризиса.

По их мнению, рыночная система безразлична социальному результату, распределение доходов не соответствует представлениям общества о социальной справедливости. На основе общей концепции кейнсианцы разработали конкретные формы и методы государственной экономической политики в смешанной системе.

Наибольшее признание в практике государственного регулирования в экономике получила теория антициклического регулирования экономического роста.

Главное направление государственной антициклической политики, по мнению кейнсианцев – это воздействие на инвестиции. Основными ее инструментами являются государственный бюджет, налоговая политика, регулирование нормы процента. В условиях экономического спада предлагается стимулировать расширение инвестиций путем влияния на норму банковского процента. Это влияние, по мнению кейнсианцев, государство обеспечивает за счет выпуска в обращение дополнительных денег, в результате чего возможна умеренная инфляция.

Воздействие на инвестиционный процесс государство осуществляет, регулируя ставки налогообложения, с тем, чтобы повысить как производственный, так и потребительский спрос.

Большой интерес на западе вызвала концепция экономического роста, благодаря теориям роста кейнсианские рекомендации широко использовались правительствами капиталистических стран в 50–60 гг. 20 века.

Фактором экономического роста в рассматриваемых теориях считается объем инвестиций. Из методов государственного регулирования решающее значение предается государственным расходам, расширение которых обеспечивается в определенной степени дефицитным финансированием. Основная цель роста государственных расходов – увеличение эффективного спроса со стороны самого государства и создание благоприятных капиталовложений.

Важнейшее направление государственных расходов, согласно этой концепции – научные исследования, производственная и социальная инфраструктура (образование, кадры, медицина), а также теории роста, антициклического регулирования экономики, которым отводят главную роль в государственном воздействии на инвестиции.

Кейнс и его последователи обосновывают свой подход принципом мультипликации. Согласно ему, инвестиции, осуществляемые правительством, благоприятно сказываются на динамике национального дохода, занятости и потреблении. Механизм его действия следующий: отрасли, получившие первоначальный толчок, способствуют расширению производства в сырьевых отраслях и в смежных производствах. Это в свою очередь, приводит к росту занятости и повышению спроса на потребительские товары, что вызывает расширение производства в отраслях, производящих предметы потребления, в результате происходит возрастание национального дохода, обеспечивается полная занятость труда и капитала.

Использование кейнсианской концепции в практике государственного регулирования экономики США и стран западной Европы утвердило в этих странах уверенность в том, что найдена почти идеальная модель смешанной экономики. Но, тем не менее, законы рыночной экономики вышли из под власти кейнсианства, о чем свидетельствует мировой экономический кризис 70-х гг.

Для кейнсианцев выбор между экономической эффективностью и социальной справедливостью решился в пользу последней, т.к. в результате свободы предпринимательства и эффективности экономики последовали безработица и неравенство.

Учитывая вышеизложенное целью государственной экономической политики теории кейнсианства, является высокий уровень занятости рабочей силы, стабильность экономического развития,

стимулирование экономического роста, социальная политика, обеспечение социальной справедливости в распределении.

## **2. Государство в неоклассических теориях. Экономический либерализм**

В 70–80 гг. экономика западных стран столкнулась с глубоким циклическим кризисом и замедлением темпов экономического роста, со структурными кризисами в экономике: энергетическим, сырьевым, экологическим. Возникла потребность не только в преодолении циклических кризисных потрясений, но и в перестройке государственной экономической политики (фискальной, денежной, регулирования занятости, заработной платы). В изучении рынка и деятельности на нем хозяйственных субъектов неоклассики особое значение предавали анализу предложения, считая, что спрос порождается предложением. Это значит, что в основе они ставили эффективность использования факторов производства, среди которых выделяли предпринимательство.

Стимулированием предпринимательства неоклассическая теория считала налоговую политику государства. Именно ее и было предложено существенно изменить, снизив ставки налогов за счет этого расширить производство и увеличить доходную часть бюджета.

Созданный на основе теории «экономики предложения» проект налоговой реформы претворялся в жизнь интенсивно во времена президентства Р.Рейгана. Ставка подоходного налога была снижена с 70 до 50 процентов, ставки налога стали менее прогрессивными. В последующие годы ставка была снижена до 38 процентов. Было уменьшено налогообложение даров, недвижимости, накоплений и инвестиций, были предоставлены налоговые льготы корпорациям, для чего пришлось пересмотреть сроки амортизации.

Новой налоговой политикой наряду с рядом других мер, принимаемых как правительством, так и корпорациями, государству удалось создать благоприятные условия для предпринимательской деятельности. Американская экономика 80-х гг. преодолела стагнацию и вступила в период экономического роста.

Наиболее видными представителями этих направлений являются американские экономисты М. Фридмен, А. Лаффер, Дж. Гильдер.

К концу 70-х г. регулирование воспроизводства в соответствии с теорией кейнсианства путем формирования эффективного спроса не только ни дало эффекта, но и стало дополнительным источ-

ником кризиса. Трансформация модели государственного регулирования заключалась в отказе от воздействия на воспроизводство через спрос, а вместо этого использовались косвенные меры воздействия на предложение, процесс производства.

В этих целях, считают сторонники неоклассического учения, необходимо создать классический механизм использования косвенных мер накопления, возродить рыночный механизм, свободу частного предпринимательства. Экономический рост действительно можно рассматривать как функцию от накопления капитала, которая осуществляется из двух источников: за счет собственных средств, т.е. капитализации части прибыли и за счет заемных средств (кредитов). Поэтому в соответствии с их теорией необходимо создание благоприятных условий для процесса накопления капитала.

Главные препятствия на этом пути высокие налоги и инфляция. Высокие налоги ведут к изъятию значительной части прибыли у корпораций (иногда до 70 %) и ограничивают капиталовложения.

Инфляция затрудняет использование заемных средств для накопления, т.к. это приводит к удорожанию кредита.

Чикагский профессор М.Фридмен важнейшим условием эффективного функционирования рыночного механизма считал стабильное денежное обращение.

Его теория вошла в историю экономической науки под названием «монетаризм». В основе концепции Фридмана лежит так называемая количественная теория денег, согласно ей, денежная масса, находящаяся в обращении оказывает непосредственное влияние на уровень цен. Это означает, что деньги выполняют функцию управления спросом, а через нее – оказывают влияние на объем производства и занятость. Фридмен отстаивал идею об исключительном значении устойчивости денег для нормального функционирования экономики. Отсюда Центральный банк обязан поддерживать устойчивость прироста денежного запаса не зависимо от циклов.

В условиях гиперинфляции в 70-х гг. 20 в. Фридмен предложил правительствам ряда государств, программы ее преодоления, которая предполагала следующее:

1. Строгий контроль со стороны правительства за количеством денег в обращении, допуская его прирост не более чем 5 процентов в год.
2. Установление высокого банковского процента.
3. Минимальный рост заработной платы, сохранение безработицы.
4. Сокращение расходов государственного бюджета.

Его предложения использовали США и Англия. Гиперинфляция 70–80 гг. была подавлена. Концепция Фридмена не допустила прироста денежной массы более чем на 3–5 процентов в год, что легло в основу политики международных валютно-финансовых организаций сегодняшнего времени. В начале XX в возникли проблемы, связанные с всеобъемлющим процессом перехода от экономики свободной конкуренции к монополии.

Следствием усилившейся монополистической организации бизнеса и хозяйственной жизни стал, продолжавшийся в течение 1929–1933гг мировой экономический кризис.

Проблема соотношения монополии и конкуренции встала очень остро. Экономисты всего мира не могли обойти эту интереснейшую тему. Появилось много работ, в которых давались различные оценки взаимоотношениям монополии и конкуренции.

Формирование неоклассической традиции в экономической теории кембриджской школы, происходило под руководством А. Маршалла, который основал ее в 90-х 19 в. Он создал синтетическую теорию, объединяющую элементы трудовой теории стоимости и теории предельной полезности. С одной стороны, это наука про богатство, с другой стороны про человека.

Главный закон сбыта, это то, что необходимое для рынка количество товара увеличивается с уменьшением цены и уменьшается с ее ростом. Он вводит понятие потребительской надбавки, как дополнительной суммы, которую покупатель готов заплатить вместо того, чтобы отказаться от покупки. Чем больше продажа, тем больше влияние спроса на стоимость, цена предложения определяется стоимостью факторов производства. Закон замещения, реализуется тогда когда производители всегда, когда это, возможно заменяют дорогие факторы производства более дешевыми. А. Маршалл определил разницу в организации малого и большого бизнеса. Эволюция неоклассических идей происходит в результате того, что реальность подорвала принцип неоклассиков – принцип либерализма, принцип свободного ценообразования и рыночного способа распределения доходов, который обуславливает принятие экономическими субъектами оптимальных решений, вследствие этого уравновешиваются спрос и предложение.

Кроме того, на практике реализовался марксизм, основанный на государственном регулировании. В результате этого сами неоклассики модернизировали свое учение, была сформулирована монетарная теория экономического цикла, государственное регулирование объявлено временным явлением «Великой депрессии», а

также следствием негативного влияния профсоюзов на экономику. Чемберлин, Шумпетер и Робинсон доказали что монополизму свойственна конкуренция, они ввели понятие теории монополистической конкуренции, развили доктрину метода рациональных ожиданий и экономики предложения. В 1938 году в Париже состоялась первая международная конференция, на которой были сформулированы принципы неолиберализма, как необходимого частичного государственного вмешательства. Определены границы и функции государства для обеспечения условий свободной конкуренции. Произошел пересмотр неоклассической теории рынка, монополии и конкуренции.

Еще Смит допускал, что продавцы могут договориться об установлении монопольной цены, в связи с этим была рассмотрена первая модель максимизации прибыли монополистом. Неоклассическое понятие совершенной конкуренции применяется до сих пор. Итальянец Сраффа утверждал, что поведение фирм на рынке следует описывать в категориях монополии, а не конкуренции, так как при этом необходимо учитывать предпочтение, которое создается рекламой, близостью продавца, в результате этого необходимо было определить новые характеристики конкуренции.

Чемберлин ввел понятие особой формы противостояния – монополистической конкуренции. Число продавцов одного товара достаточно велико, чтобы не задевать интересы не входящих в него продавцов. Товар в результате этого становится более разнообразным, так как покупатель может выбрать себе продавца на рынке. Такая монополия основана на взаимозависимости продавца и покупателя. Каждый продавец одновременно и монополист и конкурент. Он выделил три направления монополистической конкуренции: ценовое, неценовое, рекламное. Ценообразование, с одной стороны, определяется объективными факторами производства и сбыта.

С другой стороны субъективным фактором престижа торговой марки. Инструменты неценовой конкуренции это выпуск новых моделей, утонченный дизайн, усовершенствование системы сбыта, формирование спроса. Основной вывод, который сделал Чемберлина – это саморегулирующаяся экономика в условиях монополии. **Йозеф Шумпетер** (1883–1950) один из самых известных экономистов первой половины 20 в, проводил всестороннее изучение истории экономического анализ.

Движущей силой в его подходе является предприниматель инициативный, дальновидный, авторитетный, готовый к инно-

вациям. По его мнению эффективная конкуренция не связана с традиционным ценообразованием, с достижением верхней границы рентабельности, а означает соревнование во всех сферах деятельности, усовершенствование условий производства и формирование его затрат, достижения равновесия между спросом и предложениям, разработки структуры отношений между производителями. Он также утверждал, что монополии – крупные фирмы, органически включающие в себя подразделения, заботящиеся о внедрении НТП.

По его мнению возникает «эффективная монополия» – источник экономического роста и технического прогресса, она основывается на снижении издержек производства и повышении качества продукции.

Р. Гильфердинг (1877–1941 гг.) в «Финансовом капитале» утверждал, что особенно сильны банковские монополии, что в результате скрещивания банковского и промышленного капиталов образуется «финансовый капитал», а на смену капитализму и свободной конкуренции приходит «финансовый капитализм». Международные монополии образуют мировое хозяйство, таким образом устраняется соперничество между странами, как экономическое, так и политическое.

К. Каутский (1854–1938 гг.) считал, что особенно сильны промышленные монополии. В разных странах, стремясь захватить и поделить мировые рынки, промышленные монополии образуют единый мировой картель. Всемирный картель обеспечивает планомерное регулирование мирового хозяйства.

В.И. Ленин (1870–1924 гг.) считал, что господство монополий обостряет противоречия капитализма. Монополистическая конкуренция гораздо более жесткое явление, чем свободная конкуренция, так как размеры конкурирующих предприятий огромны, а потери разрушительны. Господство монополий, с другой стороны, вызывает застой в техническом прогрессе, так как нет стимулов к обновлению производства, отсюда недогрузка мощностей, уничтожение продукции, для поддержания монопольно высоких цен, что в свою очередь тормозит развитие производительных сил. В конечном итоге неминуема социалистическая революция и замена капитализма более прогрессивным общественным строем.

В теориях экономистов начала XX в. Наблюдается противопоставление монополии и конкуренции, делаются прогнозы о глобальных изменениях в экономической жизни, которые произойдут в результате господства монополий.

Но в начале 20-х годов нашего столетия взгляды ученых изменились. Проблемы несовершенного рынка, представленного монополизованными структурами хозяйствующих субъектов почти одновременно рассмотрели в своих работах профессор Гарвардского университета Э. Чемберлин («Теория монополистической конкуренции») и профессор Кембриджского университета Дж. Робинсон («Экономическая теория несовершенной конкуренции»). Оба автора исходят из того, что рыночная цена складывается не при коллективных действиях участников рынка.

Основную причину нарушения равновесия в экономике по-прежнему рассматривают в «категориях» и «законах» экономической среды. Оба автора смогли показать главное: обладая огромной жизненной силой, конкуренция – будь то монополистическая, либо несовершенная – непременно нуждается в создании механизма, который обеспечивал бы и гарантировал ее сохранение.

Одно из основных положений книги Э. Чемберлина состоит в том, что главным условием овладения рынком, или, иначе говоря, сутью монополий является контроль над предложением, а значит над ценой, который достигается усилением взаимозаменяемости соперничающих товаров, т. е. «дифференциацией продукта». Э. Чемберлин утверждал, что чистой конкуренции на рынке не бывает, что в реальной жизни каждый продавец того или иного товара в чем-то монополист. Дифференциация продукта ведет к тому, что конкуренция за привлечение покупателя сохраняется, а существование товаров – субституттов, ограничивает возможности монополиста по повышению цены. Следовательно, монополистическая конкуренция позволяет рыночной экономике наиболее эффективно развиваться без вмешательства государства.

Дж. Робинсон разработала теорию несовершенной конкуренции. Она считала, что конкуренция является совершенной только тогда, когда никто из производителей не может влиять на уровень цен на рынке через объем продаж своей продукции. Крупные монополии могут сильно влиять на цены, в этом источник их обогащения. Такая ситуация порождает несовершенную конкуренцию, монополии маневрируют ценами во времени и пространстве, чутко реагируя на изменение спроса у различных категорий покупателей. Единый рынок делится на сегменты, и по отношению к разным сегментам монополии проводят разную ценовую политику. Это явление получило название «ценовая дискриминация».

Дж. Робинсон делает вывод, что нарушается свободное ценообразование и монополия за счет этого имеет возможность увели-

чивать объем выпуска продукции и соответственно увеличивать собственный доход. Для устранения этой несправедливости необходимо вмешательство государства.

Из всего вышеизложенного можно сделать вывод о том что все перечисленные теоретические модели неоклассического направления нашли свое практическое применение, как в странах запада, так и в экономике ПМР.

***Контрольные вопросы:***

1. Раскрыть содержание теории кейнсианства и кейнсианской экономической политики.

2. Охарактеризовать сущность государственного регулирования в неоклассических теориях.

3. Объясните, почему в 80 – х гг. правительства разных стран отказались от использования кейнсианства как теоретической основы государственной экономической политики.

4. Каковы причины применения в государственном регулировании экономики правительствами ряда государств синтеза идей различных направлений экономической мысли?

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ ПМР, ЕГО ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ РОЛЬ В РЕГУЛИРОВАНИИ ЭКОНОМИКИ

1. Государственный бюджет. Концепция бюджетной и налоговой политики
2. Принципы построения бюджета
3. Функции бюджета

### **1. Государственный бюджет. Концепция бюджетной и налоговой политики**

Основой финансовой базы государственного регулирования рыночной экономики является консолидированный бюджет, состоящий из республиканского бюджета и местных бюджетов.

Экономические средства государственного регулирования подразделяются на средства кредитной и бюджетной политики. Прямое государственное регулирование экономики осуществляется посредством реализации бюджетной политики.

**Государственный бюджет** – это основной финансовый план формирования и расходования денежных средств для обеспечения функций органов государственной власти. Государственный бюджет объединяет республиканский бюджет и местные бюджеты. Доходы Государственного бюджета включают общегосударственные и местные налоги, сборы и пошлины, образующие налоговую систему ПМР.

Обязанность каждого уплачивать налоги устанавливается статьей 52 Конституции ПМР.

Согласно статье 96 Конституции ПМР право распоряжения государственными финансами принадлежит исключительно соответствующим органам исполнительной власти и только в соответствии с законодательным актом о государственном бюджете на соответствующий финансовый год.

Никакие государственные средства не могут быть израсходованы и никакие государственные денежные обязательства не могут быть приняты иначе, как в порядке и в пределах, установленных законом.

Для покрытия непредвиденного бюджетного дефицита и непредвиденных расходов государства в рамках государственного бюджета образуется резервный фонд, ответственность за расходование которого возлагается на исполнительный орган государственного управления, ведающий вопросами финансов.

**Расходы государственного бюджета** – это распределение денежных средств государства и их использование по отраслевому, целевому и территориальному назначению. Расходы на финансирование народного хозяйства – это расходы на отрасли материального производства, жилищно-коммунального хозяйства, бытового обслуживания населения.

Расходы на финансирование социально культурных мероприятий позволяет государству развивать систему образования, финансировать культуру, удовлетворять минимальные потребности населения в медицинском обслуживании, осуществлять социальную защиту граждан, повышать уровень их социального обеспечения.

Согласно Закону ПМР «О бюджетной системе ПМР» N 35-3 от 24.02.97 г. составление бюджета производится в соответствии с прогнозами и программами социально-экономического развития территорий и республики.

Межбюджетные отношения это взаимоотношения между республиканскими органами государственной власти и органами местного самоуправления. **Бюджетный процесс включает 4 основных этапа: подготовка и поступление бюджета, его рассмотрение и принятие в трех чтениях, исполнение, контроль.**

Бюджетный процесс по всей структуре органов власти осуществляется на основе бюджетной классификации.

Бюджетная классификация ПМР это группировка доходов, расходов, источников финансирования дефицитов бюджетов всех уровней.

**Классификация доходов** включает:

- коды администраторов
- группы, подгруппы, статьи, подстатьи экономической классификации доходов.

**Классификация расходов** бюджетов это группировка бюджетов всех уровней бюджетной системы отражает направление расходования бюджетных средств по функциональной классификации расходов по разделам.

Во 2 уровне – расходов по подразделам, указывающим направление бюджетных средств на направление функций государства.

Расходы госбюджета – денежные средства, направляемые на финансовое выполнение задач и функций государства и функций государства и местного самоуправления.

В соответствии с функциональной классификацией расходы бюджета включают 2 группы: государственные расходы и ссуды.

Госрасходы включают затраты на финансирование гос – управления, оборону, МГБ, МВД, промышленность, энергетику, связь и т.д

В РФ покрытие бюджетного дефицита происходит за счет выпуска и размещения ценных бумаг.

Концепция бюджетной политики – определение сферы, нуждающейся в финансировании, помощи., предоставление льгот, определение расходов на содержание органов власти.

Концепция налоговой политики:

- освобождение отдельных отраслей от уплаты налогов
- установление налоговых ставок
- прогноз доходов.

Новая концепция налоговой политики это снижение налоговых ставок.

Бюджет составляется в рублях Приднестровской Молдавской Республики. Он принимается в 3-х чтениях.

В 1 чтении принимается текстовая часть, доходы, расходы, утверждают дефицит бюджета и источники его покрытия. Дефицит консолидированного бюджета в 2011г составит 45,46 %, республиканского – 60 %, доходы– 161 млн\$, расходы – 331млн\$.

Во втором чтении принимаются группировка доходов и расходов по бюджетной классификации, текстовая часть.

В третьем чтении принимают бюджет в целом, субсидии по отраслям, расходы на программы.

Финансовый (бюджетный) год на территории Приднестровья устанавливается в 12 месяцев – с 1 января по 31 декабря, закон о бюджете принимается на 3 года, первый год – плановый, второй и третий прогнозный.

В случаях, когда бюджеты до начала бюджетного года не утверждены, то в текущем периоде до их утверждения финансирование плановых мероприятий осуществляется в размерах, установленных соответствующим органом исполнительной власти, не превышающих суммы предыдущего года за соответствующий период.

Принятый Верховным Советом Закон передается на подпись Президенту. Подписанный Президентом закон о республиканском бюджете на очередной финансовый год публикуется для всеобщего сведения.

## 2. Принципы построения бюджета

Построение бюджета основано на определенных принципах, которые были выработаны развитыми странами в начале 20 в.:

1. Принцип единства бюджетной системы. Единство бюджетной системы обеспечивается единой правовой базой, использованием единых бюджетных классификаций, единством формы бюджетной документации, предоставлением необходимой статистической и бюджетной информации, согласованными принципами бюджетного процесса, единством денежной системы.

Единство бюджетной системы реализуется через единую социально-экономическую, включая налоговую, политику.

2. Принцип полноты. Он означает, что по каждой статье бюджета учитываются все затраты и поступления.

3. Принцип реальности. Он предполагает правдивое отражение доходов и расходов государства.

4. Принцип гласности – это обязательное информирование населения об основных расходах и источниках доходов.

5. Самостоятельность бюджетов. Основу самостоятельности бюджетов обеспечивают собственные и закрепленные законом источники доходов у всех звеньев бюджетной системы и право использовать бюджетные средства по усмотрению местных органов государственной власти в пределах полномочий.

6. Сбалансированность бюджета. Сбалансированность республиканского и местных бюджетов является главной целью бюджетно-финансовой политики законодательной и исполнительной власти.

В целях сбалансированности бюджета Верховным Советом устанавливаются предельные размеры дефицита бюджета. Если в процессе исполнения бюджета происходит превышение предельного уровня дефицита или значительное снижение поступлений доходных источников бюджета, то вводится механизм секвестра расходов.

Секвестр заключается в пропорциональном сокращении государственных расходов бюджета, проводимом в течение времени, оставшегося до конца текущего финансового года.

Решение о секвестировании принимается Верховным Советом в отношении республиканского бюджета и местными Советами народных депутатов в отношении местных бюджетов до 25 числа первого месяца периода, на расходы которого распространяется механизм секвестирования.

Секвестру не подлежат защищенные статьи, состав которых определяется так же Парламентом.

В целях осуществления антиинфляционных мероприятий и покрытия дефицита государственного бюджета вопросы о предоставлении республиканскому бюджету кредитных ресурсов и выпуске государственных займов рассматриваются Парламентом Республики по представлению Правительства. Разрешение на кредитование и размещение займов оформляется в виде постановления Верховного Совета.

Все договоры о внешних кредитах и иные формы договоров, заключаемые под гарантии государственных органов, подлежат утверждению.

Решения органов исполнительной власти, влияющие на уменьшение доходной или увеличение расходной части бюджета, подлежат утверждению Верховным Советом, если размер изменений приводит к увеличению установленного предельного уровня дефицита бюджета.

По завершению финансового года полномочные представители исполнительной власти отчитываются о своей деятельности по мобилизации денежных средств и осуществлению расходов в соответствии с принятым в предыдущем году законом о бюджете.

### 3. Функции бюджета

Бюджетная система выполняет три функции:

1. **Фискальная функция** означает создание финансовой базы функционирования государства в условиях фактического отсутствия у него собственных доходов (исключая доход от государственной собственности, который составляет, например, в США 7 % доходов государственного бюджета).

2. **Функция экономического регулирования** – это использование государством налогов (основного источника доходов бюджета для проведения экономической политики).

3. **Социальная функция** предполагает использование государственного бюджета для перераспределения национального продукта между различными группами, слоями населения.

Социальная политика, на очередной финансовый год, например определена в главе 4 ст.59 – 65 Закона ПМР «О Республиканском бюджете на 2011 год». Одной из задач социальной политики является установление МРОТ.

**Прогнозируемая величина  
минимального размера оплаты труда на 2011 год**

Период	Ед. изм.	МРОТ	МРОТ для квалифицированных работников
Iквартал	руб.	1990	2189
IIквартал	руб.	2108	2319
IIIквартал	руб.	2150	2365
IVквартал	руб.	2192	2411
Среднегодовая величина МРОТ на 2011 год	руб.	2110	2321

Таким образом, в развитии бюджетно-налоговой сферы ПМР необходимо достичь оптимального соотношения фискальной и регулирующей функций бюджетной системы республики, что в перспективе позволит повысить доходы консолидированного бюджета при одновременном снижении налоговой нагрузки на экономических агентов.

***Контрольные вопросы:***

1. Охарактеризовать государственный бюджет. Раскрыть содержание концепции бюджетной и налоговой политики.
2. В чем состоят принципы построения государственного бюджета?
3. Перечислить функции бюджета.

## **НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА КАК ИНСТРУМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

1. Налоговая система ПМР. Виды налогов, объекты и субъекты налогообложения
2. Налоговые льготы

### **1. Налоговая система ПМР.**

#### **Виды налогов, объекты и субъекты налогообложения**

Согласно статье 99 Конституции ПМР налоговая система государства нацелена на благо и пользу населения, удовлетворение финансовых потребностей государства, на справедливое распределение доходов и национального богатства, стимулирование национального производства.

Эта статья устанавливает цели и задачи государственного регулирования по формированию налоговой системы ПМР. Законом ПМР «Об основах налоговой системы ПМР» определяются общие экономические, правовые и организационные принципы построения налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике.

Налог, пошлина, сбор и другие платежи – это обязательные взносы в бюджет соответствующего уровня или во внебюджетные фонды, осуществляемые плательщиками в порядке, размерах, в сроки и на условиях, определяемых законодательными актами.

Налоги – это обязательные платежи, взимаемые государством с юридических и физических лиц.

Пошлины – это денежные суммы, взимаемые специально уполномоченными на то государственными органами с юридических и физических лиц, в интересах которых совершаются определенные действия.

Сборы – это платежи, устанавливаемые органами местного самоуправления и поступающие в местные бюджеты, а также платежи, взимаемые соответствующими органами с юридических и физических лиц за оказание определенного вида услуг.

Совокупность налогов, сборов и других платежей (далее – налоги), взимаемых в соответствии с действующим законодательством, образует налоговую систему.

Плательщиками налогов являются юридические лица, другие категории плательщиков и физические лица, на которых в соответствии с законодательными актами возложена обязанность уплачивать налоги.

Плательщики налогов равны перед законом. Все юридические и физические лица участвуют в формировании доходов государственного бюджета. Государство гарантирует единый подход к налогоплательщикам, независимо от вида собственности и форм хозяйствования.

Объектами налогообложения являются доходы (прибыль), стоимость определенных товаров, отдельные виды деятельности налогоплательщика, операции с ценными бумагами, пользование природными ресурсами, имущество, передача имущества, добавленная стоимость продукции, работ и услуг и другие объекты, подлежащие налогообложению в соответствии с действующим законодательством.

Один и тот же объект может облагаться налогом одного вида только один раз за определенный Законом период налогообложения.

В соответствии с Законом ПМР «Об основах налоговой системы в ПМР» к республиканским налогам отнесены:

- а) налог на доходы организаций;
- б) налог, служащий источником образования дорожных фондов;
- в) акцизы на отдельные группы и виды товаров;
- г) налог на операции с ценными бумагами;
- д) государственная пошлина;
- е) подоходный налог с физических лиц;
- ж) земельный налог;
- з) налог с имущества, переходящего в порядке наследования и дарения;
- и) таможенная пошлина;
- к) платежи за загрязнение окружающей среды и пользование природными ресурсами;
- л) сбор за регистрацию предприятий, учреждений, организаций;
- м) единый социальный налог (отчисления в Государственный Пенсионный фонд и отчисления в Государственный Фонд содей-

ствия занятости и Государственный фонд социального страхования).

н) фиксированный сельскохозяйственный налог.

Согласно статье 16 указанного закона система местных налогов включает:

а) налог на имущество физических лиц;

б) регистрационный сбор с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью.

в) сбор за право торговли;

г) налог на рекламу;

д) сбор за право проведения местных аукционов, распродаж, конкурсных распродаж и лотерей;

е) сбор за парковку автотранспорта;

ж) сбор за право использования местной символики;

з) сбор со сделок, совершаемых на биржах и брокерских фирмах (конторах), за исключением сделок, предусмотренных законодательными актами о налогообложении операций с ценными бумагами;

и) налог на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и иные цели.

к) сбор за привлечение и использование иностранной рабочей силы;

л) фиксированный сельскохозяйственный налог.

Вышеуказанный Закон является базисным законом. Согласно ему в настоящее время на территории ПМР действуют налоговые законы, каждый из которых регулирует свой объект налогообложения.

Так, Закон ПМР «О налоге на доходы организаций» определяет, что налог на доходы организаций представляет собой форму изъятия в государственный бюджет ПМР части доходов от реализации продукции, товаров, работ, услуг, доходов от предоставления за плату во временное пользование (временное владение и пользование) активов организации, операционных доходов, доходов по операциям с долгосрочными и текущими активами, а также вне реализационных доходов.

Данный налог базируется на следующих принципах:

– определение налогооблагаемой базы как совокупности всех доходов от реализации продукции, товаров, работ, услуг, доходов от предоставления за плату во временное пользование (временное владение и пользование) активов организации, операционных доходов, доходов по операциям с долгосрочными и текущими акти-

вами, а также внереализационных доходов, установленных настоящим Законом.

- применение дифференцированных ставок налогообложения по отраслям (под -отраслям) народного хозяйства, видам деятельности организаций Приднестровской Молдавской Республики;

- формирование льготного порядка налогообложения социально-значимых видов деятельности;

- поощрение реинвестиций и модернизации производства, внедрения новых технологий, осуществления научно-технических разработок;

- содействие росту валового внутреннего продукта и снижение затрат на производство продукции, товаров, работ, услуг.

- содействие эффективной организации управленческого учета, внутрихозяйственного контроля и планирования в организациях.

Закон ПМР «О подоходном налоге с физических лиц» предусматривает изъятие части дохода физического лица в доход государства.

Плательщиками подоходного налога признаются физические лица, являющиеся резидентами ПМР, а также физические лица, не являющиеся резидентами ПМР, но, получающие доходы от источников, расположенных в ПМР.

Объектом налогообложения признается доход, полученный в денежной и (или) натуральной и иной форме. Плательщиками данного налога являются:

- физические лица, имеющие постоянное место жительства в Приднестровье – от источников и за ее пределами;

- физические лица, не имеющие постоянного места жительства – от источников в Приднестровье.

При определении налоговой базы учитываются все доходы физического лица, полученные им как в денежной, так и в натуральной форме, или право на распоряжение которыми у него возникло, а также доходы в виде материальной выгоды, определяемой в соответствии с законом.

Закон ПМР «О едином социальном налоге», предусматривает взимание единого социального налога и страховых взносов.

Единый социальный налог зачисляется в государственные внебюджетные фонды – Государственный пенсионный фонд ПМР, Государственный фонд социального страхования ПМР, Государственный фонд содействия занятости ПМР, и предназначенный на реализацию прав граждан на государственное пенсионное и социальное обеспечение, на обеспечение пособиями по безработице

и иными социальными выплатами, а также порядок его уплаты. В свою очередь, обязательный страховой взнос, зачисляется в Государственный пенсионный фонд ПМР, предназначенный на реализацию прав граждан на пенсионное обеспечение, а также порядок его уплаты.

Плательщиками единого социального налога признаются:

– организации, производящие выплаты работникам и иным физическим лицам;

– крестьянские (фермерские) хозяйства, производящие выплаты работникам и иным физическим лицам.

– индивидуальные предприниматели, включая глав крестьянских (фермерских) хозяйств.

Плательщиками обязательного страхового взноса являются физические лица за исключением физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями.

Объектом налогообложения являются:

– выплаты по трудовым и гражданско-правовым договорам;

– выплаты в виде материальной помощи и иные безвозмездные выплаты в пользу физических лиц.

Закон ПМР «О фиксированном сельскохозяйственном налоге» определяет механизм взимания фиксированного сельскохозяйственного налога, уплачиваемого сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Плательщиками фиксированного сельскохозяйственного налога являются сельскохозяйственные товаропроизводители – землепользователи (в том числе арендаторы), выполняющие условия, установленные Законом для применения системы налогообложения в виде уплаты фиксированного сельскохозяйственного налога.

Объектом налогообложения является площадь земель сельскохозяйственного и несельскохозяйственного назначения, переданных сельскохозяйственному товаропроизводителю в пользование, в том числе на условиях аренды.

Ставка фиксированного сельскохозяйственного налога устанавливается в следующих размерах в год:

а) на земли сельскохозяйственного назначения, за 1 гектар:

1) пашни и многолетних насаждений – 30 РУ МЗП;

2) залежи, сенокосы и пастбища; земли, используемые для размещения объектов хранения, первичной переработки сельскохозяйственной продукции, подсобных предприятий, построек и сооружений, дорог, замкнутых водоемов, лесополос и других объектов

общего пользования, связанных с сельскохозяйственным производством, 20 РУ МЗП;

б) на земли несельскохозяйственного назначения, за 1 кв.метр – 0,003 РУ МЗП.

## 2. Налоговые льготы

Главным инструментом воздействия налоговой системы на экономику являются налоговые льготы. В США их насчитывается более 100. В Великобритании около 80. Налоговые льготы носят обычно региональный характер (если они предоставляются в дотационном районе) или выборочный (если они касаются приоритетных наукоемких или экспортных производств).

Налоговые льготы выражаются, прежде всего, в понижении ставок налогообложения. Налоговой льготой является также отсрочка уплаты налога или полное освобождение от него. Такой льготой пользуются в основном вновь созданные или малые предприятия. Например, во Франции, акционерные компании полностью освобождаются от налога на 80 % в течение первых 2-х лет деятельности, 3-й год взимается 25 % от прибыли. Прибыль на 100 % облагается налогом лишь после 3 лет деятельности предприятия.

Разновидностью налоговых льгот можно считать амортизацию, т.е. ускоренное возмещение затрат на основной капитал. Ускоренная амортизация стала впервые применяться в США 1942 г., затем ее стали использовать и другие страны: в 1960-х г. во Франции, в 62 г. в Великобритании.

Норма амортизации устанавливается в законодательном порядке. Как правило, налоговое законодательство разрешает проводить амортизационные списания в размерах значительно превышающих фактический износ основного капитала. Это достигается либо путем ускоренного списания стоимости основного капитала в первые годы его службы либо путем установления заниженных сроков его эксплуатации.

Система ускоренной амортизации повышает норму амортизации, дает предприятию возможность вернуть стоимость основного капитала до его морального износа, а амортизационные отчисления использовать для модернизации производства и накопления капитала. Вместе с этим, в момент ускоренной амортизации в амортизационный фонд перечисляется не только сумма возмещения изношенного основного капитала, но и значительная

часть прибыли, которая укрывается субъектом хозяйствования от налогообложения. В виду этого обстоятельства, в развитых стран эта мера используется выборочно. Манипулирование налоговыми ставками обязательный элемент налоговой политики развитых стран. В 1980-е г. во многих странах мира были снижены налоговые ставки. Так, ставка налога на доходы корпораций снижена с 42 % до 37,5 %. В Великобритании в 1984–1987 г. с 52 % до 35 %. Во Франции в 1989 г. введено разделение ставок налогообложения для распределенной и нераспределенной чистой прибыли в целях систематизации налогообложения.

В чрезвычайных условиях в целях стимулирования налогообложения в развитых странах вводится дополнительный налог на сверхприбыли предприятий. Он исчисляется как превышение над средним уровнем дохода за ряд лет.

В соответствии со статьей 98 Конституции ПМР введение новых и изменение существующих налогов может производиться только на основании закона или при соблюдении условий, предписанных законом.

Правом предоставления налоговых льгот и иных финансовых освобождений в установленных законом пределах и оговоренных законом случаях наделяются соответствующие исполнительные органы государственной власти, а в иных случаях это может быть сделано только посредством принятия Верховным Советом соответствующего закона.

Никто не может быть принужден к выплате налогов и других обязательных платежей, установленных не по закону, или расчет и взимание которых осуществляются не по закону, либо в ином порядке, чем это предусмотрено законом.

Исполнительная власть в силу закона уполномочивается увеличивать, уменьшать в оговоренных законом пределах или отменять в установленных законом случаях налоги и сборы, связанные с внешнеэкономической деятельностью, установленные Верховным Советом, и устанавливать новые, а также в случае необходимости сокращать и запрещать ввоз, вывоз и транзит продуктов, товаров и имущества с целью регулирования внешней торговли, экономики Республики, стабильности отечественного производства и осуществлять любые другие меры в целях развития экономики и государства. Президент при представлении Верховному Совету проекта ежегодного государственного бюджета представляет на рассмотрение Верховного Совета информацию о мерах, предпринятых в осуществление указанных полномочий в отчетном финансовом году.

В соответствии со статьей 8 Закона ПМР «Об основах налоговой системы в ПМР» в порядке и на условиях, определяемых налоговыми законами, по налогам устанавливаются следующие льготы:

- необлагаемый минимум объекта налога;
- изъятие из обложения определенных элементов объекта налога;
- освобождение от уплаты налогов отдельных категорий налогоплательщиков;
- понижение налоговых ставок;
- целевые налоговые льготы, включая отсрочку или рассрочку взимания налогов;
- прочие налоговые льготы.

Республиканские исполнительные органы государственной власти вправе предоставлять налоговые льготы и иные финансовые освобождения в части платежей, подлежащих зачислению в республиканский бюджет, в установленных законом пределах и оговоренных законом случаях.

Местные органы исполнительной власти вправе предоставлять налоговые льготы и иные финансовые освобождения в части платежей, подлежащих зачислению в местный бюджет, в установленных законом пределах и оговоренных законом случаях.

Местные органы исполнительной власти вправе предоставлять льготы по республиканским налогам в части, подлежащей зачислению в соответствии с действующим законодательством в местный (городской, районный) бюджет, только при условии, если бюджет города (района) не является дотационным.

Органы государственной власти административно-территориальных образований дополнительные льготы по налогообложению могут предоставлять только в пределах сумм местных налогов, зачисляемых в соответствии с законодательством их бюджет.

Отсрочки и рассрочки платежей в Республиканский бюджет и внебюджетные фонды предоставляются республиканским исполнительным органом государственной власти, в компетенции которого находятся вопросы организации и обеспечения сбора налогов и иных обязательных платежей, а по платежам в другие бюджеты – местным органом исполнительной власти, с уведомлением о принятых решениях налоговых органов, в пределах текущего года и на срок не более трех месяцев.

В тех случаях, когда применение штрафных и финансовых санкций может привести к значительному ухудшению финансового (материального) положения хозяйствующего субъекта, а также в иных случаях при предоставлении соответствующего требования

республиканский исполнительный орган государственной власти, в компетенции которого находятся вопросы организации и обеспечения сбора налогов и иных обязательных платежей, может предоставлять отсрочки либо рассрочки уплаты платежей, финансовых и штрафных санкций по актам проверок налоговых органов на срок не более 12 месяцев, а также принимать решение об освобождении от уплаты штрафных и финансовых санкций, наложенных налоговыми и таможенными органами. При этом, указанные государственные органы обязаны в течение 3 дней рассмотреть и принять решение по заявлению налогоплательщика.

Предоставление отсрочки (рассрочки) налоговых платежей и сборов на срок от 3 месяцев до 1 года производится в виде налогового кредита при наличии у налогоплательщика хотя бы одного из следующих оснований:

1) причинения налогоплательщику ущерба в результате стихийного бедствия, технологической катастрофы или иных обстоятельств непреодолимой силы;

2) задержки налогоплательщику финансирования из бюджета или оплаты выполненного налогоплательщиком государственного заказа, в случае, если указанная задолженность составляет не менее 50 % в общей сумме дебиторской задолженности;

3) угрозы банкротства налогоплательщика в случае единовременной выплаты им налога при предоставлении плана определенных процедур, предусматривающих выплату данного кредита, предусмотренных по нему процентов, и последующее финансовое оздоровление предприятия;

Налоговый кредит по платежам в республиканский бюджет и внебюджетные фонды предоставляется республиканским исполнительным органом государственной власти, в компетенции которого находятся вопросы организации и обеспечения сбора налогов и иных обязательных платежей, а по платежам в местные бюджеты – местными исполнительными органами государственной власти с уведомлением о принятых решениях налоговых органов.

### ***Контрольные вопросы:***

1. Какова сущность налогов? Какие вы знаете виды налогов?
2. Какие функции выполняют налоги?
3. Что такое налоговая система, каковы ее составные элементы?
4. В чем выражается воздействие налоговой системы на формирование эффективной рыночной экономики?
5. Раскройте основные перспективы развития налоговой системы.

**ДЕНЕЖНАЯ, КРЕДИТНАЯ, МОНЕТАРНАЯ  
ПОЛИТИКА.  
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ  
ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ**

1. Неоклассическая школа
2. Кейнсианская модель денежно-кредитного регулирования
3. Монетаристская количественная теория денег

**1. Неоклассическая школа**

Денежно – кредитная политика в настоящее время – одна из форм косвенного воздействия государства на экономику. Она основывается на теоретических представлениях ученых – экономистов о роли денег в экономике и их влиянии на основные макроэкономические показатели: экономический рост, занятость, цены, платежный баланс. В современных теориях деньги рассматриваются как фактор воспроизводственного процесса, а сама теория денег стала важнейшей частью макроанализа.

Проблема государственного регулирования рыночной экономики, в том числе и методами денежно-кредитной политики, не имела практического применения вплоть до 30-х г. 20 в., пока экономику ведущих стран Европы и Северной Америки не поразил экономический кризис. Экономисты классической (неоклассической) школы в последней трети 19 века – начале 20 в. верили в эффективную саморегулирующуюся и саморазвивающуюся рыночную экономику, отрицали необходимость широкомасштабного государственного вмешательства в экономические процессы, а деньги рассматривали как необходимость для номинального выражения реальных величин, таких как выпуск продукции, инвестиции, доходы. Они считали, что реальный объем производства определяется имеющимися у общества основными факторами производства: трудовыми ресурсами, природными ресурсами, производственными мощностями, т. е. факторами, изменяющимися лишь в долгосрочном периоде. В частности,

многие экономисты этой школы полагали, что объем производства и скорость обращения денег имеют тенденцию стремиться к естественному уровню и не зависят от воздействия денег и денежной политики. Изменение количества денег в экономике способно оказать влияние лишь на уровень внутренних цен. Придерживаясь количественной теории денег, существенный вклад в модернизацию которой внес представитель математической школы И. Фишер (1867–1947 гг.), неоклассики доказали, что пропорциональное изменение номинального количества денег, вызовет лишь пропорциональное изменение абсолютного уровня цен. Поэтому они делали вывод о неэффективности денежной политики и призвали правительство заботиться прежде всего о сбалансированном государственном бюджете, не допуская его дефицита, и о сбалансированном платежном балансе.

Мировой экономический кризис в 1929–1933 гг. поставил под сомнение основные положения неоклассической теории, которая фактически исключала возможность затяжных кризисов и вынужденной безработицы в рыночной экономике. Он обнаружил также, что классическая количественная теория денег и цен, оперирующая на долгосрочных временных интервалах, оказалась неспособной разрешить проблемы, вызванные экономическим кризисом. Для борьбы с безработицей правительство США, Великобритании и других развитых государств, стали использовать меры государственного регулирования, не вписывающиеся в неоклассическую доктрину.

## **2. Кейнсианская модель денежно-кредитного регулирования**

Наиболее известным теоретическим обоснованием широко-масштабного государственного вмешательства в рыночную экономику стала книга Дж. Кейнса «Общая теория занятости, процента и денег» (1936 г.). Кейнс произвел настоящую революцию в макроэкономике, радикально изменив взгляды экономистов и правительства на деловые циклы и экономическую политику.

Новая экономическая теория исходила из того, что современная экономическая система, автоматически стремясь к равновесию, может попасть в состояние равенства совокупного спроса и совокупного предложения, при котором фактический выпуск продукции оказывается гораздо ниже потенциального и значительная часть рабочей силы состоит из вынужденных безработных.

В отличие от классиков Кейнс считал, что экономика надолго может быть в ситуации, при которой фактический выпуск продукции будет низким, а также экономика будет находиться в состоянии хронической безработицы, поскольку в следствии негибкости цен и заработной платы отсутствует механизм, посредством которого быстро восстанавливалась бы полная занятость и обеспечивалось полное использование производственных мощностей.

Причину попадания экономики в точку равновесия в условиях неполной занятости Дж. Кейнс видел в недостаточном совокупном спросе и считал, что правительство может воздействовать на состояние постоянной активности, используя методы денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики для изменения совокупного спроса.

В кейнсианской теории совокупного спроса решающее значение отводится инвестиционному спросу. Колебания в инвестициях вследствие действия эффекта мультипликатора вызовут большие изменения в производстве и занятости.

Среди важнейших факторов, определяющих уровень инвестиции в экономике

Дж. Кейнс выделяет процентную ставку, поскольку последняя представляет собой издержки получения кредита для финансирования инвестиционных проектов. Рост процентной ставки при прочих равных условиях будет уменьшать уровень плановых инвестиций, а следовательно, будут падать объем производства и занятость.

Цепь функциональных зависимостей можно выразить следующим образом: рост денежной массы вызовет падение процентной ставки, что приводит к росту инвестиций, а следовательно, дохода и занятости. Он рассматривал влияние процентной ставки на инвестиционную политику как рычаг, посредством которого условия денежного обращения воздействуют на экономику в целом. Вот почему анализ денежного рынка, где в результате взаимодействия спроса и предложения денег устанавливается процентная ставка, является важной составной частью кейнсианской теории. Раскрывая механизм изменения процентной ставки, Дж. Кейнс отверг классическую количественную теорию спроса на деньги и представил свою, согласно которой деньги – один из видов богатства, а желание хозяйствующих субъектов хранить часть активов в форме денег определяется так называемым предпочтением ликвидности.

Кейнс рассматривал спрос на деньги как функцию двух переменных величин: номинального национального дохода и процентной ставки, потому что считал, что совокупный спрос на деньги включает два элемента.

Первый элемент – спрос на деньги как средство обращения, т.е. спрос на деньги для сделок покупки товаров и услуг. Он зависит от уровня национального дохода, чем больше номинальный национальный доход, тем выше уровень расходов, т.к. люди вступают в большее число сделок и им необходимо иметь больше ликвидных средств.

Новым у Кейнса является введение в совокупный спрос на деньги второго элемента – спекулятивного спроса, связанного с куплей-продажей ценных бумаг. Наличие спекулятивного спроса на деньги обусловлено тем, что люди определяют какую долю дохода направить на потребление, а какую долю дохода на сбережение. Сбережение, представленное в ценных бумагах, приносит доход.

Владение ими связано с риском, т.к. изменение процентной ставки приведет к изменению курса ценных бумаг, поскольку курс ценных бумаг обратно пропорционален процентной ставке, то когда она повышается. Рыночная стоимость ценных бумаг снижается. Более того, ожидается, что достигнув «естественного уровня», процентная ставка в будущем начнет падать и ценные бумаги можно будет продать с выгодой и по более высокой цене.

Каждый хозяйствующий субъект, инвестирующий активы, вкладывает деньги в ценные бумаги, вследствие чего спекулятивный спрос на деньги будет отсутствовать. Наоборот, при низкой процентной ставке ожидается ее будущий рост, что приведет к снижению курса ценных бумаг и вызовет потери капитала держателей ценных бумаг. В этих условиях возникает всеобщее стремление к ликвидности, отказ от кредитования экономического роста путем инвестиций на ценные бумаги и спекулятивный спрос растет.

Согласно трудам Дж. Кейнса, спекулятивный мотив формирует обратную связь между величиной спроса на деньги и ссудной процентной ставкой, функциональную зависимость спроса на деньги можно определить следующим образом: номинальный спрос на деньги зависит от номинального национального дохода и номинальной процентной ставки. Предложение денег в экономике определяется политикой центрального банка и постоянно в краткосрочном периоде. Используя методы денежно-кредитной политики, государство может оказывать воздействие на процентную ставку, а через нее на уровень инвестиций, поддерживая полную занятость и обеспечивая экономический рост.

Однако Дж. Кейнс и его последователи отдавали приоритет бюджетно-налоговой политики для объяснения этого можно привести несколько причин. Во-первых, попадание экономики в особое состояние, при котором увеличение предложения денег не вызовет

изменение национального дохода. Этот случай назван «ловушка ликвидности» и достаточно подробно проанализирован английским экономистом Дж. Хиксом. «Ловушка ликвидности» означает, что процентная ставка находится на достаточно низком уровне и изменение ее возможно только в сторону увеличения. В этих условиях владельцы денег не будут стремиться к их инвестированию.

Складывается ситуация, когда даже очень низкая процентная ставка не стимулирует инвестиции и не способствует росту дохода весь прирост денег поглощается спекулятивным спросом, т.е. деньги оседают на руках, а не вкладываются в экономику.

Поскольку процентная ставка не изменяется, то инвестиции и доход остаются постоянными, рыночный механизм самостоятельного оживления не срабатывает. Необходима, как считали кейнсианцы, бюджетно-налоговая политика для частных инвестиций.

Во-вторых, в оценке скорости обращения денег Кейнс исходил из того, что она изменчива, например, внутри экономического цикла. Поэтому нельзя рассматривать деньги в качестве фактора, определяющего динамику объема производства, занятости и цен.

В-третьих, он считал, что цены в рыночной экономике не гибкие, поэтому все экономические показатели он выражает в неизменных величинах заработной платы. Исследовав фискальную и денежно-кредитную политику правительство воздействует на состояние экономики и исходя из теоретических посылок Кейнс сделал вывод от том, что в условиях депрессии методы монетаристского подхода к регулированию и стимулированию экономики потерпели крах. Изменение налоговой системы и структуры государственных расходов он считал более эффективными способами стабилизации экономики.

Денежно-кредитная политика необходима для того, чтобы удержать процентную ставку на низком уровне и поощрять инвестиции. Прирост предложения денег не будет противодействовать росту процентной ставки и таким образом, не допускать вытеснения частного инвестирования, снижать эффект выталкивания государственных расходов.

### **3. Монетаристская количественная теория денег**

В послевоенный период вплоть до конца 60-х и 70-х гг. отмечен самыми благоприятными процессами социально-экономического развития ведущих западных стран за все предшествующие 100

лет. Однако на рубеже 60–70-х гг. обнаружили просчеты Кейнсианской концепции экономического регулирования, они состоят в недооценке опасности развития инфляции, при увеличении роли прямых государственных инвестиций и бюджетных методов регулирования конъюнктуры, переоценки реального эффекта дефицитного финансирования. Дескредитация и кризис Кейнсианства способствовали реабилитации роли денег в экономике и возрождению на время забытых монетарных теорий.

М. Фридмен и его последователи известны в экономическом мире как монетаристы (экономическая школа, акцентирующая внимание на изменениях в количестве денег в обращении как определяющей функции цен, доходов и занятости), разработали совершенную количественную теорию денег, которая стала чрезвычайно популярна в 70-е годы.

Монетаристы расходятся с кейнсианцами не только в вопросах о роли денег в экономике, но и прежде всего в оценке финансирования рыночной экономики в целом.

Они считают, что рыночная экономика довольно устойчива и рыночный механизм способен самостоятельно восстанавливать экономическое равновесие, поэтому монетаристы выступают **против активного вмешательства** государства в экономику, отстаивают принципы свободной конкуренции вообще и в денежной сфере в особенности. Деньги рассматриваются монетаристами как решающий фактор развития производства. Чрезмерное государственное регулирование денежно-кредитной сферы может спровоцировать, на их взгляд, экономический кризис, доказательство этому они находили не только в кризисе середины 70-х и 80-х гг.

Недооценка роли денег, и денежного обращения в частности, не способствовала федеральной резервной системе (ФРС) США предотвратить резкое сокращение количества денег в обращении в конце 20-х годов, существенно усилили, по мнению М. Фридмена, негативные стороны экономического спада. Он был убежден, что деньги и денежное обращение всегда имели очень большое значение для развития экономики и игнорирование монетаристской теории или неправильное ее использование, в ходе чрезмерного государственного регулирования, способно нанести большой вред обществу и хозяйству.

Анализ деловых циклов и денежно-кредитного обращения позволило Фридмену и его единомышленникам существенно модернизировать классическую количественную теорию денежного обращения, особенно для краткосрочных временных

интервалов. Так, монетаристы, рассматривая объем обращения денег как переменную величину, считали, что предлагаемая ими теория позволяет подсказать применение этой переменной. В качестве основных факторов, определяющих объем обращения денег, они выделяют ожидаемый уровень инфляции и процентную ставку. Монетаристы также выявили взаимосвязь между изменением темпов роста денежной массы, реального и номинального валового национального продукта и показали, что изменение темпов роста денежной массы, влияет на реальный объем производства быстрее, чем на цены. Например, в пределах одного делового цикла темпы роста денежной массы в обращении после некоторой задержки, обычно в несколько месяцев, вызывает изменения в темпах роста номинального валового национального продукта.

Сначала значительная часть изменений в номинальном валовом национальном продукте отражает изменения в реальном валовом национальном продукте, т.е. изменения в реальном количестве товаров и услуг, производимых в экономической системе.

В дальнейшем если темпы роста денежной массы значительно превосходят среднегодовые темпы экономического роста, существенную часть изменений в номинальном валовом национальном продукте, составляют изменения абсолютного уровня цен. Таким образом, ускорение роста номинального ВВП, вызванное увеличением денежной массы лишь в начале приобретает форму возрастающего реального объема производства, сопровождающегося уменьшением безработицы.

В последствии замедления темпов роста реального производства приводит к тому, что рост цен поглощает все большую часть влияния на экономику, обусловленного изменением темпов роста денежной массы.

При замедлении темпов роста денежной массы, замедляется в обратном порядке соответствующие изменения номинального и реального валового национального продукта.

Новые исследования монетаристского направления дали ключи к пониманию влияния денежной политики государства на состояние экономики, позволили объяснить такое ранее не наблюдавшееся экономическое явление как стагфляция, или одновременное существование высокой безработицы и высокой инфляции, что существенно противоречило кейнсианской теории, и наконец, предложить соответствующие рекомендации о денежно-кредитной политике государства.

Исходя из того, рекомендации выполняются неправильно, монетаристы выступили против активной денежной политики, направленной на стабилизацию предложения денег и процентной ставки. Кейнсианскую концепцию они считали ошибочной и внутренне противоречивой. Поэтому главным объектом регулирования, по их мнению, должны быть не процентная ставка, а темпы роста предложения денег.

Центральный банк должен проводить в жизнь постоянно предсказуемую денежную политику, и следовать постоянному правилу роста денег в обращении. Темпы роста денежной массы должны быть достаточными, чтобы, с одной стороны, обеспечить рост реального валового национального продукта, а с другой стороны, не вызвать инфляции в экономике.

В 70–80-е гг. практическое применение монетарной теории позволило выработать довольно эффективные меры борьбы с инфляцией. В то же время стабилизация инфляционных процессов, изменения финансовых институтов, переход к новому качеству экономического роста в 80-е гг. значительно снизили актуальность монетарной концепции денежно-кредитной политики, разработанных в инфляционный период, предыдущего десятилетия.

Современная денежная теория приобретает синтетические формы модели, включающих, элементы кейнсианства, монетаризма, неоклассической «экономики предложения». В целом же в экономической науке сформировалось направление, получившее название неоклассический синтез, которое включает разнообразные точки зрения по ряду теоретических и практических вопросов современной смешанной экономики.

### ***Контрольные вопросы:***

1. Дать характеристику неоклассической школе. В чем состоит ее значение и роль в государственном регулировании экономики?
2. Рассмотреть сущность кейнсианской модели денежно-кредитного регулирования.
3. Раскрыть содержание монетаристской количественной теории денег.

## МЕХАНИЗМ И ИНСТРУМЕНТЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕ ДЕНЕГ В ЭКОНОМИКЕ

1. Механизм кредитной эмиссии
2. Формы и инструменты регулирования предложения денег
3. Денежно-кредитная политика

### 1. Механизм кредитной эмиссии

Исходный момент денежно-кредитной политики изменение величины реального предложения денег в результате проведения центральным банком соответствующей политики. Механизм воздействия центрального банка на объем денежной массы в экономике обусловлен природой функционирования современной кредитно – банковской системы, способностью коммерческих банков увеличить или уменьшить денежную массу, путем кредитной эмиссии.

Существенным отличием банка от другого кредитного института является то что, создавая депозиты и выдавая кредиты он увеличивает количество денег в экономике, т.е. влияет на объем денежной массы.

**Денежная масса** – это сумма общепризнанных платежных средств в экономике страны. В современных условиях она складывается из наличных денег в обращении и депозитов в банках, которые экономические агенты используют для оплаты сделок.

Если денежную массу обозначить  $M$ , наличные деньги в обращении –  $C$ , и депозиты –  $D$ , то:

$$M = C + D \quad (1)$$

Современная банковская система – это система с частичными резервами: только часть депозитов хранится в виде резервов, а остальные используют для выдачи кредитов и проведения других активных операций.

Выдавая кредиты, банки тем самым позволяют заемщикам использовать эти средства для сделок, следовательно сумма платежных средств увеличится на величину предоставленного кредита:

$$M = C + D + K, \quad (2)$$

где:  $K$  – объем кредитов, выданных банками;  $M$  – денежная масса;  $D$  – депозиты;

Процесс эмиссии платежных средств в рамках системы коммерческих банков называется кредитной эмиссией. Размеры выдаваемых кредитов в банковской системе зависят от суммы депозитов и величины резервов.

Если предположить, что все платежные средства хранятся в банке, то денежная масса тем больше, чем меньше норма резервов ( $r$ ).

Норма резервов представляет собой соотношение суммы резервов  $R$  к величине депозитов  $D$ :

$$r = (R / D) 100 \% \quad (3)$$

Функционирование системы коммерческих банков в условиях безналичных расчетов приводит к тому, что выдача кредитов одним банком вызывает мультипликативный эффект (эффект умножения), когда процесс длится до использования в качестве кредита последней денежной единицы.

Коэффициент, показывающий, во сколько раз банки увеличивают предложение денег в экономике, при условии, что все деньги хранятся в банке, называется депозитным банковским мультипликатором ( $m$ ) и его можно представить как  $m = 1/r$ .

Прирост денежной массы в обращении в последствии кредитной деятельности банков можно выразить формулой:

$$\Delta M = (1/r) \cdot \Delta D \text{ или } \Delta M = m \cdot \Delta D \quad (4)$$

$\Delta D$  – прирост депозитов, или увеличение ресурсов коммерческих банков.

Население и хозяйствующие субъекты не все деньги хранят в банках, а часть держат в наличности, вследствие этого опасность банков увеличить денежную массу в обращении зависит не только от нормы резервов, но и от поведения населения, его доверия к банковской системе. В целом же объем денежной массы изменяется в результате операций центрального банка, который устанавливает норму обязательных резервов коммерческих банков, которые опре-

деляют размер выдаваемых кредитов, а также решений небанковского сектора. Поведение населения будет характеризоваться отношением  $d$  (наличные деньги) к сумме депозитов в коммерческих банках;

$$d = C/D \quad (5)$$

Общая модель обращения денег строится с учетом операций центрального банка, коммерческих банков, а также решений небанковского сектора.

Механизм воздействия центрального банка на объем денежной массы выразим используя уравнение основных составляющих денежной массы:

$$M = m^* B, \quad (6)$$

где:  $B$  – денежная база;  $m^*$  – денежный мультипликатор.

Денежная база или деньги повышенной эффективности – это сумма денег, выпущенных в обращение + резервы коммерческих банков, хранящихся на депозитах центрального банка.

Данное уравнение позволяет выявить 2 фактора, влияющих на величину денежной массы:

- изменение денежной базы, через денежную базу центральный банк оказывает непосредственное влияние на обращение денег в экономике, изменяя величину резервов коммерческих банков;
- изменение нормы обязательных резервов, которое вызывает изменение денежного мультипликатора.

Механизм воздействия центрального банка на объем денежной массы в экономике предполагает, таким образом, первоначальную модификацию денежной базы вследствие операций центрального банка и последующие изменения обращения денег в системе коммерческих банков вследствие действия эффекта мультипликатора. Корректировку величины денежной массы центральный банк осуществляет, используя различные инструменты прямого и косвенного регулирования, с помощью которых влияет на размеры денежной базы и денежного мультипликатора.

Одним из сложных вопросов экономической политики является управление инфляцией. В мире почти нет страны, где нет инфляции. Во второй половине 20 века не существовало инфляции, она пришла на смену циклическим кризисам.

Причины инфляции многообразны. В своей основе предполагают, не соответствие денежного спроса и товарной массы. Спрос

на товары и услуги превышает размеры товарооборота, что создает условия для того, чтобы поставщики и производители поднимали цены независимо от уровня издержек.

Диспропорция между спросом и предложением, превышением доходов над потребительскими расходами может порождать дефицит государственного бюджета (расходы превышают доходы).

## 2. Формы и инструменты регулирования предложения денег

Прямое регулирование обращения денег в экономике предполагает установление лимитов кредитования, процентных ставок, объема выдаваемых кредитов. Используется оно, как правило, в условиях неразвитости банковской системы и денежного рынка в целом, в период усиления инфляции или финансовых кризисов. В современных условиях в странах с развитой рыночной экономикой используется 3 основных инструмента с помощью которых центральный банк осуществляет косвенное регулирование денежно-кредитной сферы:

- операции на открытом рынке;
- учетная ставка и нормы обязательных резервов.

Проводя операции на открытом рынке, изменяя учетную ставку и норму обязательных резервов, центральный банк влияет непосредственно на денежную базу, изменяет нормы обязательных резервов, воздействует на процесс мультипликации.

Операции на открытом рынке купля или продажа Центральным банком государственных ценных бумаг, как правило, на вторичном рынке, так как подобная деятельность Центрального банка на первичном рынке носит инфляционный характер и ограничена или запрещена законом во многих странах.

Покупая ценные бумаги у частного лица или коммерческого банка, Центральный банк увеличивает резервы коммерческих банков, находящихся на их корреспондентских счетах соответственно растет денежная база.

Получив дополнительные ресурсы, коммерческие банки увеличивают объем выдаваемых кредитов, включается механизм кредитной эмиссии и сопровождающего ее **мультипликативного расширения денежной массы**:

$$\Delta M = m \cdot \Delta B, \quad (7)$$

где:  $m$  – денежный мультипликатор;  $B$  – денежная масса.

Если центральный банк продает ценные бумаги, то процесс протекает в обратном направлении.

Изменение учетной ставки, увеличение ресурсов коммерческих банков может также происходить, если центральный банк предоставляет кредиты коммерческим банкам. Процесс кредитования Центральным банком коммерческих банков называется рефинансированием. Ставка, по которой Центральный банк выдает кредиты коммерческим банкам, называется учетной ставкой (если кредит в основном предоставляется в форме учета векселей) или ставка рефинансирования (при других методах кредитования).

Ссуды Центрального банка попадают на резервированные счета коммерческих банков, увеличивают суммарные резервы банковской системы, расширяют денежную базу и образуют основу мультипликативного изменения предложения денег.

Повышение учетной ставки (ставки рефинансирования) означает удорожание ресурсов, что приводит к сокращению их объемов, а следовательно к изменению ссудных операций коммерческих банков. В тоже время приобретая более дорогие ресурсы банки повышают свои ставки по кредитам .

Условия кредитования ухудшаются, кредиты становятся менее доступными, происходит кредитное сжатие и удорожание денег, обращение денег в экономике снижается.

Обязательные резервы – это часть суммы депозитов, которую коммерческие банки должны хранить на специальных счетах в Центральном банке и не может быть использована для активных операций (и прежде всего кредитования). Впервые практика обязательных резервов была введена в США 1913 г.

Обязательные резервы выполняют две функции:

1. обеспечивают необычный уровень ликвидности коммерческих банков, для бесперебойного исполнения платежных операций.
2. являются инструментом Центрального банка для регулирования денежной массы.

### **3. Денежно-кредитная политика**

Формирование денежно-кредитной политики обусловлено взаимодействием двух групп факторов, во-первых, спецификой особого этапа развития, а именно осуществлением перехода от планово-централизованной экономической системы ПМР в современной смешанной экономики рыночного типа и, во-вторых, конкретными

социально-экономическими и политическими условиями, в которых осуществляется этот переход.

Чрезвычайно важное значение для эффективного осуществления денежно-кредитной политики ПМР имеет создание и развитие банковской системы.

Порядок формирования и деятельности банковской системы ПМР устанавливается Законом ПМР «О банках и банковской деятельности в ПМР» от 1.12.93г., согласно которому банковскую систему Приднестровья образуют Центральный банк, Сберегательный банк, коммерческие банки различных видов, а также другие кредитные учреждения, получившие лицензию на осуществление отдельных банковских операций.

Для финансирования отдельных целевых республиканских, региональных и иных программ могут создаваться специальные банки (банки развития) в порядке и на условиях, предусмотренных соответствующими законодательными актами ПМР.

Банки могут образовывать союзы, ассоциации и иные объединения для координации своей деятельности, защиты интересов своих членов и осуществления совместных программ, если их создание не противоречит законодательным актам ПМР.

Банки могут производить следующие банковские операции и сделки:

а) привлекать вклады (депозиты) и предоставлять кредиты по соглашению с заемщиками;

б) осуществлять расчеты по поручению клиентов и банков-корреспондентов и их кассовое обслуживание;

в) открывать и вести счета клиентов и банков-корреспондентов, в том числе иностранных;

г) финансировать капитальные вложения по поручению владельцев или распорядителей инвестируемых средств, а также за счет собственных средств банка;

д) выпускать, продавать, покупать и хранить платежные документы и ценные бумаги (чеки, аккредитивы, векселя, акции, облигации и другие документы), осуществлять иные операции с ними;

е) выдавать поручительства, гарантии и другие обязательства за третьих лиц, предусматривающие исполнение в денежной форме;

ж) приобретать права требования по поставке товаров и оказанию услуг, принимать риски исполнения таких требований и инкассировать эти требования (форфейтинг), а также выполнять эти операции с дополнительным контролем за движением товаров (факторинг);

з) покупать у иностранных юридических и физических лиц и продавать им наличную иностранную валюту и валюту, находящуюся на счетах и во вкладах;

и) покупать и продавать в стране и за ее пределами драгоценные металлы, камни, а также изделия из них;

к) привлекать и размещать драгоценные металлы во вклады, осуществлять иные операции с этими ценностями в соответствии с международной банковской практикой;

л) привлекать и размещать средства и управлять ценными бумагами по поручению клиентов (доверительные (трастовые) операции):

м) оказывать брокерские и консультационные услуги, осуществлять лизинговые операции;

н) производить другие операции и сделки по разрешению ПРБ, выдаваемому в пределах его компетенции.

Все операции, предусмотренные настоящей статьей, могут производиться как в рублях, так и в иностранной валюте при наличии соответствующей лицензии.

Банкам запрещается осуществлять операции по производству и торговле материальными ценностями, а также по страхованию всех видов, за исключением страхования валютных и кредитных рисков.

Банки в ПМР не отвечают по обязательствам государства, государство не отвечает по обязательствам банков, кроме случаев, предусмотренных законами ПМР.

Банки независимы от органов государственной власти и управления при принятии ими решений, связанных с проведением банковских операций.

Запрещается работникам органов государственной власти и управления участие (совмещение должностей) в органах управления банков.

Согласно статье 100 Конституции ПМР Центральный банк является государственным банком.

Центральный банк государства в своей деятельности подотчетен Верховному Совету и Президенту и действует в рамках, установленных настоящей Конституцией и законом. Статус центрального банка государства устанавливается законом.

Денежная эмиссия осуществляется исключительно центральным банком государства в пределах, установленных Верховным Советом, при принятии бюджета в интересах государственного регулирования и развития экономики Республики.

Согласно Закону «О Центральном банке» (далее по тексту ЦБ) он является органом денежно-кредитного регулирования экономики республики, объема и структуры денежной массы в обращении.

Под денежной массой понимаются денежные знаки, находящиеся в обращении, денежные средства на счетах и во вкладах юридических лиц и граждан, другие безусловные денежные обязательства банков.

Денежно-кредитное регулирование экономики Приднестровья осуществляется ЦБ путем определения норм обязательных резервов, учетных ставок по кредитам, установления экономических нормативов для банков, проведения операций с ценными бумагами.

Основные направления денежно-кредитного регулирования разрабатываются ЦБ и ежегодно представляются Верховному Совету для утверждения.

ЦБ может производить следующие операции и сделки:

- а) предоставлять кредиты банкам по соглашению с заемщиками;
- б) вести счета банков-корреспондентов и осуществлять расчетно-кассовое обслуживание банков с взиманием комиссионного сбора в размере, установленном ЦБ;
- в) выдавать за третьих лиц банкам гарантии в виде банковского акцепта, предусматривающие исполнение в денежной форме;
- г) покупать, продавать и хранить государственные ценные бумаги, а также чеки, векселя, драгоценные металлы и камни и изделия из них;
- д) покупать и продавать иностранную валюту, платежные документы и обязательства в иностранной валюте, выставленные банками других стран;
- е) осуществлять другие операции, а также сделки в соответствии с задачами ЦБ, предусмотренные законом и уставом ЦБ.

Банк имеет право:

- предоставлять кредит Республике на общих условиях сроком не более чем на 6 месяцев на покрытие внутригодовых разрывов между текущими доходами и расходами бюджета;
- выполняет функции депозитория и фискального агента Республики по кассовому исполнению бюджета и по обслуживанию государственного долга, включая осуществление операций, по размещению государственных займов, их погашению и выплате процентов по ним;

Денежно-кредитная политика утверждается согласно прогнозу экономического и социального развития на очередной финансовый год.

Политика ЦБ нацелена на доступность имеющихся у банков ресурсов для органов государственной власти и банковских учреждений.

***Контрольные вопросы:***

1. В чем состоит сущность механизма кредитной эмиссии?
2. Раскрыть формы и инструменты регулирования предложения денег
3. Дать характеристику денежно-кредитной политики

## РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Сущность и классификация инвестиций
2. Государственное регулирование инвестиционных ресурсов
3. Государственная инвестиционная политика

### 1. Сущность и классификация инвестиций

Для раскрытия экономического содержания категории инвестиции необходимо определить это базовое понятие. В различных, в том числе общепризнанных работах экономистов отсутствует взгляд об инвестициях.

Следует, правда, выделить подход П. Самуэльсона. Он выделил две взаимосвязанные стороны рассматриваемой категории: долгосрочный характер и направленность его на расширение удовлетворение потребностей.

Близкая трактовка инвестиций содержится и в известной работе Дж. Кейнса «Общая теория занятости процента и денег». Однако не достаточно обоснованными представляются характеристики инвестиций данные в российской банковской энциклопедии, которая не отражает целей инвестирования, а также они не отражены в монографии Л. Дж. Гитмана и М.Л.Джонка. Их определение категории инвестиции не раскрывает сущности, т.к. хранение денег не в банке в условиях дефляции, снижения общего уровня цен в экономике, не только обеспечивает сохранение стоимости, но и приносит определенный доход. Но к инвестициям подобный метод по размещению капитала отношения не имеет.

Таблица 2

#### Подходы к определению инвестиций

Различные определения инвестиций	Источник
1. Инвестирование – отказ от использования доходов на текущее потребление в пользу капиталообразования и ожидаемого расширения потребления в будущем	Самуэльсон «Экономика»

Различные определения инвестиций	Источник
2. Инвестиции – долгосрочные вложения капитала внутри страны и за границей.	Российская банковская энциклопедия.
3. Инвестиции – сбережения, направленные в хозяйственную жизнь, вложение в капитал.	Экономика. А.С. Булатов.
4. Инвестиции – способ помещения капитала, который должен обеспечить сохранение или возрастание стоимости и (или) принести положительную величину дохода.	Гидман Л.Дж., Джонк М.Л. «Основы инвестирования»
5. Инвестиции – денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного результата.	Федеральный Закон РФ «Об инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капиталовложений» №39-ФЗ от 25.02.99 г.
6. Иностранные инвестиции – вложения иностранного капитала в объект предпринимательской деятельности на территории РФ в виде объектов гражданских прав, принадлежащих иностранному инвестору, в том числе денег, ценных бумаг, иного имущества, имущественных прав, имеющих денежную оценку, исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, а также услуг и информации.	Закон РФ «Об иностранных инвестициях в РФ» от 9.07.99 г.
7. Инвестициями являются все виды имущественных и интеллектуальных ценностей, вкладываемый в объекты предпринимательской и других видов деятельности, в результате которых создается прибыль (доход) или достигается социальный эффект.	Закон ПМР «Об инвестиционной деятельности» от 17.01.95 г.
8. Иностранные инвестиции могут быть в виде: – свободно конвертируемой или иной иностранной валюты, являющейся объектом банковских операций и операций инвестиционных фондов; – машин и оборудования; – передаваемых инвестором имущественных и неимущественных прав, включая право на интеллектуальную (промышленную) собственность (авторские права, патенты, образцы, промышленные модели, товарные знаки, фирменные наименования, производственные и коммерческие тайны, технологии и т. д.).	Закон ПМР «Об иностранных инвестициях» от 8.08.95 г.

Заслуживает критической оценки определение, данное в учебнике под ред. А.С. Булатова, в нем инвестиции – это вложения в капитал, но капитал в свою очередь представляет собой экономический ресурс, т.е. сумму средств, используемых для предпринимательской деятельности. В таком определении за процессом инвестирования не видно конечного потребления.

В определении, заложенном в действующем законодательстве РФ представлена попытка комплексного отражения экономического содержания рассматриваемой категории. Вместе с тем, незаслуженно поражены в правах такие неотъемлемые элементы инвестиций как здания и сооружения, оборудование, технологии. Не вполне корректно и внесение в определение инвестиций услуг и информации, поскольку они не всегда могут принимать форму имущества или имущественных прав (например, иностранная компания оказывает российскому предприятию услуги по транспортировке произведенной им продукции на экспорт, то такие услуги не являются инвестициями).

Что же касается информации, то она может рассматриваться, как элемент инвестиции не непосредственно, а через денежную оценку имущественных прав на нее.

Другой недостаток в рассматриваемых определениях заключается в неполной характеристике целей инвестирования, т.к. не исчерпывается полученная прибыль и достижением иного полезного результата. Если, например, угледобывающее предприятие приобретает контрольный пакет акций горно-шахтного оборудования, то его прибыль может и не измениться.

Однако стратегическая цель данных инвестиций не была связана с ростом прибыли, а заключалась в обеспечении независимости, развития основного бизнеса от ценовой политики поставщикам материально-технических ресурсов. С учетом вышеизложенного, мы будем ориентироваться на следующее определение: инвестиции – денежные средства, целевые банковские вклады, паи, акции и другие ценные бумаги, технологии, машины, оборудование, иное имущество, а также имущественные и иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности для достижения стратегических целей инвестора – получения прибыли, полученных результатов.

В экономической теории различают несколько классификаций инвестиций, каждая из которых имеет свою область применения. Инвестиции классифицируются по признакам:

1. Направление инвестирования.
2. Обеспечение участия в управлении предприятием.
3. Отношение к инновациям.

Таблица 3

**Классификация инвестиций**

Классифицирующий признак	Виды инвестиций	Определение
1. Направление инвестирования	1.1. Инвестиции в нефинансовые активы.	Вложение капитала, включающие инвестиции в основной капитал, затрат на капремонт основных фондов, инвестиции в нематериальные активы, расходы на прирост запасов, материальных оборотных средств, приобретение других нефинансовых активов, земельные участки, объекты природопользования
	1.2. Реальные инвестиции	Исключить инвестиции в нематериальные активы (см. 1.1.).
	1.3. Инвестиции в основной капитал	Единовременные затраты на создание, воспроизводство и приобретение основных фондов (новое строительство, реконструкция и техническое перевооружение, приобретение и монтаж оборудования, многолетние насаждения и т.д.)
	1.4. Интеллектуальные инвестиции	Вложение средств в подготовку специалистов, приобретение патентов, лицензий, ноу-хау, проведение научных исследований и разработок
	1.5. Финансовые инвестиции	Вложения в ценные бумаги, долей в уставном капитале юридических лиц, государственных облигаций, займы другим юридическим лицам (коммерческий кредит)
	1.6. Инвестиции в прирост запасов оборотных средств	Расходы на формирование запасов материальных оборотных средств, необходимых для обеспечения устойчивой работы предприятия и определяемые как разность поступлений оборотных средств и их выбытие.
	1.7. Инвестиции в нематериальные активы	Приобретение патентов, лицензий, право пользования земельными участками и другими объектами природопользования, авторских прав, торговых марок, торговых знаков, программных продуктов

Классифицирующий признак	Виды инвестиций	Определение
2. Возможность участия в управлении предприятием	2.1. Прямые инвестиции	Инвестиции, осуществляемые физическими или юридическими лицами, имеющими право участия в управлении объектов инвестирования, т.е. контролирующими не менее 10 % голосующих акций АО или уставного капитала, либо получившими такое право в результате вложения инвестиций.
	2.2. Портфельные инвестиции	Покупка акций и паев, не дающих инвестору возможности влияния на управление предприятием, т.е даже после произведенной покупки его доля в уставном капитале не достигнет 10 процентов.
	2.3. Прочие инвестиции	Предоставление кредитов различных видов, не предполагающие участие кредиторов в управлении.
3. Отношение к инновациям	3.1. Простые	Инвестиции. Связанные с приобретением апробированных видов техники, технологий, повышение квалификации кадров по стандартным программам
	3.2. Инновационные	Инвестиции, обеспечивающие использование технико-технологических и управленческих инноваций.

## 2. Государственное регулирование инвестиционных ресурсов

Не всякие известные экономической науке виды ресурсов: материальных, финансовых, трудовых, информационных, природных, могут быть отнесены к инвестиционным. Как известно слово «ресурсы» происходит от французского слова «ressources» и означает средства, запасы, возможности, источники чего-либо. С учетом этого, под инвестиционным ресурсом допустимо понимать любой возможный источник инвестиционной деятельности. Именно с этих позиций рассматривается соотношение понятий экономические инвестиционные ресурсы.

Так, основные фонды, находящиеся на балансе предприятия является его экономическим ресурсом, учитываемым, в основном, по остаточной стоимости, но рассмотрение такого подхода на инвести-

ционные ресурсы неправомерно, поскольку роль эксплуатируемых основных фондов в инвестиционном процессе качественно иная.

С одной стороны они формируют собственный инвестиционный ресурс предприятия по мере начисления амортизации. С другой стороны, существует возможность использования имеющихся основных фондов в качестве залога при привлечении инвестиций в развитие производства в объеме, как правило, существенно меньше их остаточной стоимости. В банковской практике такое снижение достигает 30–50 % и обусловлено необходимостью снижению риска ликвидности, потерь при продаже заложенного актива. Более того, морально изношенные основные фонды, оставаясь используемым экономическим ресурсом, могут полностью утратить свою значимость в качестве ресурса инвестиционного.

Еще сложнее идентифицировать роль материальных оборотных средств в организации инвестиционного процесса. Они, как известно, изменяют свою материальную форму и переносят стоимость на готовую продукцию в течение одного производственного цикла, поэтому возможность использования данного вида материальных ресурсов в качестве объекта залога под привлекательные инвестиции не сравнимо меньше, чем у основных фондов, и при прочих равных условиях распространяется лишь на их нормируемый запас. То же относится и к финансовым ресурсам, например, имеющиеся в распоряжении банка денежные средства или ценные бумаги, несомненно, являются экономическим ресурсом, но далеко не все финансовые ресурсы могут рассматриваться как инвестиционные ресурсы. Так, часть денежных средств, имеющихся у банка в конкретный момент времени будет израсходована на выплату заработной платы работников, уплату налогов, переведено в фонд обязательных резервов Центрального банка.

Не являются в чистом виде инвестиционными и такие виды ресурсов как трудовые, природные, информационные. Производными от них являются нематериальные активы. В их числе: обладание промышленной собственностью, право разрабатывать месторождение сырьевых ресурсов, обладание эксклюзивной информацией о специфике функционирования рынков, накопленный опыт эффективного менеджмента.

Следует разграничить такие понятия как наличие трудовых ресурсов и качество менеджмента, природные ресурсы и право на разработку соответствующих месторождений, информации и права собственности на нее. Первые из них, будучи фактором производства, относятся исключительно к экономическим ресурсам, а вторые каче-

ство менеджмента, право на разработку природных ресурсов, право собственности на информацию, к нематериальным активам, т.е. и к экономическим и инвестиционным ресурсам и другим.

Выше приведенные инвестиционные ресурсы используются в инвестиционном процессе, результатом которого является удовлетворение платежеспособного спроса на основные фонды и технологии, качественно нового уровня в фондопотребляющих отраслях экономики.

### 3. Государственная инвестиционная политика

Слово политика в переводе с греческого означает искусство управления государством. Исходя из этого, инвестиционная политика рассматривается как часть государственной экономической политики, направленной на обеспечение эффективной инвестиционной деятельности. Вместе с вышеуказанным данное определение не отражает не специфику процесса становления в России рыночных отношений, ни роли инвестиций в выводе экономики страны на устойчивое социально-экономическое развитие.

Значение инвестиций в основной капитал подчеркивается в концепции «Национальной безопасности», утвержденной Президента РФ где констатируется, что без крупных капиталовложений в стратегические сферы экономики, экономическое возрождение России не возможно.

Динамика инвестиционной активности в реальном секторе экономики РФ, имеет негативный характер. Общее снижение инвестиций за 90-е годы составило в среднегодовой оценке примерно 70 %, что привело к значительному физическому и моральному износу используемого производственного аппарата. По разным оценкам от 50 до 70 % основных фондов производственного назначения требует немедленной замены, а средний срок службы оборудования превысил 15 лет.

Снижение конкурентоспособности товаров, производимых значительной частью предприятий ПМР объясняется не только устарелостью основных фондов в следствие недостаточных объемов инвестирования, но и несовершенством технологий, структурой осуществляемых капиталовложений.

**Инвестиционная политика государства** – система мер государственного регулирования экономики, направленная на формирование благоприятного инвестиционного климата, повышение эффективности использования иностранных ресурсов.

Проблемы инвестиционной политики государства – отсутствие выятных приоритетов государственной инвестиционной политики, например: (из Бюджета РФ 2001 года был исключен Бюджет развития), несоответствие инфраструктуры инвестиционного рынка современным требованиям (низкое качество гарантий защиты прав инвесторов, расходная часть бюджета перегружена долговыми обязательствами, условия инвестирования по различным отраслям и районам различна).

В Приднестровской Молдавской Республике инвестиционная политика государства определяется Законом ПМР «Об инвестиционной деятельности» от 17.01.95г., которым установлены правовые, экономические и социальные условия инвестиционной деятельности на территории нашего государства. Он направлен на обеспечение равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности независимо от форм собственности, а также на эффективное инвестирование народного хозяйства, развитие международного экономического сотрудничества и интеграции.

Так согласно редакции статей закона инвестиционной деятельностью является совокупность практических действий граждан, юридических лиц и государства по реализации инвестиций. Объектами инвестиционной деятельности могут быть:

- любое имущество, в том числе основные фонды и оборотные средства во всех отраслях и сферах народного хозяйства, ценные бумаги, целевые денежные вклады, научно-техническая продукция, интеллектуальные ценности, другие объекты собственности, а также имущественные права.

Субъектами (инвесторами и участниками) инвестиционной деятельности являются физические, юридические лица, органы государственной власти, местного самоуправления, физические и юридические лица иностранных государств, а также лица без гражданства.

Инвесторы – субъекты инвестиционной деятельности, принимающие решение о вложении собственных, заемных и привлеченных имущественных и интеллектуальных ценностей в объекты инвестирования.

Инвесторы могут выступать в роли вкладчиков, кредиторов, покупателей, а также выполнять функции любого участника инвестиционной деятельности.

Участниками инвестиционной деятельности могут быть физические и юридические лица, другие государства, органы государственной власти, местного самоуправления, обеспечивающие реализацию инвестиций в качестве исполнителей заказов или на

основании поручения инвесторов. Инвестиционная деятельность осуществляется на основе:

– инвестирования, осуществляемого гражданами, негосударственными предприятиями, хозяйственными ассоциациями, союзами и товариществами, а также общественными и религиозными организациями, иными юридическими лицами, основанными на коллективной собственности;

– государственного инвестирования, осуществляемого органами власти и управления, местными органами самоуправления за счет средств бюджетов, внебюджетных фондов и заемных средств, а также государственными предприятиями и учреждениями за счет собственных и заемных средств;

– иностранного инвестирования, осуществляемого юридическими, неюридическими образованиями, созданными гражданами, юридическими лицами и иностранными физическими и юридическими лицами, также государствами;

– совместного инвестирования, осуществляемого юридическими и неюридическими образованиями, созданными гражданами, юридическими лицами и государствами.

В настоящее время в Приднестровье принимается ряд мер, направленных на активизацию инвестиционного процесса, через практическую реализацию принятых нормативно – правовых актов, например: Закон ПМР «Об иностранных инвестициях» устанавливает правовые, организационные и экономические условия осуществления иностранных инвестиций на территории Республики и направлен на создание условий по привлечению инвесторов в целях развития экономики республики. Согласно редакции этого закона деятельность иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями на территории Приднестровья регулируется:

а) Конституцией;

б) Гражданским законодательством;

в) межгосударственными и международными договорами (конвенциями), межправительственными соглашениями с участием Приднестровья, иными актами международного права, признаваемыми на территории Республики.

Законом установлено, что запрещается применять дискриминационные меры, препятствующие иностранному инвестированию, использованию и ликвидации его объектов, а также вывозу вложенного капитала (в виде собственных, заемных и иных средств) и капитала, полученного в результате инвестирования (доходов, продукции, работ, услуг).

Под иностранным инвестором, в смысле вышеуказанного закона, понимается иностранное физическое или юридическое лицо, осуществляющее долгосрочные вложения капитала в виде собственных, заемных или иных привлеченных средств (денежных либо имущественных) в хозяйствующие субъекты, в том числе предприятия, действующие в различных отраслях хозяйства, предпринимательские проекты, социально-экономические программы, инновационные проекты, финансовые или реальные активы с целью получения регулярного дивидендного дохода и заинтересованные в безопасности первоначальных капиталовложений, а также в приросте стоимости капитала.

Иностранцами инвесторами могут быть – иностранные государства, международные организации, иностранные юридические лица, иностранные граждане, лица без гражданства.

Иностранные инвестиции могут быть в виде: свободно конвертируемой или иной иностранной валюты, являющейся объектом банковских операций и операций инвестиционных фондов, машин и оборудования, передаваемых инвестором имущественных и неимущественных прав, включая право на интеллектуальную (промышленную) собственность (авторские права, патенты, образцы, промышленные модели, товарные знаки, фирменные наименования, производственные и коммерческие тайны, технологии и т. д.).

Инвестиционная сфера на протяжении последних лет характеризовалась постепенным увеличением объема инвестиций в основной капитал. Это связано, в первую очередь, с приватизацией объектов государственной и муниципальной собственности. В настоящее время возникла необходимость в активизации инвестиционного процесса, закон «Об инновационной деятельности», усиливает инвестиционную активность и создает более благоприятные условия для прироста отечественных и зарубежных инвестиций в реальный сектор экономики.

### ***Контрольные вопросы:***

1. Охарактеризовать различные подходы в определении инвестиций.
2. Каковы приоритеты государственной инвестиционной политики?
3. Рассмотрите источники финансирования инвестиций.
4. Какие существуют методы стимулирования инвестиций?
5. Охарактеризуйте способы привлечения иностранного капитала.

## Тема № 9

# ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Содержание внешнеэкономической деятельности, ее виды и субъекты
2. Цели и задачи государственного регулирования ВЭД
3. Органы, регулирующие ВЭД в ПМР
4. Инструменты регулирования ВЭД в ПМР

### **1. Содержание внешнеэкономической деятельности, ее виды и субъекты**

Содержание внешнеэкономической деятельности определяется в соответствии с Законом ПМР «О внешнеэкономической деятельности» N 188-З от 22 июля 1999 года.

Так, согласно статье 1 данного закона под внешнеэкономической деятельностью понимается деятельность субъектов хозяйственной деятельности и иностранных субъектов хозяйственной деятельности, построенная на взаимоотношениях между ними, имеющая место, как на территории, так и за ее пределами.

В рыночной экономике основным принципом регулирования хозяйственной деятельности субъектов права признается принцип «разрешено все, что не запрещено законом». Этот принцип в полной мере распространяет свое действие на правоотношения, возникающие в сфере внешнеэкономической деятельности, что закреплено в статье 2 Закона ПМР «О внешнеэкономической деятельности», в соответствии с которой субъекты внешнеэкономической деятельности добровольно вступают во внешнеэкономические отношения, при этом, они вправе осуществлять ее в любых формах, прямо не запрещенных действующими законами.

В связи с этим, статья 4 данного закона, закрепляя основные виды внешнеэкономической деятельности, не содержит исчерпывающего их перечня. Среди основных видов закон выделяет:

- экспорт и импорт товаров, капиталов и рабочей силы;

– научная, научно-техническая, научно-производственная, производственная, учебная и иная кооперация с иностранными субъектами хозяйственной деятельности, обучение и подготовка специалистов на коммерческой основе;

– совместная предпринимательская деятельность между субъектами внешнеэкономической деятельности и иностранными субъектами хозяйственной деятельности, включающая создание совместных предприятий различных видов и форм, проведение совместных хозяйственных операций и совместное владение имуществом, как на территории Приднестровья, так и за ее пределами;

– предпринимательская деятельность на территории Республики, связанная с предоставлением лицензии, патентов, ноу-хау, торговых марок и других нематериальных объектов собственности со стороны иностранных субъектов хозяйственной деятельности; аналогичная деятельность субъектов внешнеэкономической деятельности за пределами Республики;

– товарообменные (бартерные) операции и иная деятельность, построенная на формах встречной торговли между субъектами внешнеэкономической деятельности и иностранными субъектами хозяйственной деятельности.

Из вышеприведенного определения внешнеэкономической деятельности вытекает, что в рассматриваемых отношениях всегда присутствует иностранный элемент. При этом, контрагентом иностранного субъекта хозяйствования, а именно субъектом внешнеэкономической деятельности исходя из содержания статьи 3 Закона ПМР «О внешнеэкономической деятельности» выступают юридические и физические лица, в том числе иностранные, их объединения, совместные предприятия, действующие на территории ПМР или за ее пределами, а также структурные единицы иностранных организаций, имеющие постоянное местонахождение на территории ПМР.

В этой связи, необходимо подчеркнуть, что указанная статья, предусматривая в качестве субъекта ВЭД физическое лицо, не дает однозначного понимания относительно того, должно ли оно заниматься предпринимательской деятельностью для признания его в этом качестве или нет.

Для уяснения указанного вопроса следует обратиться к понятию ВЭД, в соответствии с которым в ВЭД выступают субъекты хозяйственной деятельности, а под хозяйственной деятельностью в свою очередь, понимается деятельность, связанная с производством и обменом материальных и нематериальных благ, выступаю-

щих в форме товара. Таким образом, выступление физических лиц в ВЭД всегда обусловлено целями извлечения прибыли от реализации товаров, что свидетельствует о предпринимательском характере осуществляемой ими деятельности. Это, в конечном счете, в соответствии со статьей 24 Гражданского Кодекса ПМР требует от гражданина государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

В связи с этим, следует констатировать, что субъектами ВЭД признаются физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, хотя на этот счет в статье 3 закона имеется упущение законодателя.

Все субъекты внешнеэкономической деятельности независимо от форм собственности и видов внешнеэкономической деятельности имеют равные права по ее осуществлению.

## **2. Цели и задачи государственного регулирования ВЭД**

В соответствии со статьей 7 Закона ПМР «О внешнеэкономической деятельности» основные цели госрегулирования ВЭД состоят в следующем:

- в обеспечении сбалансированности экономики и равновесия внутреннего рынка;
- в стимулировании прогрессивных структурных изменений в экономике, в том числе внешнеэкономических связей субъектов внешнеэкономической деятельности;
- в создании наиболее благоприятных условий для вовлечения экономики в систему мирового разделения труда и ее приближения к рыночным структурам развитых зарубежных стран;

Республика самостоятельно формирует систему и структуру государственного регулирования внешнеэкономической деятельности на ее территории. При этом, государственное регулирование внешнеэкономической деятельности должно обеспечивать:

- защиту экономических интересов государства и законных интересов субъектов внешнеэкономической деятельности;
- создание равных возможностей для субъектов внешнеэкономической деятельности развивать все виды предпринимательской деятельности независимо от форм собственности, и все направления использования доходов и осуществления всех видов инвестиций;
- поощрение конкуренции и ограничение монополизма в сфере внешнеэкономической деятельности.

### 3. Органы, регулирующие ВЭД в ПМР

В качестве субъектов, регулирующих внешнеэкономическую деятельность в ПМР, выступают Верховный Совет ПМР, Президент ПМР, а также исполнительные органы государственной власти, уполномоченные Президентом.

В соответствии со статьей 9 Закона ПМР «О внешнеэкономической деятельности» к компетенции Верховного Совета в области государственного регулирования внешнеэкономической деятельности относятся:

- принятие, изменение и отмена законов, касающихся внешнеэкономической деятельности;
- утверждение государственных программ в сфере внешнеэкономической политики;

К компетенции Президента закон относит:

- утверждение списка товаров, экспорт и импорт которых подлежит квотированию или запрещается;
- заключение международных договоров;
- в соответствии со своей компетенцией, установленной законами, определяет систему исполнительных органов государственной власти и управления, к ведению которых относятся вопросы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

В этой связи следует отметить, что в соответствии с Указом Президента ПМР «Об утверждении положения, структуры штатной численности Министерства экономики ПМР» N 227 от 12 мая 2004 года единую политику в области внешнеэкономического регулирования проводит Министерство экономики ПМР. В структуру указанного министерства входит Государственная служба внешнеэкономических связей, инвестиционной политики и торговли, которая непосредственно занимается указанным направлением деятельности Министерства экономики ПМР.

В соответствии с вышеназванным указом Президента к компетенции Министерства экономического развития в области внешнеэкономической деятельности отнесено:

- разработка и принятие участия в реализации государственной политики в сфере внешнеэкономической деятельности, основных принципов и механизмов ее реализации;
- разработка и совершенствование проектов законодательных и иных нормативно-правовых актов в области внешнеэкономической деятельности внутренней и внешней торговли;

– проведение работы по формированию и совершенствованию нормативно-правовой базы (в том числе договоров) в межгосударственных и межрегиональных торгово-экономических и инвестиционных отношениях, ведение реестра договоров и соглашений;

– участие в процессе осуществления контроля за состоянием применяемых видов внешнеэкономических сделок посредством проведения экономической экспертизы внешнеэкономических договоров (контрактов) хозяйствующих субъектов в соответствии с нормативно-правовыми актами Президента;

– установление экспортно-импортных квоты в сфере внешне-торговых операций;

– организация и координирование работы в области репатриации товаров и валюты хозяйствующими субъектами через соответствующую межведомственную комиссию, анализ состояния репатриации товаров и валюты, внесение предложений по повышению эффективности данной работы;

– проведение анализа внешнеторгового оборота, разработка прогноза на последующие периоды;

– осуществляет деятельность, связанную с внедрением международных стандартов в области внешнеторговых сделок.

В свою очередь, в государственном регулировании внешнеэкономической деятельности принимает участие Государственный таможенный комитет, который осуществляет таможенный контроль с целью защиты внутреннего рынка и прав субъектов внешнеэкономической деятельности.

Кроме того, немаловажную роль в регулировании внешнеэкономической деятельности играет Приднестровский Республиканский банк, который проводит все виды валютных операции, разрабатывает условия и правила обращения в стране иностранной валюты и ценных бумаг, регулирует курс рубля по отношению к валютам других стран.

В Приднестровской Молдавской Республике организована Торгово-промышленная палата (ТПП) ПМР, которая является негосударственной некоммерческой общественной организацией. Она призвана содействовать всем формам предпринимательства в ПМР, а также содействовать развитию разнообразного международного сотрудничества. Ее деятельность регулируется Законом ПМР «О торгово-промышленных палатах в ПМР» от 17 января 1995 года.

ТПП в сфере ВЭД осуществляет:

– содействие развитию экспорта приднестровской продукции;

- оказание помощи отечественным участникам ВЭД в их внешнеторговых операциях, освоении новых форм международного экономического и научно-технического сотрудничества;
- организует мероприятия по обучению и повышению квалификации приднестровских предпринимателей в сфере ВЭД;
- помощь зарубежным предпринимателям в нахождении надежных отечественных партнеров;
- свидетельствует обстоятельства форс-мажора в соответствии с условиями внешнеторговых сделок, а также торговые и портовые обычаи;
- осуществляет независимую экспертизу проектов нормативных актов в области экономики, внешнеэкономических связей, а также по другим вопросам, затрагивающим интересы предприятий и предпринимателей.

Для стимулирования двусторонних и многосторонних международных экономических связей создано ЗАО «Экспоцентр Приднестровья», которое регулярно организует представительные международные выставки по самой широкой номенклатуре товаров, которые содействуют развитию прямых контактов между приднестровскими участниками ВЭД и зарубежными предпринимателями.

#### 4. Инструменты регулирования ВЭД в ПМР

Все многообразие средств государственного регулирования ВЭД можно сгруппировать в три основных блока:

**1. Меры общего характера**, направленные на укрепление национальной экономики и ее позиций в системе мирового хозяйства, ведущие к повышению конкурентоспособности промышленности страны и ее продукции. Это меры антимонопольной политики, пресечение недобросовестной конкуренции, разработка и реализация государственных экономических программ, стимулирование научно-технического развития. Меры такого рода создают общеэкономический базис ВЭД.

**2. Специальные инструменты и механизмы**, стимулирующие или сдерживающие ВЭД. К ним можно отнести таможенно-тарифное регулирование, нетарифное регулирование (квотирование и лицензирование).

##### 3. Формы стимулирования экспорта.

Таможенно-тарифное регулирование (установление экспортных и импортных пошлин) – главный инструмент внешнеторговой

политики, призванный защитить отдельные отрасли от иностранной конкуренции и нейтрализовать преимущества иностранных организаций. Основной инструмент таможенно-тарифного регулирования – таможенные пошлины.

Таможенные пошлины устанавливаются в соответствии с Законом ПМР «О таможенном тарифе» N 286-3 от 26 апреля 2000 года, и взимаются в порядке установленном Таможенным кодексом ПМР (далее – ТК ПМР) N 258-3 от 2 марта 2000 года.

В соответствии с пунктом 19 статьи 37 ТК ПМР таможенная пошлина – обязательный платеж, взимаемый таможенными органами при ввозе или вывозе товара с территории Республики и являющийся неотъемлемым условием такого ввоза или вывоза.

В зависимости от направления движения товаров пошлина может быть ввозной (импортной), вывозной (экспортной).

В соответствии со статьей 5 Закона ПМР «О таможенном тарифе» в зависимости от способа исчисления ставок пошлин выделяют:

а) **адвалорные**, начисляемые в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров;

б) **специфические**, начисляемые в установленном размере за единицу облагаемых товаров (веса, площади, объёма и т.д.);

в) **комбинированные**, сочетающие оба названных вида таможенного обложения;

Совокупность ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу, представляет собой **таможенный тариф**.

Товары в таможенном тарифе классифицируются в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД).

Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности ПМР представлена в виде таблицы из трех колонок, включающей: четырехзначный код товара в соответствии с ТН ВЭД ПМР; наименование товарной позиции; дополнительную единицу измерения. ТН ВЭД ПМР включает в себя разделы, группы, товарные позиции, субпозиции и подсубпозиции, позволяющие конкретизировать местонахождение товара в структуре Товарной номенклатуры. Непосредственное ведение и совершенствование ТН ВЭД осуществляется таможенными органами, являясь одной из основных их функций (ст. 13 ТК ПМР).

Ставки таможенного тарифа на импортируемые товары каждый год утверждаются Указами Президента ПМР.

На величину импортной пошлины возрастают издержки производителя, а следовательно, и цена, по которой импортер будет продавать свой товар.

Очевидно, что увеличение импортных пошлин негативно отражается в первую очередь на потребителях.

Местные производители при введении импортных пошлин могут продавать свой товар по более высокой цене и увеличивать объем продаж. Потребители сократят покупаемое количество более дешевого импортного товара и вынуждены будут увеличить потребление более дорогого местного.

Данная ситуация приводит к менее эффективному использованию ресурсов, поскольку возможность продавать товар по более высокой цене позволяет и производить его с более высокими издержками, т.е. происходит перетягивание ресурсов в менее эффективные отрасли.

Однако интерес производителей в защитных пошлинах организационно значительно легче отстаить, чем интерес потребителей. Кроме того, в качестве выигравшей стороны от тарифов выступает государство. Иначе говоря, увеличение расходов потребителя увеличивает доходы государства.

Однако, если за счет высокой пошлины увеличиваются цены на импортные сырье, материалы, оборудование, используемое местными производителями, то следствием высоких импортных пошлин может стать рост издержек у этих производителей, а далее, по известной схеме, рост цен и сокращение производства. У государства в данной ситуации убытки от сокращения налоговых поступлений могут превысить доход от импортной пошлины.

Использование таможенных пошлин, как и всех торговых инструментов, требует учета их многостороннего воздействия на экономическую ситуацию.

Итак, с точки зрения целевой направленности можно говорить о протекционистском или фискальном характере тарифов. Протекционистский характер тарифов используется тогда, когда государство, поднимая таможенную пошлину, поднимает тем самым национальные цены на импортируемый товар, снижает его конкурентоспособность и защищает внутренний рынок.

Цель фискальных пошлин – преимущественно обеспечение государственного бюджета налоговыми поступлениями. Эту функцию обычно выполняют пошлины на товар, который не производят в данной стране. Как правило, они бывают не очень высокими.

Таможенные тарифы включают в себя обычно три вида пошлин: максимальные, минимальные и преференциальные (льготные). Первые обычно используются в торговле со странами, с которыми нет торговых соглашений; вторые – в тех случаях, когда существуют торговые договоры при соглашении о введении режима наибольшего благоприятствования. Третьи – разновидность торговых пошлин (преференциальные) – обычно используются при импорте товаров из развивающихся стран.

Возможен и беспошлинный ввоз. Так, в соответствии со статьей 8 Закона ПМР «О таможенном тарифе» от пошлины освобождаются товары, перемещаемые через таможенную границу ПМР физическими лицами и не предназначенные для производственной или иной коммерческой деятельности; транспортные средства, осуществляющие международные перевозки грузов, багажа и пассажиров, а также имущество, необходимое для их нормальной эксплуатации; валюта ПМР, иностранная валюта (кроме используемой для нумизматических целей), а также ценные бумаги; товары, подлежащие обращению в собственность государства в случаях, предусмотренных законодательными актами и др.

Особое внимание необходимо обратить на льготу, установленную подпунктом «д» статьи 8 вышеназванного закона, в соответствии с которой от пошлины освобождаются сырье (за исключением подакцизного), оборудование, включая машины, механизмы, а также материалы, входящие в комплект поставки соответствующего оборудования, и комплектующие изделия, ввозимые на таможенную территорию ПМР **для использования в технологическом процессе при производстве собственной продукции.**

На практике применение указанной льготы вызвало затруднения у таможенных органов ПМР, что в последующем, стало предметом рассмотрения в Конституционном суде ПМР.

В продолжение вопроса настоящей работы, необходимо отметить, что в отдельных случаях устанавливаются так называемые особые пошлины, установленные статьей 4 Закона ПМР «О таможенном тарифе», к которым следует отнести:

- **сезонную пошлину**, применяемую для отдельных отраслей, на определенный период и на определенные виды товаров;

- **специальную пошлину**, применяемую для защиты товаров местного производства при ввозе на таможенную территорию товаров зарубежного производства в количестве и на условиях, наносящих или могущих нанести ощутимый материальный ущерб отечественным производителям товаров;

- **антидемпинговую пошлину**, применяемую в случае ввоза на таможенную территорию товаров по ценам ниже их стоимости в экспортирующей эти товары стране на момент ввоза, если ущемляются интересы или возникает угроза нанесения материального ущерба отечественным производителям идентичных либо однородных товаров, или возникает препятствие для организации либо расширения производства идентичных либо однородных товаров в стране;

- **компенсационную пошлину**, применяемую в случае ввоза на таможенную территорию Республики товаров, при производстве или вывозе которых прямо или косвенно использовались субсидии, если такой ввоз наносит или угрожает нанести материальный ущерб отечественным производителям подобных товаров либо препятствует организации или расширению производства подобных товаров.

Помимо импортных пошлин, государство может устанавливать пошлину на товары, вывозимые с территории ПМР. Введение таможенного тарифа на экспорт может быть целесообразным в том случае, когда цена на какой-либо продукт находится под административным контролем государства и удерживается на уровне ниже мирового, путем выплаты соответствующих субсидий производителям.

В этом случае ограничение экспорта рассматривается государством как необходимая мера для поддержания достаточного предложения на внутреннем рынке и предотвращения избыточного экспорта субсидируемого продукта. Государство может быть заинтересовано в установлении экспортного тарифа и с точки зрения увеличения доходной части бюджета. Экспортные тарифы используют в основном развивающиеся страны и страны с переходной экономикой.

По сравнению с тарифными методами, наиболее расширенными формами и методами регулирования внешнеторговой деятельности являются нетарифные ограничения. К нетарифным барьерам относятся разнообразные экономические, политические и административные методы прямого или косвенного ограничения внешнеэкономической деятельности.

Наиболее распространенной формой нетарифного ограничения является квота, или квотингент.

Квотирование (контингирование) представляет собой ограничение в количественном или стоимостном выражении объема продукции, разрешенной к ввозу в страну (импортная квота) или вывозу из страны (экспортная квота) за определенный период.

В целом, Закон ПМР «О внешнеэкономической деятельности» различает следующие виды квот:

- **квоты (квотингенты) глобальные** – квоты, устанавливаемые по товару (товарам) без указания конкретных стран (групп, стран), куда товар (товары) экспортируется или из которых он (они) импортируется;

- **квоты (квотингенты) групповые** – квоты, устанавливаемые по товару (товарам) с указанием группы стран, куда товар (товары) экспортируется или из которых он (они) импортируется;

- **квота экспортная (импортная)** – предельный объем определенной категории товаров, который разрешено экспортировать с территории Республики (импортировать на территорию Приднестровья) в течение установленного срока и который определяется в натуральных или стоимостных единицах;

- **квоты (квотингенты) индивидуальные** – квоты, устанавливаемые по товару (товарам) с определением конкретной страны, куда товар (товары) может экспортироваться или из которой он (они) может импортироваться.

Как правило, квотируется импорт товаров, и квота выполняет роль, подобную протекционистской пошлины, т.е. способствует снижению конкуренции на внутреннем рынке.

В соответствии со статьей 14 Закона ПМР «О внешнеэкономической деятельности» квотирование экспорта и импорта вводятся:

- в случае резкого ухудшения расчетного баланса Республики, если отрицательное сальдо его превышает на соответствующую дату 25 процентов от общей суммы валютных требований;

- в случае достижения установленного Верховным Советом уровня внешней задолженности;

- в случае значительного нарушения равновесия по определенным товарам на внутреннем рынке Республики, особенно по сельскохозяйственной продукции, продукции пищевой промышленности и промышленным товарам народного потребления первой необходимости;

- при необходимости обеспечить определенные пропорции между импортным и отечественным сырьем в производстве;

- при необходимости осуществления ответных мер на дискриминационные действия других государств;

- в случае нарушения субъектом внешнеэкономической деятельности правовых норм этой деятельности, установленных настоящим Законом;

– в соответствии с международными товарными соглашениями, которые заключает или к которым присоединяется Республика (вводится режим квотирования).

Квотирование осуществляется путем установления режима выдачи индивидуальных разрешений (лицензий), причем общий объем экспорта (импорта) по этим разрешениям не должен превышать объема установленной квоты. Выдачу лицензий на квоты осуществляет Государственный таможенный Комитет ПМР, в порядке, утвержденном приказом ГТК.

Решение об установлении режима квотирования экспорта (импорта) принимается Президентом ПМР определением списка конкретных товаров, подпадающих под режим лицензирования и квотирования, и сроков действия этого режима по каждому товару. Установление собственно квот внешнеторговых операций осуществляется приказами Министерства экономического развития ПМР.

К нетарифным барьерам можно отнести также государственную монополию как исключительное право государства на осуществление определенных видов внешнеэкономической деятельности, национальные налоговые системы, национальные стандарты и т. п.

Государственное воздействие распространяется и на регулирование ввоза и вывоза капитала. Государство, с одной стороны, должно обеспечить благоприятный инвестиционный климат с гарантией от национализации иностранной собственности, с другой – защитить собственные интересы, например, через установление максимальной доли иностранного капитала в совместных предприятиях, перечни отраслей, доступных для иностранных инвесторов, участие национальных кадров в управлении, доступность информации и т.п.

В этой связи, необходимо отметить, что одним из основных методов нетарифного регулирования ВЭД является осуществляемая с целью защиты государственных интересов Республики в области реализации внешнеэкономической деятельности в соответствии с Положением «О порядке регулирования экспорта и импорта товаров в ПМР», утвержденным Указом Президента ПМР N 231 от 4 июня 1999 года, **экспертиза и регистрация** внешнеэкономических договоров (контрактов).

Согласно указанному положению производится регистрация всех внешнеэкономических договоров. При этом, договоры подлежат регистрации Государственным таможенным комитетом.

Регистрация проводится в семидневный срок. Для проведения экспертизы и регистрации внешнеэкономических договоров (кон-

трактов) хозяйствующие субъекты ПМР представляют в ГТК ПМР следующие документы:

- заявление на регистрацию договора (контракта) – в одном экземпляре;

- оригинал внешнеэкономического договора (контракта), исполнения или изменения к договору (контракту) на русском языке;

- копия Регистрационного свидетельства, выданного Регистрационной палатой ПМР;

- калькуляцию стоимости товара (в общем виде) с учетом транспортных и иных расходов согласно условий договора (контракта), связанных с исполнением внешнеэкономического договора (контракта);

- документ, подтверждающий согласование договора (контракта) с отраслевым министерством (ведомством).

ГТК ПМР вправе в письменном виде потребовать от хозяйствующих субъектов ПМР дополнительную информацию, проясняющую или уточняющую сведения, указанные в договоре (контракте). В этом случае срок регистрации договора (контракта) может быть продлен на период, в течении которого будет предоставлена дополнительная информация.

Основаниями отказа в регистрации договора являются непредставление каких-либо из вышеперечисленных данных, а также наличие сведений, представляющих угрозу экономической безопасности ПМР (цена, количество экспортируемого товара и др.). Только после регистрации договора внешнеэкономический контракт считается заключенным.

Кроме того, необходимо учитывать, что импортируемая продукция, ввозимая на территорию ПМР, должна отвечать требованиям безопасности, установленным ГОСТами ПМР. Это соответствие должны подтверждать сертификаты, выданные по правилам системы сертификации. Они могут также свидетельствовать о признании зарубежных сертификатов. Сертификация зарубежных товаров может проводиться органами по сертификации, аккредитованными в международной системе сертификации или в соответствии с положениями межгосударственного соглашения по стандартизации, метрологии и сертификации.

В сложной, складывающейся политической обстановке вокруг ПМР, отечественным товаропроизводителям приходится сталкиваться с административными барьерами, воздвигаемыми Республикой Молдова и ограничивающими внешнеэкономическую деятельность приднестровских организаций.

Так, Правительством Молдовы издан ряд документов, обязывающих приднестровские предприятия пройти государственную регистрацию в уполномоченных органах РМ, в отсутствие которой контрагентам наших предприятий в РМ запрещается вступать в договорные отношения. При этом, Правительством РМ направлены ноты в Правительства Украины, РФ с целью не признания таможенного оформления ПМР, что препятствует внешнеэкономической деятельности наших предприятий.

В этой связи, следует выделить еще один метод нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, применяемый в качестве ответной меры на действия правительств, ограничивающих ВЭД отечественных организаций.

А именно, он заключается в том, что в соответствии со статьей 1228 ч. III ГК ПМР уполномоченными органами государственной власти могут быть установлены ответные ограничения (**реторсии**) в отношении имущественных и личных неимущественных прав граждан и юридических лиц тех государств, в которых имеются специальные ограничения имущественных и личных неимущественных прав граждан и юридических лиц Приднестровья.

В особую группу мер, которые использует государство, регулируя отношение страны с мировым хозяйством, относятся так называемый активный протекционизм или различные формы стимулирования экспорта.

Для защиты национальных производителей государство может не только ограничивать импорт, но и поощрять экспорт. Одной из форм стимулирования отечественных экспортных отраслей являются экспортные субсидии, т.е. льготы финансового характера, предоставляемые государством экспортерам для расширения вывоза товаров за границу. В результате таких субсидий экспортеры получают возможность продавать товар на внешнем рынке по более низкой цене, чем на внутреннем.

Экспортные субсидии могут быть прямыми (выплата дотации производителю при его выходе на внешний рынок) и косвенными (путем льготного налогообложения, кредитования, страхования и т. п.).

Среди них можно отметить: льготное государственное кредитование экспорта (уменьшение ставок и удлинение сроков кредита), государственное страхование экспортных кредитов, прямое субсидирование экспорта и различные налоговые льготы для экспортеров. Используют также различные формы информационного и организационного содействия экспорту продукции национальных предприятий, обеспечение торгово-экономической информацией,

развитие транспортной и информационной инфраструктуры, организации ярмарок и выставок и т.п.

В соответствии с правилами ГАТТ (Генеральное соглашение по тарифам и торговле) и ВТО (Всемирная торговая организация) применение экспортных субсидий запрещено. Если они все-таки используются, то импортирующим странам разрешено принимать ответные меры путем взимания компенсационных импортных пошлин (п. 4 ст.6 Закона ПМР «О таможенном тарифе»).

На объемы, структуру и распределение приднестровского экспортно-импортного обмена заметное влияние оказали меры государства по регулированию внешней торговли.

Таблица 4

**Экспорт товаров ПМР в 2008–2012 гг. (млн. долл. США)**

	Ед. изм.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	Темпы изменения в %	
							2012г в % к 2008г.	2012г в % к 2011г.
Всего в том числе:		928,5	577,5	584,9	691,8	696,6	75,0	100,7
Беларусь	млн. долл.	2,6	2,3	2,5	2,8	2,4	92,3	85,7
	%	0,3	0,4	0,4	0,4	0,3		
Германия	млн. долл.	32,0	26,6	38,2	33,2	27,4	85,6	82,5
	%	3,4	4,6	6,5	4,8	3,9		
Италия	млн. долл.	62,8	50,8	58,4	59,3	46,8	74,5	78,9
	%	6,8	8,8	9,9	8,6	6,7		
Молдова	млн. долл.	82,6	192,3	202,9	214,3	248,8	в 3,0 р	116,1
	%	8,9	33,3	34,7	30,9	35,7		
Россия	млн. долл.	376,5	116,4	104,3	162,8	154,7	41,1	95,0
	%	40,5	20,1	17,8	23,5	22,2		
Румыния	млн. долл.	112,8	42,4	41,0	74,3	103,1	91,4	138,8
	%	12,1	7,3	7,0	10,7	14,8		
Украина	млн. долл.	45,0	17,9	31,2	70,6	59,6	132,4	84,4
	%	4,8	3,1	5,3	10,2	8,6		
Прочие страны	млн. долл.	104,0	75,7	44,8	50,8	30,3	29,1	59,6
	%	11,2	13,1	7,7	7,3	4,3		

Отношения ПМР с иностранными государствами в области внешнеэкономической деятельности строятся на основе соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права и обязательств, вытекающих из международных договоров.

В настоящее время торговая политика ПМР осуществляется посредством таможенно-тарифного регулирования (экспортные и импортные таможенные тарифы) и нетарифного регулирования (в частности, путем квотирования и лицензирования) внешнеэкономической деятельности. Не допускаются иные методы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности путем вмешательства и установления различных ограничений органами государственной власти. Количественные ограничения вводятся в исключительных целях:

- обеспечения национальной безопасности;
- выполнения международных обязательств с учетом состояния на внутреннем товарном рынке;
- защиты внутреннего рынка.

В целях защиты национальных интересов действует система экспортного контроля. Существуют технические, фармакологические, санитарные, ветеринарные, фитосанитарные и экологические стандарты и требования в отношении ввозимых товаров, контроль за их качеством. Предусматриваются защитные меры в отношении импорта товаров, наиболее яркое проявление которых, мы видим в растущих импортных пошлинах.

В условиях экономической блокады ПМР, сопровождающейся глубокими внутренними структурными преобразованиями, отмечается благоприятная экономическая конъюнктура.

География Приднестровского экспорта составляет довольно широкий круг стран (99). В свою очередь, география импорта товаров в Приднестровье менее дифференцирована, об этом свидетельствуют данные о том, что все поставки в Республику были осуществлены из стран СНГ.

В ПМР развиваются инвестиционные отношения. Приватизированные промышленные предприятия должны способствовать привлечению в экономику ПМР иностранного капитала, и как следствие, обеспечению международной защиты приднестровских предприятий от притязаний РМ.

Указанные данные свидетельствуют о наличии последовательной государственной политики при регулировании внешнеэкономической деятельности.

***Контрольные вопросы:***

1. Назвать основные принципы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. Охарактеризовать содержание внешнеэкономической деятельности, ее виды и субъекты.
2. Перечислить органы, регулирующие ВЭД в ПМР.
3. Охарактеризовать экспортную и импортную политику ПМР.
4. Каковы инструменты регулирования ВЭД в ПМР?

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА КАК ОБЪЕКТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

1. Современные модели социальной политики государства
2. Реализация социальной политики через методы государственного регулирования
3. Основные направления социальной политики

### **1. Современные модели социальной политики государства**

Социальная политика является одним из важных направлений государственного регулирования экономики. Она представляет собой часть внутренней политики государства, направленной на всестороннее развитие общества и граждан в целом. Значение социальной политики определяется ее влиянием на процессы воспроизводства рабочей силы, повышения ее прироста, образовательного и квалификационного уровня трудовых ресурсов, на уровень научно-технической революции, развития производительных сил, на культурную и духовную жизнь общества.

Социальная политика направлена на улучшение условий труда и быта, развитие физкультуры и спорта. Такие отрасли социального комплекса как здравоохранение, образование, наука, торговля, жилищно-коммунальное хозяйство обеспечивают до 20 % активного населения рабочими местами, а в экономически развитых государствах доля социальной сферы составляет 70 % рабочих мест.

Важное место принадлежит таким видам деятельности как решение проблем трудовых отношений, занятости и миграции населения, осуществление социальной защиты и социального обеспечения людей. Задачами социальной политики государства являются:

- гармонизация общественных отношений, согласование интересов и потребностей отдельных групп населения с долговременными интересами общества;
- создание условий для повышения материального благосостояния граждан, формирование экономических стимулов для участия

в общественном производстве, обеспечение равенства социальных возможностей;

- обеспечение социальной защиты граждан, социальной гарантии государства (малоимущих и слабозащищенных групп граждан);
- обеспечение рациональной занятости в обществе, снижение уровня криминализации в обществе;
- развитие отраслей социального комплекса;
- обеспечение экологической безопасности.

Социальная политика важная сфера деятельности государства, в этой области накоплен большой опыт.

Современные модели социальной политики отличаются по степени вмешательства государства в социально-экономическую сферу общества, по степени социальной защищенности граждан, по влиянию социальных процессов на экономическое развитие страны:

**патерналистская** – социалистическая модель. Основные ее характеристики – всесторонняя ответственность государства за положение своих граждан, социальная стабильность, лояльность граждан по отношению к государству. При всех положительных качествах эта система обладает низкой экономической эффективностью, не в состоянии обеспечить высокий уровень благосостояния всех граждан, поэтому для нее также характерна система социальных льгот и привилегий для элиты населения и низкий уровень жизни основной части населения. В условиях данной модели высокая зависимость индивида от государства, формируется идеология иждивенчества, теряется инициатива, ограничивается социальная свобода, слабеет развитие рыночных отношений, в отраслях социальной сферы предопределяет слабую заинтересованность в результатах труда, практическое отсутствие защиты прав потребителя. Методы проведения социальной политики разнообразны, от административных, экономических до прямого насилия.

**шведская модель** социальной политики характеризуется очень большой ответственностью государства, высоким уровнем регулирования социальной сферы. Иногда ее называют шведский социализм. Она обеспечивает высокую степень социальной защиты граждан, но из-за присущей для всех чрезмерно централизованных систем унификации в социальной сфере, ограниченности свободы выбора для потребителей, не пользуется широким распространением и популярностью, т.к. это расценивается как очень существенные недостатки в западной демократии. Для этой модели характерно высокое давление на предпринимательство и население;

**модель «государство – благосостояние»** является типичной рыночной моделью с высоким уровнем регулирования социальной сферы. В «государстве благосостоянии» высокий уровень расходов на социальные нужды, высоки социальные стандарты;

**модель социально-ориентированного рыночного хозяйства**, основоположником которой является Людвиг Эрхард. Базируется на принципах свободной конкуренции, свободного выбора предметов потребления, свободы раскрытия и развития личности. Они обеспечиваются посредством государственного вмешательства через перераспределение благ, налоговой политики, правовое обеспечение. В этой модели государство обеспечивает уровень жизни не ниже черты бедности. При этом государство задачи, которые могут решить сами граждане, на себя не берет;

**рыночная социальная модель** отличается наибольшей социальной жестокостью. Она характеризуется разгосударствлением социальной сферы, сведения до минимума государственных субсидий и дотаций, и расширение рыночных инструментариев финансирования.

## **2. Реализация социальной политики через методы государственного регулирования**

Для реализации социальной политики применяются разнообразные методы, к которым относят:

– **правовое регулирование** (применение на различных уровнях нормативных правовых актов) законодательство в этой сфере представлено такими нормативно – правовыми актами как Гражданский кодекс ПМР, Трудовой кодекс ПМР, Закон ПМР об образовании. В РФ – это также Трудовой кодекс, Закон РФ «О повышении социальных гарантий для трудящихся» «О занятости населения в РФ», «О медицинском страховании граждан в РФ», «О беженцах», «О вынужденных переселенцах», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» «О государственной поддержке кинематографии», «Об образовании», «Об основах социального обеспечения в РФ» и др;– **финансово-кредитное регулирование** (в бюджете выделяют несколько статей, идущих на поддержку социальной сферы);

– **приватизация объектов социальной сферы**, как правило, ограничена, расходы по содержанию таких предприятий, оплате труда работников, несет государство;

– **целевые программы** – программы, имеющие социальную направленность по острым социальным проблемам, финансируются из государственного бюджета.

Высшей формой государственного регулирования экономики является государственное экономическое программирование. Его задача – комплексное регулирование в глобальных целях всех элементов государственного регулирования экономики. По мере усложнения задач по регулированию хозяйства правительство стало формулировать краткосрочные, среднесрочные, долгосрочные задачи, определять порядок их решения и органы, ответственные за исполнение этих решений; выделять необходимые средства и определять порядок их финансирования. Объектами таких целевых программ обычно являются отрасли, в частности с/х, регионы, социальная сфера. На примере РФ программа «Социально-экономической адаптации переселенцев», обеспечивающая их работой и жильем. Различные направления научных исследований.

Программы бывают обычные и чрезвычайные. Обычные среднесрочные программы составляются, как правило, на 5 лет, с ежегодной корректировкой и продлением на 1 год (скользящее программирование). Чрезвычайные программы разрабатываются в критических ситуациях, например, в условиях кризиса, массовой безработицы, опасной инфляции. Они, как правило, краткосрочные. Заметное место в реализации занимают административные средства.

Уровень развития государственного программирования в различных странах отличается. Практически во всех странах рыночной экономики осуществляются целевые программы. Одна из самых старых: например в США регионально-энергетическая программа по освоению бассейна реки Теннесси, во Франции программа развития ядерной энергетики во Франции.

Известными общенациональными чрезвычайными программами являются, например, программа по восстановлению Южной Кореи после войны, по структурной перестройке и приватизации новых земель восстановленной Германии. В цитадели рыночного хозяйства, в США, общенационального программирования нет, но широко применяются целевые и чрезвычайные программы, а различия в программировании развитых государств зависит от характера и масштаба задач, которые экономическая и социальная ситуация ставит перед государством.

Субъектами экономического программирования являются государственные учреждения, ответственные за составление программ, их непосредственное осуществление и контроль над ними. Программы разрабатываются специальным государственным органом, например, во Франции – комиссариатом по планированию, а если его нет, то министерством экономики и финансов, или специ-

альным межведомственным органом, при этом, министерство экономики, как правило, готовит проект самой программы, формулирует иерархию целей, сроки и последовательность осуществления отдельных мероприятий. Министерство финансов разрабатывает план финансирования программы. К разработке программ привлекаются представители Центрального банка, союзов предпринимателей, торгово-промышленных палат, профсоюзов, создаются различные комиссии и советы экспертов. Программы и финансовый план ежегодно утверждаются парламентом, а также раз в год заслушиваются отчеты об их исполнении.

Государственное экономическое программирование оказывается достаточно эффективным при решении государственных социальных задач. Однако у этого программирования есть объективные границы. В условиях рыночной экономики программирование может быть индикативным, т.е. носить целевой характер, рекомендательно стимулирующий характер.

– **минимальный потребительский бюджет**, который используется в период кризиса для расчета минимальной заработной платы, пенсии;

– **социальные стандарты** – разработка форм и объемов социальных услуг, например, бесплатное предоставление всем гражданам гарантированное Конституцией любого государства (пенсий, пособий, стипендий). Социальные гарантии обеспечиваются на законодательной основе, на социальные нужды за счет всех источников финансирования, в том числе предприятий и населения, обычно это составляет 10 % ВВП.

Прожиточный минимум, потребительская корзина, минимальный размер оплаты труда, устанавливаются за менее квалифицированный простой труд. Минимальный размер пенсий, пособий и стипендий – рассчитывается исходя из уровня минимальной заработной платы и пенсии.

Согласно декларации прав и свобод человека и гражданина пенсии, пособия и другие виды социальной помощи, должны обеспечивать уровень не ниже прожиточного уровня.

### 3. Основные направления социальной политики

Прогноз развития социальной сферы ориентирован на преодоление проблем функционирования социальных отраслей и создание условий для удовлетворения минимальных потребностей всех групп населения.

Размер средней заработной платы работников бюджетной сферы, который определяется бюджетным законодательством на очередной финансовый год.

Величина расчетного уровня минимальной заработной платы устанавливается в соответствии с Законом ПМР «О минимальном размере оплаты труда».

Численность работников не бюджетной сферы не претерпит существенных изменений. Преобразования в социальной сфере должны быть направлены на достижение следующих основных целей: создание для трудоспособного населения экономических условий, позволяющих гражданам за счет собственных доходов, обеспечивать более высокий уровень социального потребления, преобразования в сфере трудовых отношений, обеспечение максимально эффективной защиты социально уязвимых домохозяйств и отдельных граждан, т.к. они не обладают возможностями для самостоятельного решения социальных проблем и потому объективно нуждаются в государственной поддержке отношений – социальная поддержка населения. Социальная политика будет осуществляться исходя из реально имеющихся у государства ресурсов и возможностей.

Приоритетным направлением в сфере труда будет поэтапное приведение трудового законодательства в соответствие с требованиями рыночной экономики, обеспечение гармонизации интересов работников, работодателей и государства, повышение гибкости трудовых отношений. При этом особое внимание будет уделено усилению реальной защиты основных экономических и социальных прав работника. Основной задачей в области оплаты труда, является повышение покупательной способности и заработной платы на основе опережающего ее роста по сравнению с ростом потребительских цен. Сферой прямого и непосредственного воздействия государства будут оставаться установление и обеспечение минимальных социальных гарантий в оплате труда, регулирование оплаты труда работников бюджетных организаций, налоговой регулирование оплаты труда.

Приоритетным направлением социальной политики являются совершенствование действующего законодательства в сфере занятости населения, в области повышения качества рабочей силы и конкурентно способности на рынке труда, обеспечение отраслей экономики рабочими и специалистами определенных профессий и квалификации.

В основу реформ в сфере социальной поддержки населения должен быть положен принцип адресной направленности соци-

альной помощи, сутью которой является сосредоточение государственных ресурсов на удовлетворение потребностей тех, кто наиболее в них нуждается.

Развитие отрасли здравоохранения осуществляется в соответствии с программой развития здравоохранения и медицинской науки.

Деятельность в сфере просвещения отражает происходящие в социально-экономической жизни изменения. Руководство социальной сферой осуществляется непосредственно исполнительным органом государственной власти.

***Контрольные вопросы:***

1. Раскройте понятие «социальная политика государства» и перечислите основные задачи социальной политики.
2. Охарактеризуйте основные модели социальной политики.
3. Каковы методы государственного регулирования в области социальной политики их сущность?
4. Назовите основные направления социальной политики государства.
5. Перечислите целевые социальные программы и кратко охарактеризуйте их.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Булатов А.С. Экономика: Учебник. – М.: Магистр Инфра – М, 2011.
2. В. И. Кушлин. Государственное регулирование рыночной экономики. М.: РАГС, 2009.
3. Вершинин А.П. Внешнеэкономическое право. Введение в правовое регулирование внешнеэкономической деятельности. – М.: НОРМА, 2007.
4. Герчиков И.Н. Регулирование предпринимательской деятельности: государственное и межфирменное: Учебное пособие. – М.: Консалтбанкир, 2011.
5. Харченко Е.В. Вертакова Ю.В. Государственное регулирование национальной экономики. М.:КНОРУС, 2011.
6. Марьяненко В.П., Черенокова В.И. Внешнеэкономическая деятельность: вспомогательные операции и государственное регулирование: учебное пособие.– Ростов н / Д: Феникс, 2008.
7. Предпринимательское право: Учебное пособие. – М.: ПРИОР, 2000.
8. Столяров И.И. Государственное регулирование рыночной экономики. М.: Дело, 2002 г.
9. Морозова Т.Г. Государственное регулирование экономики. М.: Юнити, 2002 г.
10. Серегина С.Ф. Роль государства в экономике. Синергетический подход. М.: Дело и сервис, 2002 г.
11. Чиркин В.Е. Государственное управление. М.: Юрист, 2002 г.
12. Новицкий Н.А. Инвестиционная политика в России. М.:ИЭ РАН, 1998 г.
13. Мещерякова О.В. Налоговые системы развитых стран мира. М.: Правовая культура, 1995 г.
14. Иванов И.Н. Внешнеэкономическая деятельность предприятия: Учебник– М.: ИНФРА-М, 2013.
15. Гагарина Г.Ю., Громыко В.В., Окрут З.М. Экономика Европейского союза: Учебник.– М.: Экономистъ, 2003.
16. Грицюк Г.Н., Гребенюк С.А. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности ПМР // Экономика Приднестровья, 2004. – № 11–12.

17. Гребенюк С.А. Государственное регулирование национальной экономики: учебно-методическое пособие – РИО ПГУ, 2004 г.
18. Закон ПМР «Об основах внешнеэкономической деятельности» от 28 апреля 1992 г.
19. Закон ПМР «О таможенном тарифе» от 26 апреля 2000 г.
20. Закон ПМР «О Центральном Банке ПМР» от 7 мая 2007 г. №212-3 IV (САЗ 07-20);
21. Закон ПМР «О Банках и банковской деятельности в ПМР» от 1 декабря 1993 г. (СЗМР 93-2);
22. Закон ПМР «О валютном регулировании и валютном контроле» (от 6 июня 1995 г. СЗМР 95-2);
23. Доклад «О социально – экономическом развитии ПМР на 2012 г.»
24. Статистический ежегодник Приднестровской Молдавской Республики 2014, ГУИПП «Бендерская типография «Полиграфист» за 2009–2013 гг.
25. Нормативно-правовые акты ПМР по состоянию на 2014 г.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ . . . . .	3
--------------------	---

### Тема № 1

#### ТЕОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

1. Сущность, цели государственного регулирования национальной экономики . . . . .	4
2. Задачи государственного регулирования национальной экономики . . . . .	6
3. Объекты государственного регулирования экономики . . . . .	7
4. Средства государственного регулирования экономики . . . . .	11

### Тема № 2

#### ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА В СМЕШАННОЙ ЭКОНОМИКЕ

1. Функции и методы государства в рыночной экономике . . . . .	13
2. Проблемы ограничения государственного вмешательства . . . . .	18

### Тема № 3

#### ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УЧЕНИЯ, ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

1. Теория кейнсианства. Кейнсианская экономическая политика . . . . .	21
2. Государство в неоклассических теориях. Экономический либерализм . . . . .	26

### Тема № 4

#### ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ ПМР, ЕГО ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ РОЛЬ В РЕГУЛИРОВАНИИ ЭКОНОМИКИ

1. Государственный бюджет. Концепция бюджетной и налоговой политики . . . . .	33
2. Принципы построения бюджета . . . . .	36
3. Функции бюджета . . . . .	37

Тема № 5  
НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА КАК ИНСТРУМЕНТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

1. Налоговая система ПМР.  
Виды налогов, объекты и субъекты налогообложения . . . . . 39
2. Налоговые льготы . . . . . 44

Тема № 6  
ДЕНЕЖНАЯ, КРЕДИТНАЯ, МОНЕТАРНАЯ ПОЛИТИКА  
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ  
ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ

1. Неоклассическая школа . . . . . 48
2. Кейнсианская модель денежно-кредитного регулирования . . . . . 49
3. Монетаристская количественная теория денег . . . . . 52

Тема № 7  
МЕХАНИЗМ И ИНСТРУМЕНТЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ  
ЦЕНТРАЛЬНОГО БАНКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕ ДЕНЕГ  
В ЭКОНОМИКЕ

1. Механизм кредитной эмиссии . . . . . 56
2. Формы и инструменты регулирования предложения денег . . . . . 59
3. Денежно-кредитная политика. . . . . 60

Тема № 8  
РЕГУЛИРОВАНИЕ  
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Сущность и классификация инвестиций . . . . . 65
2. Государственное регулирование инвестиционных ресурсов . . . . . 69
3. Государственная инвестиционная политика . . . . . 71

Тема № 9  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Содержание внешнеэкономической деятельности, . . . . . 75  
ее виды и субъекты. . . . . 75
2. Цели и задачи государственного регулирования ВЭД . . . . . 77
3. Органы, регулирующие ВЭД в ПМР . . . . . 78
4. Инструменты регулирования ВЭД в ПМР . . . . . 80

Тема № 10  
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА  
КАК ОБЪЕКТ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

1. Современные модели социальной политики государства . . . . .	92
2. Реализация социальной политики . . . . .	94
через методы государственного регулирования . . . . .	94
3. Основные направления социальной политики . . . . .	96
 СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ. . . . .	 99

Учебное издание

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

Учебно-методическое пособие

Составитель:

**Гребенюк Светлана Анатольевна**

Издается в авторской редакции

Усл. печ. л. 6,5, Тираж 200 экз