

ПРИДНЕСТРОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ имени Т.Г. Шевченко

Естественно-географический факультет

Кафедра техносферной безопасности

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ

Курс лекций



Тирасполь, 2024

УДК 502/504 (075.8)
ББК Б175я73+У28я73
Э 40

Составители:

Д.М. Капитанчук, ст. преп.
Н.С. Черниченко, преп.
В.В. Минкин, к.т.н., доцент.

Рецензенты:

Хлебников В.Ф. - д.с-х.н., профессор, заведующий кафедры «Ботаники и экологии» ПГУ им. Т.Г. Шевченко.
Жужа Е.Д. - к.б.н., доцент кафедры «Техносферной безопасности» ПГУ им. Т.Г. Шевченко.

Э40

Экологическая экспертиза проектов: курс лекций [Электронный ресурс] / ГОУ «Приднестровский государственный университет имени Т.Г. Шевченко; Естественно-географический факультет; составители: Д.М. Капитанчук, Н.С. Черниченко, В.В. Минкин. – Тирасполь: Изд-во Приднестровс. ун-та, 2024. – 170 с.

Минимальные системные требования: CPU (Intel/AMD) 1,5 ГГц/ОЗУ 2ГГб/HDD 450Мб/1024*768/Windows 7 и старше/Internet Explorer 11/Adobe Acrobat Reader 6 и старше.

В современном мире обеспечение экологической безопасности стало социальной проблемой. Ее решение требует не только понимания, но и особой подготовленности, ставшей непременным компонентом, образованности и профессионализма современного человека.

В курсе лекций представлены основные понятия и определения, характеризующие экологическую экспертизу проектов. Лекционный материал дается в понятной форме и направлен на формирование у студентов экологического мышления и экологического сознания в процессе принятия хозяйственных решений, в получении ими практических навыков в данной области, а также на изучение экономических закономерностей взаимодействия природных и производственных систем в целях обеспечения комплексного решения проблем сбалансированного развития экономики и улучшения состояния окружающей среды.

Адресовано студентам, обучающимся по направлению 20.03.01 Техносферная безопасность (бакалавриат).

Рекомендовано Научно-методическим советом ПГУ им. Т.Г. Шевченко.

© Д.М. Капитанчук, Н.С. Черниченко, В.В. Минкин
составление, 2024

ОГЛАВЛЕНИЕ.

ЛЕКЦИЯ 1	Основные понятия и принципы ОВОС.	6
ЛЕКЦИЯ 2	Первый этап проведения ОВОС.	23
ЛЕКЦИЯ 3	Второй этап проведения ОВОС.	35
ЛЕКЦИЯ 4	Третий этап проведения ОВОС.	61
ЛЕКЦИЯ 5	Порядок проведения государственной экологической экспертизы.	73
ЛЕКЦИЯ 6	Проектная документация при строительстве и реконструкции объектов.	90
ЛЕКЦИЯ 7	Экологическая экспертиза проектных материалов.	103
ЛЕКЦИЯ 8	Экологическая экспертиза производственного объекта, технологии, новой техники.	123
ЛЕКЦИЯ 9	Оценка эколого-экономической эффективности природоохранных мероприятий.	144
ЛЕКЦИЯ 10	Цель и задачи паспортизации. Структура и содержание экологического паспорта.	148
ЛЕКЦИЯ 11	Основные разделы экологического паспорта природного объекта	153
ЛЕКЦИЯ 12	Экологический паспорт промышленных объектов.	156
ЛЕКЦИЯ 13	Экологический паспорт мест удаления отходов.	161
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....		167
ТЕРМИНЫ И СОКРАЩЕНИЯ.....		169

ВВЕДЕНИЕ

Экспертиза (проверка, оценка) является обязательным этапом практически любой деятельности, поскольку призвана оценить соответствие результата деятельности запланированным показателям. Экспертиза, как правило, осуществляется на основе определенных правил, зафиксированных документально в виде ведомственных, нормативных, законодательных актов.

Что касается экологической экспертизы, то она является одним из жизненно-важных способов выявления влияния любых аспектов человеческой деятельности на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду.

Экологическая экспертиза — это установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

Знать: основные термины и определения в области охраны окружающей среды, оценки воздействия на окружающую среду и экспертизы; методологические положения и принципы экологического обоснования хозяйственной деятельности на разных этапах проектирования; нормативную и правовую базу ОВОС; информационную базу экологического обоснования проектирования; основные требования к охране окружающей среды.

Уметь: правильно применять основные термины и понятия; определять источники загрязнения окружающей среды; характеризовать экологическую обстановку изучаемой местности; применять знания для анализа различных видов хозяйственной деятельности; решать региональные и локальные экологические проблемы; планировать природоохранные мероприятия; находить и использовать научно-техническую информацию в исследуемой области из различных ресурсов.

Тематический план лекций.

№ п/п	Номер раздела дисциплины	Объем часов	Тема лекции	Учебно-наглядные пособия
1	1	3	Основные понятия и принципы ОВОС.	
2	2	3	Первый этап проведения ОВОС.	<i>Плакат</i>
3	2	4	Второй этап проведения ОВОС.	<i>Плакат</i>
4	2	3	Третий этап проведения ОВОС.	<i>Плакат</i>
5	3	4	Порядок проведения государственной экологической экспертизы.	<i>Плакаты</i>
6	3	3	Проектная документация при строительстве и реконструкции объектов.	<i>Плакат</i>
7	3	4	Экологическая экспертиза проектных материалов.	<i>Плакат</i>
8	3	4	Экологическая экспертиза производственного объекта, технологии, новой техники.	<i>Плакат</i>
9	4	0,5	Оценка эколого-экономической эффективности природоохранных мероприятий.	<i>Плакат</i>
10	5	0,5	Цель и задачи паспортизации. Структура и содержание экологического паспорта.	<i>Плакат</i>
11	5	0,5	Основные разделы экологического паспорта природного объекта	<i>Плакат</i>
12	5	2	Экологический паспорт промышленных объектов.	<i>Раздаточный материал</i>
13	5	0,5	Экологический паспорт мест удаления отходов.	<i>Плакат</i>
Итого:		32		

ЛЕКЦИЯ 1. «ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ПРИНЦИПЫ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ (ОВОС)». (3 часа)

- 1. Цель экологической оценки.*
- 2. Понятие оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС). Цель и задачи проведения ОВОС.*
- 3. Область применения ОВОС. Оценка воздействия на окружающую среду. Результаты проведения экологической оценки.*

1. Цель экологической оценки

Экологическая оценка – процесс систематического анализа и оценки экологических последствий намечаемой деятельности, консультаций с заинтересованными сторонами, а также учет результатов этого анализа и консультаций в планировании, проектировании, утверждении и осуществлении данной деятельности.

Экологическая оценка характеризуется следующими особенностями:

- представляет собой процесс получения информации, а не его результат;
- это процесс систематический, следующий определенным правилам;
- охватывает как этап планирования, так и этап осуществления намечаемой деятельности.

Процесс экологической оценки включает следующие основные компоненты (рис. 1):

- анализ (прогноз) потенциальных воздействий намечаемой деятельности на окружающую среду и оценка их значимости. Эта составляющая называется *оценкой воздействия на окружающую среду (ОВОС)*;
- консультации с заинтересованными сторонами с целью поиска взаимоприемлемых решений;
- использование результатов прогноза воздействий и консультаций в процессе принятия решений, относящихся к намечаемой деятельности. Эта составляющая выражается в виде проведения экологической экспертизы и выработке заключения по воздействию на окружающую среду (ЗВОС).

Принципы экологической оценки сводятся к трем основным положениям:

- превентивность (+ анализ альтернатив);
- комплексность;
- демократичность.

Принцип превентивности означает, что экологическая оценка проводится до принятия основных решений по реализации намечаемой деятельности, а также что ее результаты используются при выработке и принятии решений. Анализ последствий уже принятого решения экологической оценкой, по сути, не является. Экологическая оценка должна выполняться не только до принятия решения о возможности осуществления намечаемой деятельности (например, выдачи соответствующего разрешения), но и до принятия важнейших проектных решений. Принцип превентивности обязательно предусматривает анализ альтернатив в процессе принятия решения по реализации проекта. Рассмотрение и сравнение нескольких альтернатив достижения целей намечаемой деятельности и вариантов ее осуществления обеспечивают свободу принятия решений в зависимости от результатов экологической оценки.



Рис. 1. Основные стадии процесса экологической оценки.

Принцип комплексности подразумевает рассмотрение и учет всей совокупности экологических аспектов намечаемой деятельности и связанных с ними изменений во всех природных средах, а также и в социальной среде. Этот принцип основывается на представлении о том, что разделение окружающей среды на такие компоненты, как воздух, вода, почва, является упрощением реальной ситуации. В действительности речь должна идти о единой природной системе,

неразрывно связанной с обществом. Задача экологической оценки состоит не только в том, чтобы проследить, насколько соблюдаются действующие стандарты и нормативы для отдельных компонентов природной среды, но и в том, чтобы понять, как природно-социальная система в целом отреагирует на воздействие намечаемой деятельности.

Принцип демократичности основан на том, что экологическая оценка не сводится к научно-техническому исследованию, а служит инструментом принятия взаимоприемлемых решений. Предполагаемое воздействие намечаемой деятельности на окружающую среду затрагивает интересы потенциально неограниченного круга лиц и организаций. Большинство из них не обладает какими-либо формальными полномочиями в отношении этой деятельности.

Инструментом защиты интересов этих сторон могут служить разного рода системы разрешений и лицензирования, а также нормы проектирования. Тем не менее принцип демократичности основывается на признании за этими сторонами права на непосредственное участие в процессе принятия решений. Таким образом, заинтересованные стороны должны иметь возможность участвовать в процессе экологической оценки, и их мнение должно учитываться наряду с заключениями экспертов при формулировании выводов и использовании результатов процесса экологической оценки. Отсутствие демократичности, закрытость и непрозрачность процесса принятия решения часто приводит к тому, что на практике решения в таких системах принимаются на основе неформальных переговоров и соглашений с участием отдельных, наиболее влиятельных заинтересованных сторон. В результате нередко страдает объективность экологической оценки.

Процедуры экологической оценки в разных странах различаются во многих аспектах: для каких видов деятельности проводится экологическая оценка, кто проводит ее, в каких решениях и каким образом учитываются ее результаты.

Предмет экологической оценки – воздействие намечаемой деятельности на окружающую среду. Под воздействием здесь понимаются те изменения в окружающей среде, которые полностью или частично представляют собой результат намечаемой деятельности. Прогноз и разработка мер по их смягчению служат одной из основных составляющих процесса экологической оценки. Последняя позволяет выявлять те воздействия, которые могут неадекватно учитываться стандартами, установленными для отдельных сред и источников воздействия, – прежде всего, непрямые и кумулятивные воздействия. В первую очередь к предмету экологической оценки относятся

намечаемая деятельность проектного уровня – проекты конкретных хозяйственных объектов. Основные усилия должны быть сосредоточены на проектах, предполагающих значительное воздействие на природу. Поэтому проведение полномасштабной экологической оценки для всех проектов вряд ли было бы целесообразным, и с самого начала этот механизм был ориентирован, прежде всего, на крупные проекты. Предметом экологической оценки могут быть не только отдельные проекты, но инициативы более высокого уровня, например, различные планы и программы, отраслевые схемы развития, проекты нормативных актов, которые могут иметь значительные экологические последствия.

Экологическая оценка должна быть сконцентрирована на наиболее важных, ключевых воздействиях. В рамках экологической оценки воздействия рассматриваются не только с точки зрения их физической величины, но и с точки зрения их значимости для общества в целом и для отдельных социальных групп и граждан.

Практически всегда экологическая оценка в той или иной мере затрагивает медицинские, социальные и экономические последствия намечаемой деятельности, связанные с воздействием на окружающую природную среду. Исследование таких последствий в ходе экологической оценки – практическая необходимость независимо от того, закреплены ли подобные требования законодательно. Например, специального анализа может заслуживать стандартный проект, реализуемый в нестандартных условиях, например вблизи уникального природного комплекса. Серьезная обеспокоенность населения также может быть основанием для проведения экологической оценки или, по крайней мере, одним из факторов, от которых зависит необходимость ее проведения. Поэтому решение вопроса о необходимости экологической оценки в том или ином конкретном случае представляет собой определенную проблему.

К участникам экологической оценки относится круг лиц, связанных напрямую с реализацией проекта намечаемой хозяйственной деятельности или зависящих от данного проекта косвенно. Поэтому на первом месте по значимости следует поставить инициатора намечаемой хозяйственной деятельности.

Инициатор деятельности – юридическое или физическое лицо, ответственное за планирование и осуществление намечаемой деятельности, например, частный предприниматель, планирующий строительство производственного предприятия.

В роли инициатора могут выступать как государственные органы, так и частные компании.

В большинстве случаев расходы, связанные с проведением основных элементов экологической оценки, ложатся на плечи инициатора намечаемой хозяйственной деятельности. Это является следствием принципов "загрязнитель платит", а также "презумпции потенциальной экологической опасности намечаемой деятельности", закрепленного в российском законодательстве. Согласно этому принципу, бремя доказательства экологической безопасности намечаемой деятельности должно быть возложено на ее инициатора. Это связано также с тем, что экологическая оценка, выполняемая в полном объеме, может быть связана со значительными расходами, которые вряд ли целесообразно возлагать на бюджет государства.

Кроме того, участником экологической оценки признаются **специально уполномоченные органы** – органы или организации, имеющие те или иные полномочия по отношению к процессу экологической оценки или намечаемой деятельности в целом.

Можно выделить три основные функции таких органов в процессе экологической оценки:

- контроль за процессом экологической оценки;
- принятие решения по итогам экологической оценки;
- согласование отдельных аспектов намечаемой деятельности.

Еще одним участником экологической оценки можно считать так называемые **другие заинтересованные стороны**, представляющие собой частные лица или общественные организации, или предприятия, на которых реализация проекта намечаемой деятельности может оказать прямое или косвенное воздействие.

Осуществление любого крупного проекта и, в частности, его экологические аспекты затрагивают разнообразные интересы общества в целом, многочисленных организаций, социальных групп и отдельных граждан. Согласование интересов с этими сторонами или, по крайней мере, учет их интересов при планировании намечаемой деятельности составляет одну из важнейших задач экологической оценки. Процесс взаимодействия с заинтересованными сторонами в ходе экологической оценки обычно характеризуется как "консультации и участие общественности". Заинтересованные стороны в процессе экологической оценки могут быть, в частности, представлены государственными органами.

К участнику экологической оценки относятся **исполнители**. Инициатор деятельности может использовать услуги сторонних организаций для разработки проектной документации или специализированной компании – для подготовки заключения о воздействии на окружающую среду. Государственные организации

могут приглашать консультантов для оценки качества документации, по экологической оценке, а общественность – привлекать экспертов для независимой оценки тех или иных аспектов намечаемой деятельности. Исполнители не являются самостоятельными участниками процесса и выполняют задачи, поставленные пригласившим их участником, который и несет перед "внешними" сторонами ответственность за результаты их работы. Однако от их квалификации существенно зависит качество процесса экологической оценки, и их деятельность нередко служит предметом "внешнего" регулирования, которое осуществляется, например, путем государственного лицензирования компаний, имеющих право на выполнение работ по подготовке заключения по воздействию на окружающую среду.

Ответственность за разные элементы процесса, а именно за подготовку ЗВОС, контроль его качества, принятие решения, могут нести различные участники процесса. Во многих системах экологической оценки ответственность за выполнение этих работ возложена на инициатора деятельности, выполняющего их собственными силами или же привлекающего специальную компанию. Однако такую практику нельзя назвать повсеместной. Например, в федеральной системе США при проведении экологической оценки проектов частных компаний, требующих получения лицензии федерального органа, исполнитель привлекается этим органом на конкурсной основе. Хотя его работу оплачивает компания – инициатор деятельности, исполнитель подотчетен федеральному органу, на который таким образом возложена ответственность за качество работы. Аналогичная практика характерна, например, для системы экологической оценки Эстонии. Обязанность инициатора в таких системах – предоставление информации, необходимой для прогноза воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду.

По большинству мнений, система, в которой "основная часть" экологической оценки – процедура ОВОС – является ответственностью инициатора деятельности, более эффективна.

Процесс экологической оценки проектов должен начинаться на самых ранних стадиях разработки проекта и проходить параллельно с процессом проектирования (рис. 2).



Рис. 2. Процесс экологической оценки проектов.

На этой стадии процесс экологической оценки сводится к процедуре ОВОС, проводимой инициатором будущей деятельности. Результаты экологической оценки проекта используются как для обоснования уже принятых проектных решений, так и в процессе проектирования. Экологическая оценка намечаемой деятельности согласно принципу превентивности должна осуществляться еще до фактического принятия решения о проектировании намечаемой деятельности, так как зачастую в процессе проектирования оказывается, что намечаемая деятельность в данном районе и данной форме недопустима в принципе. Такая оценка называется **стратегической экологической оценкой (СЭО)**. В ходе такой оценки могут быть рассмотрены альтернативные варианты достижения поставленных целей, например выбор типа источника энергии, проекты, направленные на энергосбережение. Конечно же, альтернативы могут быть рассмотрены и не только до принятия решения о начале проектирования, но и в ходе экологической оценки проектного уровня, однако принятие решения об отказе от реализации проекта или принципиальном изменении типа объекта на этом этапе может быть связано с большими трудностями.

Таким образом, в ходе проектирования мы имеем дело не с одним решением, принимаемым на основе достоверных данных и в точности реализуемым, а с целым рядом решений, которые принимаются на основе весьма приблизительной информации и осуществляются лишь с определенной степенью точности. Для обеспечения надлежащей эффективности механизм экологической оценки должен учитывать эту особенность этапа проектирования. Для эффективного развития экологической оценки необходима организация "обратной связи", дающей возможность оценить соответствие или несоответствие сделанных предсказаний реальному воздействию на окружающую среду и при необходимости осуществить мероприятия по корректировке деятельности. Эта цель достигается путем разработки по результатам экологической оценки планов экологического менеджмента и программ послепроектного анализа.

В любом случае перед тем, как приступить непосредственно к реализации проекта, прошедшего процедуру ОВОС, необходимо подвергнуть результаты ОВОС экологической экспертизе, в ходе которой будет принято окончательное решение о допустимости реализации проекта хозяйственной деятельности.

2. Понятие оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС). Цель, задачи, принципы и этапы проведения ОВОС

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) – вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Оценка воздействия на окружающую среду осуществляется заказчиком (инициатором) намечаемой экологически значимой деятельности, начиная с самых ранних стадий ее планирования. Заказчиком может быть как юридическое лицо, так и гражданин-предприниматель. ОВОС является инструментом, помогающим заказчику планируемой деятельности обеспечить выполнение требований экологического законодательства на стадии подготовки проекта.

ОВОС проводится для следующих видов документации:

1) прединвестиционной стадии обоснования концепций, программ развития или отрасли, строительства предприятий, объектов, комплексов;

2) градостроительного развития территорий, областей и застройки городов и населения мест;

3) технико-экономического обоснования и расчетов строительства (расширения, реконструкции, технического перевооружения) предприятий, объектов, комплексов;

4) проектов, рабочей документации, на строительство предприятий, объектов, комплексов, сертификации техники, технологии и материалов;

5) обосновывающих материалов лицензий на природопользование и обращения с отходами производств;

6) нормативной и инструктивно-методической документации, регулирующие вопросы охраны окружающей среды и экологической безопасности населения.

Процедура ОВОС для действующих объектов регламентируется нормативно-методическими документами в области экологического аудита.

Цель проведения ОВОС: предотвращение или смягчение неблагоприятных воздействий НХД на ОС и здоровье человека, до принятия решения о возможности ее реализации.

Задачи ОВОС:

1. Выявление и анализ всех возможных воздействий намечаемой хозяйственной деятельности (НХД) на ОС, (вид, характер, масштаб воздействия).

2. Прогнозирование и ранжирование по значимости изменений в природной среде под выявленными воздействиями.

3. Предсказания экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий.

4. Выявление и учет общественного мнения, относительно экологических аспектов НХД.

5. Учет в принимаемых решениях общественного мнения и выявленных воздействий, и их последствий, разработка мероприятий по их предотвращению или смягчению.

6. Обоснование допустимости и условий реализации НХД.

7. Обоснование и выбор альтернатив.

Принципы ОВОС:

1. Принцип презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной или иной деятельности;

2. Принцип обязательности проведения государственной экологической экспертизы (проведение ОВОС обязательно на всех этапах подготовки документации, обосновывающей хозяйственную и иную деятельность до ее представления на государственную экологическую экспертизу).

3. Принцип недопущения (предупреждения) возможных неблагоприятных воздействий на окружающую среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий в случае реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

4. Принцип гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения при проведении экологической экспертизы (в подготовке и обсуждении материалов по ОВОС). Обеспечение участия общественности осуществляется заказчиком на всех этапах этого процесса начиная с подготовки технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду.

5. Принцип научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы (материалы по оценке воздействия на окружающую среду должны быть научно обоснованы, достоверны и отражать результаты исследований, выполненных с учетом взаимосвязи различных экологических, а также социальных и экономических факторов).

6. Принцип достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу (заказчик обязан предоставить всем участникам процесса оценки воздействия на окружающую среду возможность своевременного получения полной и достоверной информации) и др.

Этапы проведения ОВОС:

1) Уведомление, предварительная оценка и составление технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду. В ходе первого этапа заказчик:

- подготавливает и представляет в органы власти материалы, содержащие общее описание намечаемой деятельности; цели ее реализации; возможные альтернативы; описание условий ее реализации; другую информацию, предусмотренную действующими нормативными документами;
- информирует общественность о намечаемой деятельности через средства массовой информации;
- проводит предварительную оценку воздействия на окружающую среду;
- проводит предварительные консультации с целью определения участников процесса оценки воздействия на окружающую среду, в том числе заинтересованной общественности.

2) Проведение исследований по оценке воздействия на окружающую среду и подготовка предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду.

3) Ознакомление общественности с предварительным вариантом материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности и представление замечаний.

4) Подготовка окончательного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду.

3. Область применения ОВОС. Оценка воздействия на окружающую среду. Результаты проведения экологической оценки

Область применения ОВОС, обязательность и полнота проведения ее этапов и процедур для различных видов хозяйственной деятельности являются, безусловно, предметом договоренности в обществе. В различных странах этот вопрос решается по-разному, в зависимости от остроты экологической ситуации, степени озабоченности общества по этому поводу, а также строения системы

принятия решений. Однако подход везде примерно одинаков и заключается в следующем:

Во-первых, в системе принятия решений выделяются те виды документации, в которых закладываются основные решения по развитию намечаемой деятельности. Чаще всего осуществляется практически только по одному виду документации - рабочему проекту строительства (реконструкции, расширения, технического перевооружения) предприятия. **Традиционно ОВОС организуется и проводится при подготовке следующих видов обосновывающей документации:**

1) концепций, программ (в том числе инвестиционных) и планов отраслевого и территориального социально-экономического развития;

2) схем комплексного использования и охраны природных ресурсов;

3) градостроительной документации (генеральных планов городов и т.д.);

4) документации по созданию новой техники, технологии, материалов и веществ;

5) предпроектных обоснований инвестиций в строительство, технико-экономических обоснований или проектов строительства новых, реконструкции, расширения, технического перевооружения действующих объектов.

Во-вторых, составляются списки (перечни) объектов и видов хозяйственной деятельности, при подготовке обосновывающей документации на строительство которых ОВОС проводится в обязательном порядке или не проводится вообще.

Главным критерием для объектов, не вошедших в перечень, а подготовка обосновывающей документации, на строительство которых сопровождается ОВОС в полном объеме, является отношение общественности к планируемой деятельности. Это отношение складывается из массы факторов, но основную роль играют экологическая ситуация на конкретной территории. Важную роль играют и вероятность распространения воздействий на территории с особым правовым статусом или на зоны особой природной чувствительности.

К территориям с особым правовым статусом относятся памятники природы местного, регионального и федерального значения, территории расселения малочисленных народов, а также зоны чрезвычайной экологической ситуации и экологического бедствия, которые должны быть объявлены таковыми в Установленном порядке.

Кроме того, к территориям особой природной чувствительности относятся:

1) территории с неустойчивыми экосистемами (например, район распространения многолетней мерзлоты);

2) территории, имеющие особое природохозяйственное значение (например, бассейн нерестовой реки, места гнездования птиц, зимовий и т.п.);

3) ареалы распространения растений и животных, занесенных в Красную Книгу Российской Федерации.

Таким образом, можно выделить следующие критерии отнесения видов деятельности к тем, которые подлежат ОВОС:

- объект или вид деятельности находится в Перечне, в соответствии с которым ОВОС проводится в полном объеме;

- реализация проекта предполагается в районе, который имеет особый правовой статус или особую природную чувствительность;

- местное население считает необходимым проведение ОВОС из-за озабоченности экологической ситуацией.

Однако, сколь бы универсальным ни был используемый тот или иной метод отбора, инициатор намечаемой деятельности никогда не застрахован от возникновения ситуации, при которой он столкнется с нежеланием представителей общественности и населения, проживающего на данной территории, соглашаться на размещение предлагаемого объекта, не попадающего ни в одну из указанных категорий, и местного органа власти выдать разрешение на природопользование без проведения ОВОС.

Примером такой ситуации является история с проектом создания нового Московского зоопарка, по которому предполагалось его размещение на территории Битцевского лесопарка. Поддерживая необходимость реконструкции действующего зоопарка "вообще", жители Севастопольского района Москвы выступили против его реализации в данном месте. Компромисс между заказчиком (в лице правительства Москвы), и общественностью района не был найден и, проект не реализован.

Планирование деятельности, получившее всенародное одобрение на стадии обсуждения идеи (концепции, программы), на этапе подготовки обосновывающей документации, будучи "погруженным" на конкретную территорию, может создать проблему, решить которую представляется возможным только с помощью проведения ОВОС.

Во всех случаях, подготавливая решение о реализации деятельности, требующей обязательного проведения ОВОС, либо "проектируя" воздействие на окружающую среду, вызывающее

общественное беспокойство по той или иной причине, необходимо "запускать" процесс оценки на более ранних стадиях разработки проекта, с тем чтобы избежать осложняющих дело и дорогостоящих отсрочек на более поздних стадиях подготовки обосновывающей документации.

Содержание оценки воздействия на окружающую среду.

Определенными в нормативном порядке элементами ОВОС являются:

- определение общественно значимых характеристик намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- выявление и анализ возможных альтернатив достижения целей намечаемой деятельности (в том числе отказа от деятельности);
- анализ состояния территории, на которую может оказать влияние намечаемая хозяйственная и иная деятельность (состояние природной среды, наличие и характер антропогенной нагрузки и т.п.);
- выявление возможных воздействий намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду с учетом альтернатив;
- оценка воздействий на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности (вероятности возникновения риска, степени, характера, масштаба, зоны распространения, а также прогнозирование экологических и связанных с ними социальных и экономических последствий);
- определение мероприятий, уменьшающих, смягчающих или предотвращающих негативные воздействия, оценка их эффективности и возможности реализации;
- оценка значимости остаточных воздействий на окружающую среду и их последствий;
- сравнение по ожидаемым экологическим и связанным с ними социально-экономическим последствиям рассматриваемых альтернатив, в том числе варианта отказа от деятельности, и обоснование варианта, предлагаемого для реализации;
- разработка предложений по программе экологического мониторинга и контроля на всех этапах реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- разработка рекомендаций по проведению послепроектного анализа реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

Объекты, которым проводится оценка воздействия на окружающую среду, различаются по характеру и по степени возможного отрицательного воздействия на окружающую среду. В этой связи встает вопрос о детализации и полноте проведения ОВОС.

Степень детализации и полноты проведения оценки воздействия на окружающую среду определяется исходя из особенностей намечаемой хозяйственной и иной деятельности и должна быть достаточной для определения и оценки возможных экологических и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации намечаемой деятельности.

Степень детализации и полноты проведения ОВОС определяет заказчик намечаемой деятельности. Однако в процессе проведения государственной экологической экспертизы комиссия может потребовать от заказчика детальнее или полнее провести ОВОС.

При характеристике содержания ОВОС важно иметь в виду те факторы, которые постоянно учитываются в деятельности по оценке. Прежде всего, важно обладать достоверными данными о состоянии окружающей среды по месту осуществления деятельности. Если, к примеру, в районе предполагаемого строительства экологически опасного предприятия уже превышены нормативы предельно допустимого загрязнения вод или атмосферного воздуха, то будет (во всяком случае, должно быть) весьма проблематичным строительство в нем дополнительного источника загрязнения. С учетом состояния окружающей среды особенно остро встает вопрос об обосновании размещения объекта, принимая во внимание его специфику. Как представляется, на решение влияет или должно влиять не только состояние окружающей среды в смысле ее чистоты, незагрязненности, но и такие физические характеристики местности, как сейсмоопасность, лавиноопасность и т.п.

Результаты проведения экологической оценки:

1. Разработка мероприятий по смягчению воздействий. Под смягчением понимается предотвращение или уменьшение воздействий, ликвидацию или уменьшение ущерба, нанесенного окружающей среде, различные формы компенсации.

2. Составление итогового документа экологической оценки (ЗВОС) в большинстве национальных систем является обязанностью инициатора деятельности и осуществляется по его поручению разработчиком проектной документации или специализированными организациями. Документация должна способствовать принятию информированного решения по намечаемой деятельности, представлять информацию о намечаемой деятельности и ее предполагаемых воздействиях для всех заинтересованных лиц и организаций.

3. Консультации и участие общественности. Консультации и участие общественности целесообразно на многих или даже на всех

стадиях экологической оценки. Основным содержанием этой стадии является обсуждение итогового документа (ЗВОС) или его проекта, представление комментариев и замечаний к нему. Как правило, в течение определенного периода этот документ доступен общественности и другим заинтересованным сторонам, которые могут представлять свои замечания и предложения. Одновременно документ направляется в ряд государственных органов и других организаций для получения официальных комментариев и замечаний. Распространенным требованием является также проведение на этом этапе общественных слушаний и включение их результатов в материалы по оценке воздействия.

4. Оценка полноты и качества экологической оценки.

Большинство национальных систем требуют предварительной проверки качества документации по экологической оценке. Такая проверка может проводиться независимой комиссией, специально создаваемой для этой цели (Нидерланды), экспертами, назначаемыми министерством экологии из числа профессионалов, имеющих лицензию (Словакия), или комитетами по охране природы (Республика Беларусь).

5. Учет результатов экологической оценки в принятии решений.

Экологические факторы должны учитываться при принятии решений наряду с техническими и экономическими. Промежуточные и окончательные результаты экологической оценки проектов могут использоваться различными сторонами:

- проектировщиками при выборе проектных решений;
- инициатором при выборе альтернатив осуществления намечаемой деятельности;
- кредитно-финансовыми организациями при принятии решений о выделении средств на осуществление намечаемой деятельности;
- органами, ответственными за охрану окружающей среды при выдаче разрешений на природопользование и согласовании условий природопользования;
- другими органами государственного надзора и контроля, органами власти и местного самоуправления при принятии решений о разрешении или лицензировании намечаемой деятельности.

6. Послепроектный анализ. Особенностью экологической оценки является анализ информации с высокой долей неопределенности. Чтобы быть эффективным, механизм экологической оценки должен включать и организацию “обратной связи”, дающей возможность оценить соответствие прогноза к реальному воздействию. В таком

качестве можно упомянуть мониторинг воздействия на окружающую среду.

ЛЕКЦИЯ 2. «ПЕРВЫЙ ЭТАП ПРОВЕДЕНИЯ ОВОС». (3 часа)

1. Современные требования к составу и содержанию результатов ОВОС.

2. Участники и исполнители ОВОС.

3. Содержание первого этапа ОВОС.

4. Типовое техническое задание (ТЗ) на проведение ОВОС.

1. Современные требования к составу и содержанию результатов ОВОС

В состав итоговых материалов ОВОС входят:

1) общие сведения — сведения о заказчике, название объекта, характеристика типа обосновывающей документации (декларация о намерениях, обоснование инвестиций, технико-экономическое обоснование, рабочий проект), пояснительная записка;

2) характеристика намечаемой хозяйственной деятельности (цель, характер, средства и сроки) и обоснование места размещения с описанием возможных альтернатив, включая «нулевой» вариант;

3) природная (физико-географическая) и экологическая характеристика территории, особенно тех ее компонентов, которые могут быть потенциально вовлечены в ОВОС в качестве объекта исследований;

4) анализ и оценка состояния компонентов окружающей среды в районе разворачиваемой деятельности, которые могут быть затронуты в ходе ее реализации;

5) описание местонахождения и состояния существующих источников загрязнения, оценка их влияния на биогеоценозы, а также изменения фоновых характеристик, вызванные их воздействием. Проводятся отдельно по трем сценариям намечаемой деятельности: строительство, эксплуатация и аварийная ситуация;

6) характеристика социальной среды и состояния социально-экологических аспектов: инфраструктуры, деятельности населения, связи, демографии, жилищного фонда, здоровья;

7) характеристика проектируемого предприятия: описание возможных принципиальных вариантов проектных решений, в том числе инженерных, технологических, архитектурно-планировочных и т. д.;

8) анализ и оценка потенциальной опасности всех видов воздействий намечаемой деятельности, включая источники воздействия,

характеристику видов воздействия (химическое, физическое и биологическое загрязнение), а также негативные последствия, связанные с изъятием из окружающей среды земельных, минеральных ресурсов, флоры, фауны и т.д. Степень воздействия оценивается через характер (прямое, косвенное, кумулятивное, синергическое), интенсивность (величина воздействия за единицу времени), уровень (величина воздействия на единицу площади или объема), продолжительность, временную динамику и пространственный охват. Определяются основные объекты и аспекты воздействия: персонал предприятия, население и социально-экономические условия его жизнедеятельности. Проводятся отдельно по трем сценариям: строительство, эксплуатация и аварии;

9) обоснование лимитирующих экологических факторов устойчивости, «слабого звена» экосистемы как основы для разработки нормативов ПДЭН (предельно допустимая экологическая нагрузка) и ПДВВ (предельно допустимое вредное воздействие);

10) оценка вероятности возникновения экологических рисков, степени, характера, масштаба воздействий на компоненты экосистем. Выявление зон распространения воздействий, прогнозирование экологических, социальных и экономических последствий проводится отдельно по трем сценариям намечаемой деятельности: строительство, эксплуатация и аварийная ситуация;

11) характеристика выявленных при проведении исследований неопределенностей в оценке воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду;

12) обоснование допустимых нагрузок на окружающую среду и правил природопользования, исходя из намечаемой деятельности;

13) комплекс природоохранных мероприятий по предотвращению негативных последствий. Регламент действий в аварийной обстановке;

14) обоснование комплексного ущерба от реализации намечаемой деятельности, включая расчет плат за загрязнение воздуха, воды и за размещение отходов;

15) краткие программы мониторинга и послепроектного анализа;

16) материалы общественных обсуждений при проведении исследований и подготовке материалов ОВОС, включающие характеристику способа информирования общественности, вопросы, рассмотренные участниками обсуждений, высказанные замечания, выводы по результатам обсуждений;

17) резюме нетехнического характера, доступное для понимания неспециалистов.

Заключение не должно превращаться в перечень негативных воздействий. Первоосновой этого документа является сам проект.

Форма представления материалов, следующая:

- отчет о выполненной работе «Оценка воздействия обустройства, разработки и эксплуатации планируемого объекта на окружающую среду и здоровье населения»;
- краткий доклад о результатах работы (для включения в раздел «Охрана окружающей среды» в состав проектной документации);
- аннотация — краткое содержание в виде рекламного проспекта или буклета (для работы с населением).

Форма документации по ОВОС настолько же важна для эффективности всего процесса экологической оценки, как и ее содержание. Отчет по ОВОС или аналогичный документ должны быть понятными для лиц, принимающих решения, экспертной комиссии и общественности.

Документация по ОВОС должна быть четко структурирована, чтобы облегчить поиск необходимого материала. Отчет должен начинаться с оглавления, списков таблиц и иллюстраций. Аннотация по материалам ОВОС должна излагать основные выводы ЭО и быть понятна неспециалисту. Объем ее не должен превышать 15- 30 страниц. Для наглядности основные выводы ЭО иллюстрируются графическими материалами (диаграммы, таблицы, карты и т.п.).

Результаты ОВОС должны описываться однотипно с разделением данных о величине и значимости воздействий.

2. *Участники и исполнители ОВОС*

Участниками процедуры ОВОС могут являться следующие группы лиц: заказчики, исполнители, разработчики решений по проекту, представители органов власти (местного самоуправления), изыскатели и подрядчики.

Заказчик (инициатор) — это юридическое или физическое лицо, отвечающее за подготовку документации по намечаемой деятельности в соответствии с нормативными требованиями и представляющее документацию на ЭЭ. Он является ключевым лицом и его функции:

- подготовка документов в рамках ОВОС и своевременное представление их для согласования в соответствующие органы власти;
- организация и проведение изысканий и исследований;

- представление для общественного обсуждения решений по проекту;
- обеспечение участия общественности в ОВОС (информация на всех этапах ОВОС о намечаемой деятельности и организация совместно с органами МСУ общественного обсуждения);
- выявление и учет мнения населения, и организация учета общественного мнения и результатов слушаний в окончательном варианте проекта;
- представление достоверной и полной исходной информации, средств и методик расчета и оценок участников ОВОС;
- представление обосновывающей документации по проекту на экологическую экспертизу;
- утверждение проекта деятельности при положительном заключении государственной экологической экспертизы;
- организация внутреннего контроля за выполнением мероприятий по уменьшению негативного воздействия и реализации намечаемой деятельности.

Исполнителем может быть юридическое или физическое лицо, осуществляющее проведение ОВОС.

Разработчик решения по проекту — это проектная, научно-исследовательская или другая коммерческая организация, осуществляющая разработку решений по проекту и подготовке обосновывающей документации. Обычно он:

- подготавливает заявительные документы в рамках ОВОС;
- разрабатывает принципиальные решения по проекту, формирует и анализирует альтернативы, определяет общие характеристики и предполагаемое воздействие на среду;
- анализирует собранную информацию о месте размещения воздействия, оценивает общее воздействие с учетом действующих и планируемых объектов на данной территории. Определяет возможный трансграничный перенос;
- определяет необходимые направления исследований и изысканий для устранения пробелов в исходной информации или подтверждения предварительных расценок и подготавливает проект перечня экологических условий для выработки решений по проекту;
- корректирует инженерные и технические решения по проекту с целью соблюдения экологических требований и уменьшения негативного воздействия на окружающую среду;

- подготавливает проект перечня экологических условий для реализации намечаемой деятельности и предложений по компенсации ущерба населению при неблагоприятном воздействии объекта;
- корректирует по результатам государственной экологической экспертизы решения по объекту и соответствующую обосновывающую документацию;
- подготавливает предложения по организации мониторинга.

Органы власти:

- предоставляют имеющуюся в их распоряжении информацию по экологическому состоянию территорий и воздействию существующих объектов и аналогичной деятельности на окружающую среду заказчику планируемой деятельности для проведения ОВОС;
- принимают участие в рассмотрении обосновывающей документации, представляемой заказчиком;
- определяют условия природопользования и другие местные особенности;
- оказывают содействие заказчику (исполнителю) в организации участия общественности в процессе ОВОС;
- осуществляют контроль за процессом проведения и соблюдением процедуры ОВОС, в том числе за своевременным информированием заказчиком (исполнителем) общественности о планируемой деятельности через средства массовой информации;
- принимают решение о предварительном резервировании земельных участков;
- выдают экспертное заключение по итогам ОВОС о возможности реализации планируемой деятельности;
- обеспечивают информирование общественности о принятом решении по планируемой деятельности.

Изыскатели могут быть научно-исследовательской или инженерно-изыскательской организацией, осуществляющей по заказу исследовательские, научные, инженерные изыскания, необходимые для разработки ОВОС, и подготовку экологических условий. Главная задача изыскателя — устранение пробелов в информации.

Подрядчиком работ по ОВОС может быть:

- а) организация, специализирующаяся на ОВОС;
- б) разработчик, владеющий техникой ОВОС. Подрядчик обеспечивает функции:
 - ✓ введение процесса ОВОС в соответствии с установленными требованиями;
 - ✓ координацию действий в рамках ОВОС;

✓ оформление документов ОВОС.

При проведении ОВОС большое значение имеет взаимодействие с **общественностью**. Результаты всех этапов (ОВОС совместно обсуждают) представители заказчика намечаемой деятельности и представители органа местного самоуправления и общественности, которые:

- принимают решение о согласии или отказе на подготовку заказчиком предложений по обоснованию намечаемой деятельности;
- определяют границы затрагиваемого воздействием района, в рамках которого будут проведены исследования по ОВОС;
- принимают решения о предварительном резервировании и изъятии земельного участка для проведения проектно-исследовательских работ по намечаемой деятельности;
- устанавливают пункты и время проведения общественных слушаний, способы информирования общественности;
- информируют общественность и население о принятом решении;
- выдают разрешения на комплексное природопользование.

Для эффективного взаимодействия с общественностью ей должны быть обеспечены возможности:

- знакомиться с проектом и оценкой предполагаемого воздействия намечаемой деятельности, ее последствий, а также с заключениями специальных организаций в области ООС;
- участвовать в проведении общественных слушаний;
- оказывать содействие органам власти по проведению общественных слушаний;
- представлять заказчику замечания и предложения и иметь гарантию, что они будут учтены;
- создавать временные общественные объединения с целью оптимизации процессов обсуждения;
- знакомиться с окончательным решением по проекту, принятым органами государственной власти или местного самоуправления.

Информирование и участие общественности обязательно осуществляется на всех этапах проведения ОВОС. Участие общественности в подготовке и обсуждении материалов оценки воздействия на окружающую среду обеспечивается заказчиком, организуется органами местного самоуправления или соответствующими органами государственной власти при содействии заказчика.

На первом этапе информирование общественности и других участников ОВОС осуществляется заказчиком. Заказчик обеспечивает опубликование в официальных изданиях органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов и органов местного самоуправления, на территории которых намечается реализация объекта ОВОС, следующих сведений:

- название, цели и месторасположение намечаемой деятельности;
- наименование и адрес заказчика или его представителя;
- примерные сроки проведения ОВОС;
- орган, ответственный за организацию общественного обсуждения; предполагаемая форма общественного обсуждения, а также форма представления замечаний и предложений;
- сроки и место доступности технического задания по оценке воздействия на окружающую среду.

Дополнительное информирование участников ОВОС может осуществляться путем распространения информации по радио, на телевидении, в периодической печати, через Интернет и иными способами.

В течение 30 дней со дня опубликования информации заказчик принимает и документирует замечания и предложения, поступающие от общественности. Эти замечания и предложения учитываются при составлении технического задания и должны быть отражены в материалах ОВОС. Заказчик обязан обеспечить доступ к техническому заданию заинтересованной общественности и другим участникам ОВОС с момента его утверждения и до окончания процесса ОВОС.

После подготовки предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду заказчик должен предоставить общественности информацию о сроках и месте доступности предварительного варианта, а также о дате и месте проведения общественных обсуждений. Эти сведения публикуются в средствах массовой информации не позднее чем за 30 дней до окончания проведения общественных обсуждений. Представление предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду общественности для ознакомления и представления замечаний производится **в течение 30 дней, но не позднее чем за две недели до окончания общественных обсуждений (проведения общественных слушаний).**

Общественные обсуждения могут проводиться в различных формах: опрос, общественные слушания, референдум ит. п. При принятии решения о форме проведения общественных обсуждений

необходимо руководствоваться степенью экологической опасности намечаемой хозяйственной и иной деятельности, учитывать фактор неопределенности, степень заинтересованности общественности.

Порядок проведения общественных слушаний определяется органами местного самоуправления при участии заказчика и содействии заинтересованной общественности. Все решения по участию общественности оформляются документально — путем составления протокола. В нем должны четко фиксироваться основные вопросы обсуждения, а также предмет разногласий между общественностью и заказчиком (если таковой предмет был выявлен). Протокол подписывается представителями органов исполнительной власти и местного самоуправления, граждан, общественных организаций (объединений), заказчика. Протокол проведения общественных слушаний входит в качестве одного из приложений в окончательный вариант материалов по ОВОС.

3. *Содержание первого этапа ОВОС*

Первый этап проведения ОВОС начинается одновременно с разработкой концепции намечаемой деятельности. В процессе проведения ОВОС на этом этапе решаются следующие задачи:

- выявление возможности дополнительной антропогенной нагрузки на ОС данной территории;
- определение допустимых масштабов вовлечения в переработку природных ресурсов и энергии на данной территории;
- рассмотрение альтернативных путей улучшения экологической обстановки, в том числе за счет уменьшения техногенной нагрузки других источников воздействия;
- формирование проектных предложений по осуществлению намечаемой деятельности;
- составление технического задания на проведение оценки установленного содержания.

Основой разработки концепции намеченной деятельности могут являться схемы размещения и развития производительных сил, схемы размещения и развития отраслей промышленности и другие заменяющие их документы. На стадии разработки концепции намечаемой деятельности учитываются возможности достижения определенных в этих документах показателей в привязке к конкретному объекту, более детально прорабатываются вопросы о возможности воздействия на ОС с учетом динамики фактической

экологической обстановки в регионе. Обосновывается необходимость и целесообразность реализации проектного замысла с выявлением, анализом и оценкой реальных альтернатив развития деятельности на данной территории. В концепции обязательно оцениваются альтернативные источники сырья и энергии, вторичные сырьевые и энергетические ресурсы и отходы производства, проводится поиск новых областей применения отходов будущего объекта. Другим ключевым вопросом концепции является обеспечение экологической безопасности, в том числе решение задач локализации и ликвидации последствий аварий и катастроф. Концепция должна предусмотреть оценку технологического уровня проекта и исключить технологические решения, которые могут устареть к моменту окончания строительства объекта. Особое внимание при разработке концепции намечаемой деятельности уделяется оценке прогрессивности решений с учетом возможных изменений технико-экономических показателей, ужесточения отраслевых природоохранных нормативов воздействия на ОС, изменения цен на ресурсы и платежей за загрязнение ОС.

Таким образом, **Первый этап ОВОС** - Уведомление, предварительная оценка и составление технического задания (ТЗ) на проведение ОВОС.

Главная задача – уведомление.

Каждый проект реализации включает:

1. предпроектную стадию:
 - декларация о намерениях;
 - обоснование инвестиций.
2. проектную стадию:
 - технико-экономическое обоснование (ТЭО);
 - рабочий проект.

Декларация о намерениях – формирует:

- цели, задачи, возможности инвестирования;
- обсуждение вариантов размещения;
- сроки строительства и эксплуатации объекта;
- доказывает промышленную, радиационную и экологическую безопасность проекта;
- обосновывает способ производства и технологию;
- определяет виды и масштаб воздействия;
- дает характеристику фонового состояния ОС.

Если объект признается экологически опасным - проводится государственная экологическая экспертиза декларации о намерениях.

Обоснование инвестиций – проведение согласований и экспертизы; принятие решения о выборе земельного участка; принятие решения о целесообразности дальнейшего инвестирования и проектирования.

Если объект признается экологически опасным – проводится экспертиза обоснования инвестиций. На основе утвержденного обоснования инвестиций разрабатывается технико-экономическое обоснование.

Технико-экономическое обоснование - детализация решений, отраженных в обосновании инвестиций, т.е. уточнение основных ТЭ показателей. Уже не содержит вариативных решений.

ТЭО – основной проектный документ, где разрабатывается раздел ОВОС и которое чаще всего первым отправляется на экологическую экспертизу.

Экспертиза ТЭО – утверждение ТЭО – рабочий проект и акт выбора земельного участка.

Рабочий проект содержит полную техническую информацию; исчерпывающую информацию о воздействиях на ОС в проектных условиях и в аварийных условиях; программу экологического мониторинга.

Уведомление органов власти.

Декларация о намерениях – уведомление органов местного самоуправления – получить лист согласования («бегунок») (пожарная инспекция, архэнерго, водоканал и т.д.) и далее получить согласование.

Уведомление общественности.

Должно производиться на всех стадиях, путем публикации в официальных изданиях органов исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов и органов местного самоуправления.

Требования к составлению ТЗ (кратко).

- Наименование и адрес заказчика, исполнителя.
 - Сроки проведения ОВОС.
 - Основные методы проведения и масштаб.
 - Основные задачи при проведении.
 - Соответствие региональным программам и планам экономического развития.
 - Предполагаемый состав и содержание материалов по ОВОС.
- ТЗ на проведение ОВОС является частью материалов по ОВОС.

4. Типовое техническое задание (ТЗ) на проведение ОВОС

Техническое задание — это перечень требований, условий, целей, задач, поставленных заказчиком в письменном виде, документально оформленных и выданных исполнителю работ проектно-исследовательского характера.

Требования к подготовке технического задания на проектирование.

1. Подготовка задания на проектирование объекта капитального строительства (далее — задание на проектирование) осуществляется застройщиком (техническим заказчиком) в соответствии с типовой формой задания на проектирование объекта капитального строительства.

2. Проект задания на проектирование подлежит согласованию с руководителем главного распорядителя средств бюджета в отношении объекта собственности, главного распорядителя средств бюджета субъекта в отношении объекта государственной собственности субъекта или главного распорядителя средств местного бюджета в отношении объекта муниципальной собственности.

3. Задание на проектирование утверждается застройщиком (техническим заказчиком) после проведения технологического и ценового аудита обоснования инвестиций.

4. Задание на проектирование должно содержать исходные данные, достаточные для разработки проектной документации объекта капитального строительства в соответствии с требованиями Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию.

5. Задание на проектирование подготавливается в электронной форме, за исключением случая, указанного в пункте 9, и утверждается путем подписания застройщиком (техническим заказчиком) с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.

6. Задание на проектирование в форме электронного документа подготавливается в следующих форматах:

а) doc, docx, odt — для документов с текстовым содержанием, не включающим формулы;

б) pdf — для документов с текстовым содержанием, в том числе включающих формулы и (или) графические изображения, а также документов с графическим содержанием.

7. Электронный документ, выданный органом государственной власти, органом местного самоуправления, организацией, физическим лицом в соответствии с требованиями, установленными

законодательством о градостроительной деятельности, прилагается к заданию на проектирование в исходном формате.

8. В случае, когда оригинал документа, прилагаемый к заданию на проектирование, выдан и подписан уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления или организацией на бумажном носителе, допускается формирование электронного документа путем сканирования непосредственно с оригинала документа (использование копий не допускается), которое осуществляется с сохранением ориентации оригинала документа в разрешении 300 dpi (масштаб 1:1) с использованием следующих режимов:

а) «черно-белый» (при отсутствии в документе графических изображений и (или) цветного текста);

б) «оттенки серого» (при наличии в документе графических изображений, отличных от цветного графического изображения);

в) «цветной» или «режим полной цветопередачи» (при наличии в документе цветных графических изображений либо цветного текста).

Если бумажный документ состоит из двух и более листов, электронный образ такого бумажного документа формируется в виде одного файла. Сформированный электронный документ подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью лица, осуществляющего подготовку задания на проектирование.

9. Задание на проектирование, содержащее сведения, составляющие государственную тайну, подготавливается на бумажном носителе.

ЛЕКЦИЯ 3. «ВТОРОЙ ЭТАП ПРОВЕДЕНИЯ ОВОС». (4 часа)

1. *Общая структура второго этапа ОВОС.*
2. *Инженерно-экологические изыскания в рамках ОВОС как ведущий компонент описания окружающей среды и фактологическая база оценки изменений окружающей среды.*
3. *Методы оценки значимости воздействий при проведении ОВОС.*
4. *Документация выбора площадки.*
5. *Оценка существующего состояния компонентов окружающей среды в районе размещения проектируемого объекта.*
6. *Характеристика источников воздействия.*
7. *Проведение оценки значимости изменений экологической ситуации.*
8. *Анализ альтернатив.*

1. *Общая структура второго этапа ОВОС*

На втором этапе проводятся исследования по ОВОС и подготавливается предварительный вариант материалов., т.е. Заявления о воздействии на окружающую среду.

Второй этап осуществляется одновременно с разработкой решений по объекту, которые должны быть оформлены в ТЭО/проект строительства объекта и представлены на государственную экологическую экспертизу.

Целью проведения второго этапа ОВОС является выбор оптимального варианта решений по объекту, исходя из экологических условий предложенного (в случае нового строительства) или имеющегося земельного участка (в случае реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации или ликвидации предприятия), а также создания предмета обсуждения с общественностью решений по объекту.

В связи с этим проводится дополнение и конкретизация информации, полученной на первом этапе, учет дополнительной экологической информации при разработке решений по объекту по результатам выполнения Программ изысканий и научных исследований в районе реализации намечаемой деятельности.

Второй этап состоит из 4 процедур и должен быть завершен до начала проведения общественных слушаний решений по объекту.

Процедура 1. Доработка документов из проекта ЗВОС по выбранной альтернативе решений по объекту.

Результаты выполнения Программ изысканий и научных исследований позволяют доработать проект ЗВОС по следующим направлениям:

1) состояние окружающей среды и природных ресурсов на предложенной площадке в районе реализации хозяйственной деятельности;

2) нормативно-правовая база в области регулирования природопользования и охраны окружающей среды в районе реализации хозяйственной и/или иной деятельности;

3) возможные воздействия на окружающую среду реализации решений по объекту;

4) возможные экологические и связанные с ними социальные, экономические и другие последствия реализации решений по объекту.

Процедура 2. Формирование документов ЗВОС.

Результаты выполнения Программ изысканий и научных исследований позволяют:

1) провести прогноз изменений состояния окружающей среды в районе реализации намечаемой деятельности;

2) выявить экологические последствия возможных аварийных ситуаций;

3) разработать мероприятия по предотвращению неблагоприятных воздействий объекта на окружающую среду.

Результаты исследований по каждому обозначенному направлению оформляются в самостоятельный документ (приложение).

Процедура 3. Оформление ЗВОС.

Информация, полученная в рамках проведения первой и второй процедуры этапа 2 ОВОС, оформляется в самостоятельный документ - Заявление о воздействии на окружающую среду (ЗВОС), который предназначен для представления на общественные слушания решений по объекту.

Объем ЗВОС не должен превышать 250 стр. машинописного текста (включая резюме, рисунки, схемы и таблицы) стандартного формата.

К основному документу инициатор подготавливает Резюме ЗВОС - короткую записку (объемом до 15 машинописных листов

стандартного формата) с изложением основных положений ЗВОС, которая раздается всем участникам общественных слушаний.

Процедура 4. Формирование проекта Перечня экологических условий для завершения выработки и реализации решений по объекту.

Итоговым документом второго этапа ОВОС является проект Перечня экологических условий для завершения выработки и реализации решений по объекту, который подготавливается с целью согласования окончательных ограничений по осуществлению намечаемой деятельности на данном земельном участке.

Перечень экологических условий будет уточнен по результатам общественных слушаний и государственной экологической экспертизы.

Проект Перечня экологических условий для завершения выработки и реализации решений по объекту в совокупности с другими документами представляется заказчиком на общественные слушания решений по объекту.

На этом заканчивается второй этап проведения ОВОС. Его итоги следующие.

Заказчик деятельности:

1) сформировал варианты решений в рамках выбранной на первом этапе проведения ОВОС альтернативы реализации намечаемой деятельности и выбрал один из них, для которого подготавливается проектная документация;

2) создал предмет обсуждения с общественностью решений по объекту, которое поможет вызвать поток встречных предложений и суждений по поводу возможных реальных экологических и связанных с ними социальных, экономических и других последствий осуществления намечаемой деятельности;

3) подготовил проект Перечня экологических условий для завершения выработки и реализации решений по объекту.

Органы государственного управления:

4) приняли участие в формировании проекта Перечня экологических условий для завершения выработки и реализации решений по объекту, продолжая тем самым осуществление управления качеством окружающей среды на данной территории.

2. Инженерно-экологические изыскания в рамках ОВОС как ведущий компонент описания окружающей среды и фактологическая база оценки изменений окружающей среды

Инженерно-экологические изыскания — это комплексные исследования компонентов окружающей среды, а также техногенных и социально-экономических условий в районе расположения проектируемого объекта с целью экологического обоснования строительства и иной хозяйственной деятельности.

Экологические изыскания позволяют предотвратить, снизить или ликвидировать неблагоприятные экологические и связанные с ними социальные, экономические и прочие последствия, сохранить оптимальные условия для жизни населения. Материалы изысканий используются для разработки экологической документации на разных стадиях проектирования.

Состав работ отражается в техническом задании на производство инженерно-экологических изысканий и зависит от назначения объекта, его месторасположения, стадии проектирования.

Стоимость работ по проведению экологических изысканий рассчитывается на основании справочника базовых цен на инженерно-геологические изыскания и инженерно-экологические изыскания для строительства (Москва, 1999 г.) с учетом инфляционного коэффициента.

Инженерно-экологические изыскания выполняются в соответствии с установленным порядком и должны проводиться в три этапа:

- подготовительный — сбор и анализ фондовых и опубликованных материалов экологических изысканий и предполевое дешифрирование;
- полевые исследования — маршрутные наблюдения, полевое дешифрирование, проходка горных выработок, опробование, радиометрические, газогеохимические и другие натурные исследования;
- камеральная обработка материалов — проведение химико-аналитических и других лабораторных исследований, анализ полученных данных, разработка прогнозов и рекомендаций, согласование актов и заключений с городскими инспектирующими организациями, составление технического отчета.

В состав изысканий в общем случае входят следующие виды работ:

- сбор, обработка и анализ опубликованных и фондовых материалов и данных о состоянии природной среды, поиск объектов-аналогов, функционирующих в сходных природных условиях;

- экологическое дешифрирование аэрокосмических материалов с использованием различных видов съемок (черно-белой, многозональной, радиолокационной, тепловой и др.);

- маршрутные наблюдения с покомпонентным описанием природной среды и ландшафтов в целом, состояния наземных и водных экосистем, источников и признаков загрязнения;

- проходка горных выработок для получения экологической информации;

- эколого-гидрогеологические исследования;

- почвенные исследования;

- геоэкологическое опробование и оценка загрязненности атмосферного воздуха, почв, грунтов, поверхностных и подземных вод;

- лабораторные химико-аналитические исследования;

- исследование и оценка радиационной обстановки;

- газогеохимические исследования;

- исследование и оценка физических воздействий;

- изучение растительности и животного мира;

- социально-экономические исследования;

- санитарно-эпидемиологические и медико-биологические исследования;

- стационарные наблюдения (экологический мониторинг);

- камеральная обработка материалов и составление отчета.

Состав и содержание разделов программы, а также детальность их проработки могут меняться в зависимости от местных условий и степени их изученности, вида строительства и стадии проектно-изыскательских работ. При формировании программ обязательно учитываются результаты изысканий на предшествующих стадиях.

После выполнения комплекса экологических изысканий Заказчику выдается «Отчёт об инженерно-экологических изысканиях на участке проектируемого строительства», включающий результаты полевых и лабораторных исследований, протоколы проведённых измерений, санитарно-эпидемиологическое заключение территориального управления Роспотребнадзора и разрешение на использование грунтов.

При комплексном заказе изыскательских работ программа инженерно-экологических изысканий увязывается с программами

других видов изысканий (в частности, инженерно-геологических, инженерно-гидрометеорологических), что позволяет избежать дублирования отдельных видов работ (бурения, отбора образцов и т.п.) и, соответственно, удешевить работы в целом.

На основании результатов изысканий разрабатываются рекомендации по возможному использованию обследованной территории, способам обращения с перемещаемыми грунтами, необходимости рекультивации территории и проектирования специальной инженерной защиты объекта в целях обеспечения безопасности населения и окружающей среды.

3. Методы оценки значимости воздействий при проведении ОВОС

Прогноз воздействий и разработка мер по их смягчению являются одной из основных составляющих процесса ОВОС. Комплексность ОВОС предполагает выявление и тех воздействий, которые практически не учитываются нормами и стандартами, установленными для отдельных сред и источников воздействия, - это, прежде всего, не прямые (косвенные) воздействия, к которым относятся и воздействия социально-экономического характера (включая воздействие на здоровье человека).

Воздействие имеет как пространственные, так и временные границы и может быть охарактеризовано через изменение параметров состояния окружающей среды в течение определенного периода и в пределах определенной территории, являющееся результатом планируемой или реальной деятельности. Величина такого изменения может быть определена путем сравнения прогнозируемого или фактического состояния окружающей среды с таким, которое имело (или имело бы) место до начала деятельности, или если бы она не была начата.

Проведение ОВОС неосуществимо без выявления всех возможных воздействий путем анализа параметров функционирования объекта (существующего или проектируемого) и предполагаемых последствий для окружающей среды. За этим следует определение величины воздействия путем прогнозирования возможных изменений в окружающей среде в результате осуществления намечаемой деятельности и выявления наиболее значимых воздействий. Там, где это возможно, воздействия должны быть предсказаны количественно.

Задача по выявлению, оценке величины и значимости воздействия на окружающую среду решается с использованием методологии системного анализа. Однако вследствие сложности объекта анализа (геосистема, социо-эколого-экономическая система) методики его проведения разработаны недостаточно. Поэтому на всех его этапах *широко используются экспертные оценки*. Экспертные оценки органично дополняют все рассмотренные ниже методы выявления воздействий, а в ряде случаев профессионализм, знания и опыт экспертов являются основными инструментами как выявления воздействий, так и оценки их величины и значимости. В некоторых случаях полученные на основе экспертных оценок зависимости (в том числе и количественные) между показателями, характеризующими источник воздействия и состояние окружающей среды, используются для создания имитационных моделей, описывающих социо-эколого-экономическую систему, и моделирования.

В литературе по проблематике ОВОС упоминается ряд методов оценки, большинство из которых позволяет выявить воздействия и, в ряде случаев, ранжировать их по степени значимости.

Наиболее часто для выявления воздействий используются матричные методы и метод контрольных списков. Матричные методы позволяют наглядно отразить возможные воздействия (матрица Л. Леопольда), дифференцировать первичные и вторичные воздействия (матрица Петерсона, матрица взаимодействующих компонентов).

Однако, выявив все возможные воздействия, сразу оценить величину и значимость для каждого из них далеко не всегда представляется возможным. Это связано с необходимостью большого объема исследований и, соответственно, значительными затратами, отсутствием методик даже качественной оценки. Поэтому необходимо произвести отбор тех компонентов окружающей среды и характеристик источника воздействия, которые определяют общий уровень воздействия, т. е. ранжирование показателей, характеризующих как источник воздействия, так и объекты, подверженные воздействию. Именно наиболее значимые воздействия должны быть предметом пристального изучения при ОВОС. Для выполнения такой работы необходимо располагать информацией как о природных условиях и состоянии компонентов окружающей среды, так и об источнике воздействия. Поскольку под окружающей средой в ОВОС понимают не только компоненты природной среды, но и социо-эколого-экономическую систему в целом, то значимость изменений в окружающей среде в большой степени определяется именно последствиями социально-экономического характера. Социальные

эффекты воздействий должны учитывать изменения среды и условий жизни (положительные и отрицательные) как отдельных индивидуумов, так и населения, проживающего в зоне возможного влияния проектируемого объекта.

Предметом рассмотрения должны быть воздействия, которые являются результатом всех этапов жизненного цикла объекта (строительство, эксплуатация, ликвидация, санация). При оценке величины и значимости воздействия необходимо учитывать воздействия, причиной которых может быть чрезвычайная ситуация, инцидент, авария. В таких случаях величина воздействия определяется не только масштабом последствий, но и вероятностью события, следствием которого будет воздействие. Причем должны учитываться даже маловероятные события, с которыми связаны значительные воздействия.

Ранжирование воздействий по степени значимости может быть проведено путем сравнения показателей, характеризующих величину воздействия, с санитарно-гигиеническими нормативами, фоновыми значениями, показателями состояния окружающей среды на момент начала планируемой деятельности, региональными показателями. Для отнесения воздействия к тому или иному уровню (классу) для показателей, его характеризующих, необходимо принять оценочную шкалу, используя которую можно ранжировать воздействия (слабое, умеренное, сильное, очень сильное и т. д.).

Прогноз воздействий обычно осуществляется по отдельным компонентам окружающей среды. Впоследствии может быть проведен анализ того, как изменения в различных средах могут взаимодействовать друг с другом, а также анализ общей значимости воздействия на компоненты окружающей среды:

- воздушную среду;
- водную среду (поверхностные воды);
- почвы и подземные воды;
- шумовую обстановку;
- экосистемы, растительный и животный мир;
- ландшафт и земельные угодья;
- социально-экономическую обстановку, в том числе здоровье населения;

- культурно-историческое наследие.

Значимость воздействия непосредственно зависит от природы источника (шумовое, радиационное, выбросы определенных веществ в воздух и т.д.), мощности дозы и вероятности возникновения ущерба. Понятие дозы включает интенсивность воздействия (например,

повышение содержания нефтепродуктов в водоеме рыбохозяйственного назначения до 0,10 мг/д); его продолжительность (например, длительность разлива нефти из трубопровода) и масштаб распространения (оценивается как в терминах площади загрязнения, так и в терминах ущерба — численность пострадавшего населения, деградация особо охраняемых территорий, памятников культуры или других объектов).

Наиболее простым методом оценки значимости является сравнение с нормативами и стандартами: например, ПДК загрязняющих веществ и ограничения для определенных видов хозяйственной деятельности на особо охраняемой природной территории в зависимости от ее статуса.

Однако применимость этого метода для оценки значимости имеет ряд ограничений:

- на многие виды воздействия нормативы отсутствуют (например, для многих тяжелых металлов не разработаны ПДК в почвах, для многих органических поллютантов отсутствуют ПДК в воде и т.д.);

- стандарты основаны на представлении о «пороговом воздействии», в то время как многие виды воздействия (например, ионизирующее излучение) не имеют порогового значения, а эффект малых доз представляет самостоятельную задачу экологического нормирования (например, ультрадисперсная пыль);

- невозможность расчета кумулятивных и сочетанных воздействий нескольких факторов.

Очень близок к сравнению со стандартами метод оценки значимости, основанный на сравнении величины воздействия с усредненными значениями данного параметра для рассматриваемой местности.

Число показателей, значение которых превосходит единицу, и степень этого превышения, собственно, и характеризуют напряженность экологической ситуации в районе (относительно ситуации в городе). К сожалению, хотя все показатели после нормировки на среднее формально обладают свойством аддитивности (безразмерны и инвариантны к шкалам измерения), из них нельзя простым суммированием получить общий показатель экологической напряженности, так как вес (вклад) каждого частного показателя неодинаков. Данная проблема, в принципе, решается известными приемами эталонирования, но для этого необходимо выполнить цикл статистических исследований многомерными методами, что пока не обеспечено достаточным количеством рандомизированных данных.

Этот подход привносит в оценку значимости элемент «контекста», учета местной ситуации. К такому же типу методов относится сравнение параметров состояния окружающей среды с фоновыми значениями.

Сравнение величины воздействия со стандартами или фоновыми значениями применимо для оценки значимости отдельного вида воздействия. При необходимости оценить суммарную значимость ряда воздействий различной природы применяют процедуры «нормирования и взвешивания». Прогнозируемые воздействия сначала нормируют, т. е. приводят к безразмерным показателям по единой шкале, чтобы придать им свойства аддитивности. Нормирование можно осуществлять, например, делением ожидаемой концентрации загрязняющего вещества на ПДК или на фоновое значение. Затем проводят ранжирование воздействий от каждого фактора или источника (возможны экспертные и формальные оценки весовых функций, использование опросов). Далее нормированные показатели умножают на их веса и складывают. Такую процедуру можно проводить отдельно для каждой из компонент природной среды или даже для всех компонент вместе. Результирующий показатель считается количественным определением значимости воздействия для рассматриваемого варианта. Затем он может сравниваться с показателями значимости воздействий других вариантов, подсчитанных таким же образом, и результаты могут учитываться при выборе между этими вариантами.

Л. Кантер (1996) приводит пример «шкалы значимости» воздействий:

- 1) юридический порог — превышение стандартов, установленных законом (наивысшая значимость);
- 2) функциональный порог — неизбежные воздействия, приводящие к необратимому разрушению экосистем (очень высокая значимость);
- 3) порог приемлемости — воздействия, нарушающие сложившиеся местные нормы (высокая значимость);
- 4) порог конфликта — воздействия, вызывающие конфликт между группами общества по поводу ресурса (умеренная значимость);
- 5) порог предпочтений — воздействия, касающиеся предпочтений тех или иных групп (низкая значимость).

Приведенная шкала есть не что иное, как система балльных оценок. Для ее применения необходимо иметь обширный и надежный эталонный материал. Наиболее значимые воздействия превышают установленные стандарты. Это означает, что меры по устранению

таких воздействий должны быть приняты в обязательном порядке или намечаемая деятельность не может быть осуществлена. Второй уровень значимости воздействий составляют неизбежные воздействия, которые необратимым образом разрушают экосистемы. Третьи по значимости воздействия — это те эффекты, последствия которых нарушают сложившиеся социальные нормы и устои. Деятельность, при которой необходимо переселение людей, может представлять пример воздействий такого типа. Наконец, последние две группы воздействий касаются интересов и предпочтений различных групп общества.

Принципиальными трудностями в выработке методов определения значимости являются неопределенность прогнозирования, проблема понимания и конфликт интересов. Неопределенность прогнозов зависит от полноты и точности данных, а также от степени адекватности используемых моделей описываемым процессам. Проблема понимания связана с уровнем экологической подготовки лиц, принимающих решения. Серьезным препятствием в определении значимости является конфликт интересов различных социальных групп. Особое значение имеет использование достоверных данных, количественных методов прогноза и вовлечение в процесс ОВОС всех заинтересованных сторон.

Результаты оценки воздействия являются основой для принятия решений о целесообразности осуществления планируемой деятельности. Однако даже значительное воздействие не может быть абсолютным препятствием для осуществления деятельности, если такое решение принято с участием всех заинтересованных сторон на основе максимально полной информации об объекте и его воздействии на окружающую среду. При принятии решений в такой ситуации находят баланс между качеством окружающей среды и выгодами (полезным эффектом), которые будут сопутствовать осуществлению планируемой деятельности, т. е. представления о значимости в конечном счете базируются на общественных предпочтениях.

4. Документация выбора площадки

Процесс выработки решений по объекту, для строительства которого требуется новый земельный участок, разбивается на два этапа.

Первый этап — от момента обращения заказчика в орган власти с просьбой о предоставлении земельного участка до принятия

последним решения о резервировании (подписания Акта выбора) некой площадки.

Второй этап — от Акта выбора площадки до принятия органом власти решения об изъятии зарезервированного участка и предоставлении его заявителю.

В этот период времени заказчик должен успеть разработать и утвердить необходимую проектную документацию для начала реализации намечаемой деятельности.

Этап проектирования, в свою очередь, разбивается на две стадии: стадию разработки технико-экономического обоснования (для крупных и сложных объектов) и (или) проекта строительства предприятия и стадию подготовки рабочей документации (рабочего проекта, рабочих чертежей и т.д.). Для крупных и сложных объектов возможна ситуация, когда после ТЭО перед рабочей документацией может потребоваться разработка еще и проекта строительства объекта.

При составлении документации выбора площадки для намечаемой деятельности должны быть учтены и отражены следующие обосновывающие материалы (карты, схемы, диаграммы, таблицы, экспликация):

- региональные природные особенности территории, ее ресурсный потенциал;
- состояние экосистем, их устойчивость к возможному воздействию, способность к восстановлению;
- характеристика транспортной инфраструктуры;
- энергообеспеченность;
- соответствие техническим условиям проекта;
- перспективы социально-экономического развития территории;
- наличие исторических, культурных, этнических и других традиций местного населения.

В дополнение к обосновывающим материалам по выбору площадки размещения объекта следует представлять:

- рекомендации по разработке экологического обоснования в проектной документации;
- предложения по изучению природных особенностей территории на дальнейших этапах проектирования (при недостатке исходной информации);
- предложения по организации локального экологического мониторинга и производственного экологического контроля.

Обосновывающие материалы при разработке технических, технологических и иных проектных решений разрабатывают по одной площадке размещения, согласованной с органами власти (при

необходимости могут разрабатываться и по другим возможным вариантам размещения).

Предварительная оценка воздействия на окружающую среду при выборе площадки размещения объекта включает:

- анализ изученности территории и достаточности исходной информации о природных и исторических особенностях территории, состоянии компонентов природной среды;
- проверку возможности природопользования исходя из экологического потенциала территории (в соответствии с потребностью объекта) и состояния экосистем;
- выявление масштаба и уровня воздействия при обычных режимах эксплуатации объекта и аварийных ситуациях;
- прогноз изменений состояния компонентов природной среды, активности природных процессов, а также последствий этих изменений для человека.

Приоритетным при выборе площадки размещения объекта должен быть вариант, где прогнозируемый экологический риск намечаемой деятельности будет минимальным. Размещение объектов на территориях, загрязненных химическими веществами, вредными микроорганизмами и другими биологическими веществами выше предельно допустимых концентраций, радиоактивными веществами выше предельно допустимых уровней, не допускается до полной реабилитации указанных территорий.

Если в процессе выполнения ОВОС выясняется, что осуществление проекта по выбранной технологии или на выбранной площадке может привести к недопустимым последствиям, целесообразно, пересмотрев принятое решение, вернуться к ранее отвергнутым альтернативам. При этом их сравнение, проведенное ранее, способно облегчить такой пересмотр решения. Разумеется, для того чтобы обеспечить реальное рассмотрение альтернатив при принятии решений нескольких уровней, экологическая оценка должна проходить параллельно с процессом планирования и проектирования, при тесном взаимодействии соответствующих исполнителей.

5. Оценка существующего состояния компонентов окружающей среды в районе размещения проектируемого объекта

Один из разделов материалов по ОВОС посвящен оценке существующего состояния компонентов окружающей среды в районе размещения проектируемого объекта. В подразделе приводится

описание района осуществления предполагаемой деятельности, указываются объекты природной среды, на которые может оказывать воздействие проектируемый объект и проводится оценка существующего состояния окружающей среды в районе размещения объекта. **Целью этого раздела** является установление возможности размещения проектируемого объекта на указанной территории.

При описании окружающей среды должен быть определен географический район потенциального влияния планируемой деятельности и описаны природные и иные условия в этом районе. Территория, которая подвергнется воздействию намечаемой деятельности, должна быть определена и обозначена на карте. Эта территория должна быть определена достаточно широко, чтобы включить круг рассматриваемых воздействий любой потенциально значимый эффект, проявляющийся на расстоянии от объекта (рассеяние загрязняющих веществ, инфраструктурные требования, транспортные потоки).

В понятие характеристики загрязнения окружающей среды включаются твердые и жидкие отходы, выбросы в атмосферу и сбросы в водные объекты. Также должны быть рассмотрены остаточное тепло (энергия), шум и другие физические факторы воздействия на окружающую среду. ***В этой части материалы должны содержать:***

- оценку типов и количества (разовое, ежегодное и т.д.) характеристик загрязнения окружающей среды;
- описание предполагаемых методов утилизации этих материалов и/или пути их окончательного отвода в окружающую среду;
- методы, с помощью которых получены оценки количества характеристик загрязнения окружающей среды. Неопределенность в оценках должна быть специально отмечена. Если возможно, должна быть указана степень точности этих оценок, доверительные интервалы.

При характеристике исходного состояния должно быть описано состояние окружающей среды, на которую предположительно окажет влияние осуществление намечаемой деятельности в настоящее время, а также его возможная динамика в будущем в случае отказа от реализации намечаемой деятельности. ***При этом должны быть проведены следующие исследования:***

- должны быть выделены и описаны важные компоненты окружающей среды, которые могут подвергнуться воздействию; должны быть описаны применяемые для этого

методики и подходы; степень неопределенности должна быть указана в явном виде;

- должны быть изучены и, если необходимо, использованы существующие источники информации. Эти источники должны включать данные, находящиеся в распоряжении местных властей, информацию, собранную природоохранительными органами и/или общественными организациями, заинтересованными сторонами;
- должны быть определены фоновые условия, т.е. прогноз состояния окружающей среды в отсутствие намечаемой деятельности; должны быть использованы местные планы развития и землепользования, а также другие доступные источники.

При сборе и анализе информации об окружающей среде необходимо иметь в виду основную цель проведения ОВОС: учет экологических факторов в принятии решений по намечаемой деятельности. В ходе ОВОС должно быть проанализировано состояние только тех компонентов природной среды, информация о которых необходима для принятия решений. Поэтому, подобно выявлению наиболее важных воздействий, необходим отбор тех компонентов окружающей среды, изменения в которых будут детально изучены в ходе прогноза воздействий. ***В ходе такого отбора следует руководствоваться следующими вопросами:***

- повлияет ли намечаемая деятельность на состояние этих компонентов?
- повлияют ли эти компоненты на осуществление намечаемой деятельности?
- представляют ли они значительный интерес для общественности?

Кантер (Canter L.W., 1996) рекомендует применение систематического процесса для отбора природных условий и компонентов окружающей среды, подлежащих описанию в документации по ОВОС, схематически изображенного на рис. 3.

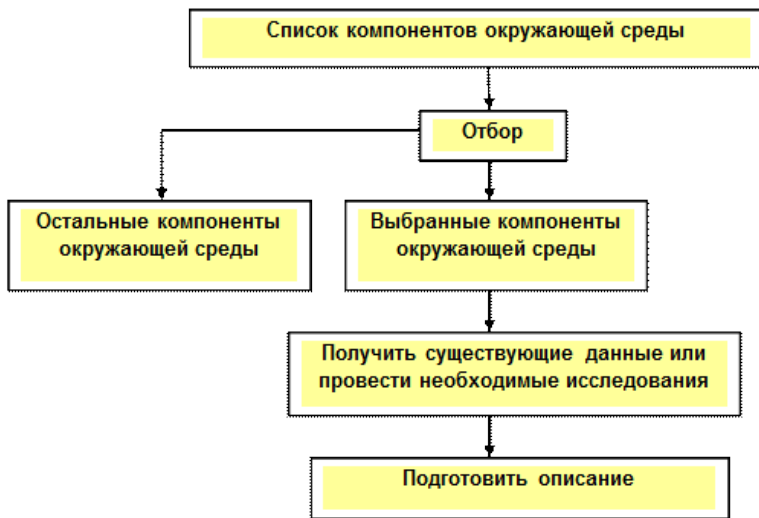


Рис. 3. Отбор компонентов окружающей среды, подлежащих описанию в материалах по ОВОС.

Перечни компонентов окружающей среды, описание которых необходимо, в целом зависят от типа намечаемой деятельности и ожидаемых воздействий. Примерные списки такого рода могут содержаться в ведомственных инструкциях или корпоративных руководствах крупных компаний. Важную роль при выяснении того, какие именно природные условия и компоненты окружающей среды необходимо описывать для данного типа проектов, может сыграть и анализ документации ранее выполненных экологических оценок.

Для оценки существующего состояния окружающей среды района размещения проектируемого объекта в проекте анализируют следующие показатели:

а) состояние воздушного бассейна:

- климатические характеристики;
- аэроклиматические характеристики (приземные и приподнятые температурные инверсии и их параметры);
- комплексные характеристики и синоптические ситуации, обуславливающие формирование повышенных уровней загрязнения атмосферы;
- характеристики уровня загрязнения атмосферы.

б) состояние водной среды:

- гидрологические характеристики поверхностных водных объектов и гидрохимические характеристики их вод;
- уровень загрязнения поверхностных вод и перечень основных загрязняющих веществ в водах рек и водоемов;
- размеры водоохранных зон рек и водоемов в районе строительства;
- требования и ограничения к строительству объектов различного назначения в водоохранных зонах;
- требования органов по охране рыбных запасов к водопользователям водных объектов, имеющих рыбохозяйственное значение;
- гидрогеологические характеристики подземных вод территории (запасы, химический состав, температурный режим, условия залегания водоносных горизонтов и водоупорных пластов);
- уровень существующего загрязнения подземных вод, перечень загрязняющих веществ и источники загрязнения.

в) *состояние территории и геологической среды:*

- инженерно-геологические условия;
- гидрогеологические условия;
- характеристика опасных экзогенных процессов (оползней, карста, обвалов, суффозии и т.п.);
- почвенные условия территории (картограммы мощности почв с указанием ареалов их залегания и уровня техногенного загрязнения);
- характер землепользования района строительства (распределение земель в районе по категориям и землепользователям, наличие и площади мелиорированных, орошаемых и осушенных угодий, земель природоохранного, рекреационного, историко-культурного и другого назначения);
- наличие и размеры нарушенных, деградированных или бросовых земель (формы нарушения)

г) *характеристики растительности и животного мира:*

- площади, занимаемые лесами, кустарниками, лугами, болотами, неудобьями;
- типы лесов, кустарников, путовой и травянистой растительности;
- редкие и реликтовые виды растительности, деревьев, занесенные в Красную книгу, в районе;
- площади лесонасаждений, садов, парков, заказников, растительных памятников природы района;
- техногенное поражение растительности в районе;
- видовой состав диких животных, птиц, ихтиофауны;

- пути миграции диких животных и птиц;
- редкие и исчезающие виды животных, птиц, рыб, внесенных в Красную книгу;
- численность и ареалы обитания по видам животного мира;
- рыбохозяйственные водные объекты и места нереста (нагула) ценных промысловых рыб

д) сельскохозяйственное использование территории района:

- характер существующего сельскохозяйственного использования земель;
- состояние сельскохозяйственного производства хозяйств с указанием площади сельхозугодий, урожайности с/х культур, поголовья скота и птицы, валового производства сельхозпродукции;
- сведения о наличии объектов производственного, жилищного и культурно-бытового назначения сельскохозяйственных предприятий, затрагиваемых проектируемым объектом.

Наряду с природными условиями и компонентами окружающей природной среды должны быть определены и описаны наиболее важные составляющие социально-экономической обстановки в районе осуществления проекта. Это связано с тем, что при проведении ОВОС окружающая среда рассматривается как единая природно-социальная система. Значимость изменений в окружающей среде в большой степени определяется именно последствиями социально-экономического характера.

При анализе современного состояния окружающей среды и тенденций ее изменения возможно использовать фондовые материалы, литературные источники, а также проводить изыскания, собирать собственные данные в зависимости от наличия средств и необходимой глубины изучения. Значительное количество информации о состоянии окружающей среды может быть получено в государственных организациях, научных учреждениях и высших учебных заведениях, общественных организациях. В таблице 1 приведены основные источники экологической информации о состоянии окружающей среды в России.

Таблица 1.

Источники экологической информации о состоянии окружающей среды в России

Природные условия и компоненты окружающей среды	Источники информации
Климат	Росгидромет, фондовые материалы

Почвенно-растительные условия	Минсельхоз, Рослесхоз, ГИПРОЗЕМы
Хозяйственное использование	Роскомзем, статистические управления
Социально-экономические аспекты и состояние здоровья	Статотчетность, Роспотребнадзор, опросы населения
Состояние воздушного бассейна	Климатические справочники, данные местных метеостанций Росгидромета
Состояние водной среды	Гидрологические справочники, данные Росгидромета, водного надзора бассейновых управлений
Рыбохозяйственные водные объекты и места нереста (нагула) ценных промысловых рыб	Органы Роскомрыболовства
Гидрогеологические характеристики подземных вод территории	Территориальные органы МПР России
Состояние территории и геологической среды	Территориальные органы МПР России
Характеристика опасных экзогенных процессов; почвенные условия территории; характер землепользования района строительства	Материалы местной администрации по земельным ресурсам и землеустройству
Характеристики растительности и животного мира	Территориальные органы Роскомзема и Рослесхоза, Специализированные организации РАН
Сельскохозяйственное использование территории района	Органы местной администрации по сельскому хозяйству, территориальные органы Роскомзема

Пример 1. Планируемая дорога проходит недалеко от пустыря, земля на котором отведена под коттеджное строительство. В существующих условиях шум и загрязнения от дороги не

представляют серьезной проблемы, однако в будущем жильцы коттеджей будут испытывать большие неудобства. Поэтому анализ шумового загрязнения должен быть включен в ОВОС, и при оценке его значимости должны учитываться неудобства жителей будущего поселка.

Пример 2. Планируется строительство подземного водозабора. Есть основания полагать, что этот водозабор определенным образом повлияет на поверхностный сток, а также, вероятно, на состояние водно-болотных угодий, расположенных в районе водозабора. Для того, чтобы оценить влияние водозабора на состояние этих угодий, необходимо максимально точно оценить динамику естественных изменений. В противном случае будет невозможно вычленить влияние водозабора на фоне суммарных изменений. При этом цикл естественных колебаний может составлять несколько лет или десятков лет.

Прогноз естественной динамики состояния окружающей среды нередко оказывается трудоемкой задачей. Прямые наблюдения, необходимые для оценки этой динамики, могут потребовать значительных ресурсов и времени, иногда несоразмерно больших по сравнению с другими затратами. Поэтому на практике часто приходится искать компромисс между ограничением объемов исследований и снижением точности прогнозов при недостаточных рядах наблюдений.

6. Характеристика источников воздействия

Описание и характеристика основных источников, видов и объектов воздействия (если таковые имеются) проводится по основным вариантам проектных решений. К источникам воздействия относятся:

- элементы основной и вспомогательной технологий, функционирование которых является причиной изменений окружающей среды;
- новые материальные объекты (здания, сооружения и т.д.), размещаемые в окружающей среде;
- предприятия и объекты, функционирование которых связано со строительством проектируемого объекта;
- следы хозяйственной деятельности (отвалы, терриконы, хвостохранилища, накопители, свалки и т.д.);
- удаление существующих материальных объектов.

Среди видов воздействия как наиболее существенные выделяются привнос загрязняющих веществ и изъятие природных ресурсов. В целом же при работе промышленных предприятий на окружающую среду оказываются *следующие виды воздействий*:

- выбросы вредных веществ в атмосферу;
- производственный шум;
- сброс вредных веществ в водоемы;
- изъятие полезных ископаемых из недр;
- размещение бытовых, коммунальных и промышленных отходов;
- изъятие земельных ресурсов;
- угнетение биологических ресурсов.

Эти воздействия могут приводить к неблагоприятным экологическим последствиям в виде изменения состояния окружающей среды, которого нельзя избежать, смены традиционных форм занятости населения или миграции его из данной местности.

Характеристики воздействия определяются через следующие показатели:

- а) характер (прямое, косвенное, кумулятивное, синергическое, в том числе с учетом возможности проявления через определенный промежуток времени);
- б) интенсивность (величина воздействия на единицу времени);
- в) уровень (величина воздействия на единицу площади или объема);
- г) продолжительность;
- д) временная динамика (непрерывное, периодическое, кратковременное, только при аварийных режимах и т.д.);
- е) пространственный охват (площадь распространения);
- ж) степень опасности намечаемой деятельности (подействую-, щему классификатору опасных производств и предприятий).

К основным объектам воздействия относят персонал предприятия (включая рабочую зону и санитарно-защитную зону (СЗЗ)), население, попадающее в зону воздействия, компоненты окружающей среды, другие материальные объекты или взаимосвязи между компонентами окружающей среды (в том числе в пределах СЗЗ предприятия), а также социально-экономические условия жизнедеятельности населения, включая занятость, демографические сдвиги, социальную инфраструктуру, этнические особенности и т.д.

7. Проведение оценки значимости изменений экологической ситуации

Параметры аномальных и фоновых объектов определяют на массивах исходных данных или специализированных выборках, обеспечивающих устойчивые оценки средних значений факторов и меры их изменчивости методами непараметрической многомерной статистики, такими как регрессия, кластер, главные компоненты, классификация. С помощью рядов наблюдений выявляют и характеризуют потоки загрязняющих веществ в компонентах окружающей среды.

Для характеристики экодинамики изменения компонентов окружающей среды может проводиться сопоставление показателей с кларком (средней концентрацией вещества в природных средах), фоновым уровнем (в стране, регионе), рядами многолетних данных, стандартами, санитарными нормативами. Природные условия в районе размещения объекта рассматриваются как основа функционирования сложившихся природно-территориальных комплексов, наземных и водных экосистем. **В результате должна быть проведена оценка и получена характеристика состояния окружающей среды, в том числе:**

- информация о природных условиях и хозяйственном использовании территории (в том числе о фоновом загрязнении территории);
- качественные и количественные показатели состояния компонентов экосистемы;
- особые условия района строительства (состояние водной и воздушной среды, уровень загрязнения вод, донных отложений, бентоса, сезонная изменчивость гидрологических условий, ледовая обстановка и т.д.);
- ограничения на пользование природной средой;
- данные о наличии заповедников, заказников, природных парков, памятников природы и археологии;
- сведения о социальной среде и здоровье населения.

При составлении ОВОС необходимость определения значимости ожидаемых воздействий возникает, например, если требуется их подробное исследование; при выборе альтернатив — сравнении ожидаемых социально-экономических выгод и прогнозируемых экологических ущербов от осуществления намечаемой деятельности; при составлении информации для общественности с целью наглядно показать, насколько важно

осуществление проекта. Значимость представляет собой необходимое переходное звено между размером того или иного воздействия и решением, принимаемым на основе информации об этом воздействии.

Экологическая ситуация на предприятии определяется:

- составом и количеством выбросов (сбросов);
- эффективностью работы очистного оборудования;
- степенью надежности технологического оборудования и опасности технологических процессов;
- наличием вредных и токсичных веществ в сырье и материалах;
- уровнем обращения с отходами;
- уровнем физических полей.

Анализ показателей, характеризующих эти особенности производства (в том числе наличие разработанных документов ПДВ, ПДС, ПДРО), позволяет судить об экологической безопасности планируемой или осуществляемой деятельности.

Оценка экологической ситуации на территории земельного отвода выполняется с учетом рисков и трансграничных воздействий.

Оценка экологического ущерба рассматривается для трех периодов: на момент завершения строительства, в период эксплуатации, в чрезвычайных ситуациях. Наглядность экономических балансов позволяет определить направление разработки природоохранных мер. На основе анализа взаимных ущербов можно распределить экономическую ответственность по трансграничным загрязнениям.

Экологический подход к оценке источников техногенных воздействий на природную среду ориентирован на определение собственно техногенных характеристик: состав и количественные характеристики выбросов веществ-загрязнителей, расчет их рассеивания в атмосфере, условия воздушного переноса и аэротехногенного выпадения на территориях значимых уровней воздействия.

Следующий шаг — введение в систему расчетов точечных источников аэротехногенной эмиссии, затем — влияние невоздушных источников.

Определение цены воздействия предполагает ЭО отдельных актов реализации эффектов поражения жизненной среды при трансграничном воздействии. Это, в свою очередь, позволяет подойти к оценке общей стоимости ущерба как сумме отрицательных стоимостей отдельных актов техногенных воздействий. Наиболее важным индикатором являются финансовые показатели. Именно возможные финансовые убытки и прибыли определяют

предполагаемую «цену» принимаемого решения. «Экологическая цена» осуществления проекта сводится к определению стоимости связанных с ним воздействий и к выбору того или иного варианта реализации намечаемой деятельности, принятию решения о принципиальной возможности ее осуществления.

Компенсация аварийного ущерба может быть оговорена либо в лицензии, либо в договоре на комплексное природопользование в виде залогового взноса, либо в виде договора об экологическом страховании.

8. *Анализ альтернатив*

Этот раздел включает перечень реальных и разумных альтернатив развития намечаемой деятельности, анализ и оценку их применительно к районам возможных площадок с указанием целей, характера, средств, места и сроков реализации намечаемой деятельности. Здесь же приводится описание и сравнительная оценка по ожидаемым экологическим и связанным с ними социально-экономическим последствиям возможных альтернатив, включая нулевой вариант (отказ от намечаемой деятельности при сохранении существующего характера использования возможных площадок), и обоснование варианта, предлагаемого для реализации. В это обоснование входит описание возможных принципиальных альтернативных решений в соответствии с проектным замыслом.

В той или иной форме рассмотрение альтернатив имеет место практически всегда. Однако во многих случаях такое рассмотрение является формальным и несистематическим, хотя только таким путем можно обеспечить учет экологических критериев при выборе оптимального решения. Анализ альтернатив и их вариантов дает возможность выбора предпочтительного решения на основе их сравнительной оценки.

Кроме того, рассмотрение альтернатив играет важную роль и в оценке значимости и приемлемости воздействий.

Некоторые альтернативы, например отказ от деятельности или осуществление наилучших доступных мер по охране окружающей среды, могут специально включаться в рассмотрение как «идеал» для оценки различных типов воздействия.

Под альтернативами понимают взаимоисключающие способы достижения цели, существенно отличающиеся по своим техническим и экономическим характеристикам, характеру и масштабу воздействия на окружающую среду. Обоснованный выбор между ними

осуществляется на основе всех этих факторов. Возможности реализации этих способов (альтернатив), различающиеся в меньшей степени, называют вариантами. Часто эти термины используют как синонимы.

Значительная часть конфликтов, возникающих вокруг намечаемой деятельности, связана именно с выбором места ее осуществления. Поэтому очень важным является своевременное рассмотрение вариантов размещения с участием заинтересованных сторон. Например, выбор участка для полигона захоронения токсичных отходов «Красный Бор» (Ленинградская область) проведен по итогам сравнительного анализа десяти площадок. ***Учитывались следующие геолого-гидрогеологические критерии:***

- не затопляемость территории паводковыми водами и отсутствие гидрографической сети;
- малая мощность и преимущественно глинистый состав четвертичных отложений;
- наличие мощной толщи водоупорных пород (глин), пригодных для захоронения токсичных отходов и препятствующих загрязнению подземных вод;
- отсутствие в зоне расположения полигона эксплуатируемых для водоснабжения водоемов и водоносных горизонтов.

По этим основаниям все участки, кроме водораздела рек Б. Ижорки и Тосны, были отклонены.

Варианты размера и емкости полигона для размещения отходов, масштаба предполагаемых работ по разработке полезных ископаемых также могут быть предметом сравнительного рассмотрения. Сюда же относится и выбор между сооружением нескольких небольших объектов или одного крупного. На различных этапах проектного цикла могут рассматриваться варианты технологий основного и природоохранного цикла производств.

При анализе воздействий основное значение имеет степень нагрузки на окружающую среду и тенденции ее изменения. В свою очередь последние зависят от длительности осуществления проекта и от очередности ввода в строй его сооружений.

Важнейшей задачей ОВОС является уменьшение отрицательных и увеличение положительных воздействий намечаемой деятельности. Только анализируя достоинства и недостатки основных вариантов решений, ведущих к той же цели, можно обеспечить оптимизацию будущих эколого-экономических и социальных изменений. Экологическая оценка, выполненная на безальтернативной основе, вообще не имеет смысла. Кроме того, выбор варианта из числа

исследованных альтернатив является одним из способов учета результатов оценки в принятии решений. В хорошо организованном процессе ОВОС рассмотрение альтернатив проходит через большинство стадий — от их определения на ранних этапах процесса, через анализ на стадии прогноза воздействий и обсуждения с заинтересованными сторонами и до принятия решений по итогам ОВОС.

Обосновывающие материалы по выбору места размещения объекта должны разрабатываться на вариантной основе и базироваться на детальном анализе исходной информации об источниках воздействия, о природных особенностях территории, ее историко-культурном наследии, а также на состоянии экосистем в зоне воздействия объекта по каждой площадке размещения.

Необходимость рассмотрения альтернатив зафиксирована в законодательстве большинства стран и международных организаций.

Следует иметь в виду, что выбор принципиального подхода к достижению цели — всего лишь одно из решений, принимаемых в ходе планирования намечаемой деятельности, хотя и очень существенное. Принятие различных решений происходит на всем протяжении проектного цикла, причем число возможных вариантов постепенно сужается. С этими решениями, в свою очередь, связаны соответствующие альтернативы. Так, после того как определен принципиальный тип объекта, могут быть рассмотрены различные варианты его размещения, важнейшие характеристики. Анализ и сравнение воздействия на окружающую среду, связанного с осуществлением различных вариантов на каждом из этих шагов, способствует достижению главных целей ОВОС.

ЛЕКЦИЯ 4. «ТРЕТИЙ ЭТАП ПРОВЕДЕНИЯ ОВОС». (3 часа)

1. Общая структура третьего этапа ОВОС.

2. Типовое содержание материалов по оценке воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду в инвестиционном проектировании.

3. Международные отношения по оценке воздействия на окружающую среду.

1. *Общая структура третьего этапа ОВОС*

Третий этап ОВОС состоит из:

- 1) проведение общественных слушаний решений по объекту;
- 2) согласование с Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики проекта Перечня экологических условий для завершения выработки и реализации решений по объекту;
- 3) оформление результатов проведения ОВОС.

Процедура 1.1. Формирование Уведомления об общественных слушаниях по объекту.

Для подготовки информации о месте и времени проведения общественных слушаний по вопросу о рассмотрении решений по объекту заказчик подготавливает Уведомление об общественных слушаниях решений по объекту, которое излагается в терминах, понятных неспециалистам, и с разрешения соответствующего органа власти доводится заказчиком до населения и общественности региона с помощью средств массовой информации.

Процедура 1.2. Общественные слушания решений по объекту и формирование Листа замечаний и предложений к ним и проекту Перечня экологических условий для завершения выработки и реализации решений по объекту.

Подготовленные решения по объекту и информация, полученная в рамках ОВОС, а также проект Перечня экологических условий должны вызвать у участников общественных слушаний поток встречных заявлений, возражений, суждений и вообще выражение какого-либо отношения к предлагаемому замыслу. Такое совместное обсуждение заинтересованными сторонами позволяет уточнить выявленные ранее и выявить дополнительные возможные (реальные) последствия осуществления намечаемой деятельности.

По результатам такого обсуждения подготавливается Лист замечаний и предложений к решениям по объекту, основное назначение которого - ничего не упустить из прозвучавшего. Любые самые необоснованные (с точки зрения заказчика деятельности) суждения и самые непомерные требования должны быть зафиксированы.

Лист замечаний включает:

1) замечания, касающиеся решений по поводу возможных экологических, социальных, экономических и иных последствий реализации намечаемых решений;

2) предложения по совершенствованию проектного замысла.

Процедура 1.3. Анализ и оценка замечаний и предложений участников общественных слушаний и подготовка рекомендаций о направлении дальнейших работ по объекту

Для обработки информации, отражающей складывающуюся на общественных слушаниях ситуацию по вопросу принятия окончательного решения по объекту, инициатор проводит анализ замечаний и предложений, который позволяет выявить действительные предполагаемые последствия реализации намечаемой деятельности.

Процедура 1.4. Выработка решения о направлениях дальнейших работ по объекту.

Решение заказчика о направлениях дальнейших работ по объекту должно учитывать складывающуюся на общественных слушаниях ситуацию.

1. Если общественные слушания "зашли в тупик" и заказчик начинает понимать, что намечаемая им деятельность порождает конфликт из разряда "вечных", когда рано или поздно будут возникать противоречия, грозящие перерасти в открытые столкновения, то в этом случае заказчик может принять решение об отказе от дальнейшей разработки предложений по объекту на данной площадке. Но тогда ему придется вспомнить о тех альтернативах и вариантах, которые в свое время были им отложены, и заняться ими, несмотря на потери, связанные с отказом от выбранных ранее решений.

2. Если в ходе общественных слушаний у заказчика сложилось мнение о возможности выработать взаимоприемлемые решения, то он может начать вносить соответствующие изменения в обосновывающую документацию.

3. Если общественные слушания прошли успешно, почти все реальные последствия удалось предсказать и учесть, заказчик может принять решение продолжить и завершить проектирование объекта.

Таким образом, возможны следующие решения:

- продолжить и завершить подготовку обосновывающей документации на данной площадке;
- внести изменения в проектные решения;
- отказаться от планов реализации намечаемой деятельности на данной площадке.

Процедура 1.5. Уточнение по результатам общественных слушаний проекта Перечня экологических условий для завершения выработки и реализации решений по объекту.

Для окончательного формирования экологических ограничений заказчик уточняет проект Перечня экологических условий для завершения выработки и реализации решений по объекту. Уточненный проект должен включать:

- 1) ограничения по использованию природных ресурсов;
- 2) ограничения воздействия на окружающую среду;
- 3) схемы организации и ведения мониторинга окружающей среды в процессе реализации решений по объекту;
- 4) компенсационные меры для возмещения вреда, который может быть нанесен населению в результате реализации решений по объекту.

Процедура 1.6. Оформление результатов общественных слушаний решений по объекту.

Завершающая процедура третьего этапа ОВОС предназначена для оформления результатов общественных слушаний в самостоятельный документ, который в составе раздела ОВОС Пояснительной записки ТЭО/проекта строительства представляется на государственную экологическую экспертизу.

На этом первая часть третьего этапа проведения ОВОС заканчивается. Подведем ее итоги.

Заказчик деятельности:

- 1) сформировал окончательный вариант решений по реализации намечаемой деятельности, осуществление которого не приведет к каким-либо серьезным экологическим, социальным, экономическим и другим последствиям;
- 2) подготовил к согласованию с Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Перечня экологических условий для завершения выработки и реализации решений по объекту;
- 3) вовлек общественность и местное население в выработку решений по объекту, заинтересовав их, сделав союзниками в достижении своих экономических целей.

Органы власти:

4) получили понимание об окончательно сформированных на общественных слушаниях последствиях реализации намечаемой деятельности.

Органы государственного управления:

5) составили более полное представление о необходимых и достаточных экологических условиях, при которых возможна намечаемая деятельность на данном земельном участке;

6) применили на практике способ эффективного управления качеством окружающей среды, участвуя в проведении общественных слушаний решений по объекту.

Общественность:

7) получила необходимую и достаточную информацию о намечаемой деятельности;

8) убедилась в том, что реализация предлагаемых решений по объекту не приведет к серьезным экологическим последствиям;

9) получила представление об экологических условиях, которые должны выполняться, с тем чтобы текущая деятельность будущего объекта не превратилась в источник экологической опасности.

Вторая часть третьего этапа - согласование с Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов проекта Перечня экологических условий для завершения выработки и реализации решений по объекту.

Для окончательного формирования экологических ограничений на данной площадке заказчику необходимо получить официальное согласование в Министерстве сельского хозяйства и природных ресурсов Перечня экологических условий для завершения выработки и реализации решений по объекту. Экологические условия, согласованные с Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов, одновременно будут предметом экологического контроля за текущей хозяйственной деятельностью природопользователя.

Согласование Перечня экологических условий для завершения выработки и реализации решений по объекту проводится при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации по объекту.

Письмо в Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов (или его территориального органа) о согласовании Перечня экологических условий для завершения выработки и реализации решений по объекту представляется заказчиком в соответствующий орган власти для получения:

1. Решения об изъятии (выкупе) и предоставлении предварительно согласованного земельного участка (или об

осуществлении замысла по реконструкции, расширению, техническому перевооружению, консервации или ликвидации объекта);

2. Лицензии на комплексное природопользование.

Письмо-согласование является заключительным звеном общественного участия в подготовке решений по объекту и выработке экологических условий для реализации намечаемой деятельности.

Итоги этого этапа следующие.

Заказчик деятельности:

1) получил официальный документ о согласовании Перечня экологических условий для завершения выработки и реализации решений по объекту;

2) получил подтверждение того, что все этапы, процедуры и операции ОВОС выполнены в соответствии с требованиями нормативных документов по проведению ОВОС.

Органы государственного управления:

3) подтвердили свою уверенность в том, что завершение выработки решений и реализация намечаемой деятельности возможны при данных экологических условиях;

4) выполнили "экологическую" функцию в системе принятия решений о развитии хозяйственной деятельности.

Заключительная часть третьего этапа — это оформление результатов проведения ОВОС

Требование комплектования документов, полученных при проведении ОВОС, основано на необходимости соблюдения последовательности их подготовки, согласования в рамках процесса ОВОС и накопления соответствующей информации.

Документы, полученные в рамках проведения ОВОС, комплектуются в самостоятельный раздел "Оценка воздействия на окружающую среду" в составе Пояснительной записки к ТЭО/проекту строительства, а также приложения к нему.

Раздел "Оценка воздействия на окружающую среду" излагается кратко, ясно, в объеме, как правило, не более 15 стр., без повторения информации, содержащейся в других разделах обосновывающей документации и документах по ОВОС.

К разделу "Оценка воздействия на окружающую среду" в составе Пояснительной записки к ТЭО/проекту строительства должно быть оформлено приложение "Состав документов по ОВОС" (приложение).

Подведем его итоги.

Заказчик деятельности:

1) получил комплект документов, которые были подготовлены в процессе проведения ОВОС, включая ряд "экологических" документов, имеющих самостоятельную значимость.

Органы власти:

2) приняли решение о выдаче разрешения на реализацию деятельности в условиях ясного понимания, к каким экологическим и связанным с ними социальным, экономическим и другим последствиям приведет ее осуществление.

Органы государственного управления:

3) получили комплект документов по ОВОС как очередной образец деятельности по экологически обеспеченной выработке решений по объекту.

Общественность:

4) получила возможность организовать общественный экологический контроль за выполнением заказчиком согласованного с Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Перечня экологических условий для завершения выработки и реализации решений по объекту. Этот Перечень также должен быть опубликован в средствах массовой информации.

Основные выводы по ОВОС:

1. Составляющими системы экологической оценки являются:
 - ОВОС;
 - государственная экологическая экспертиза;
 - главная государственная экспертиза.
2. В национальной процедуре ОВОС прослеживается несколько стадий:
 - стадия разработки технического задания (ТЗ) на проведение ОВОС;
 - стадия исследований воздействия деятельности на ОС с выявлением экологических, социальных, экономических последствий и прогнозов, которая завершается составлением «Предварительных материалов по оценке воздействия»;
 - стадия выработки окончательного варианта «Материалов по оценке воздействия».
3. В процедуре ОВОС участвуют:
 - инвестор-заказчик;
 - исполнитель работ по оценке воздействия;
 - общественность.
4. Материалы по оценке воздействия на окружающую среду разрабатываются только для объектов хозяйственной и иной

деятельности, указанных в статьях 11 и 12 Проекта закона ПМР «Об экологической экспертизе».

5. Процедура проведения ОВОС в зарубежных странах отличается многоэтапностью и многостадийностью.

2. Типовое содержание материалов по оценке воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду в инвестиционном проектировании

Материалы по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности в инвестиционном проектировании должны содержать:

1. Общие сведения.

1.1 Заказчик деятельности с указанием официального названия организации (юридического, физического лица), адрес, телефон, факс.

1.2 Название объекта инвестиционного проектирования и планируемое место его реализации.

1.3 Фамилия, имя, отчество, телефон сотрудника - контактного лица.

1.4 Характеристика типа обосновывающей документации: ходатайство (декларация) о намерениях, обоснование инвестиций, технико-экономическое обоснование (проект), рабочий проект (утверждаемая часть).

2. Пояснительная записка по обосновывающей документации.

3. Цель и потребность реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

4. Описание альтернативных вариантов достижения цели намечаемой хозяйственной и иной деятельности (различные расположения объекта, технологии и иные альтернативы в пределах полномочий заказчика), включая предлагаемый и "нулевой вариант" (отказ от деятельности).

5. Описание возможных видов воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности по альтернативным вариантам.

6. Описание окружающей среды, которая может быть затронута намечаемой хозяйственной и иной деятельностью в результате ее реализации (по альтернативным вариантам).

7. Оценка воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности по альтернативным

вариантам, в том числе оценка достоверности прогнозируемых последствий намечаемой инвестиционной деятельности.

8. Меры по предотвращению и/или снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

9. Выявленные при проведении оценки неопределенности в определении воздействий намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

10. Краткое содержание программ мониторинга и после проектного анализа.

11. Обоснование выбора варианта намечаемой хозяйственной и иной деятельности из всех рассмотренных альтернативных вариантов.

12. Материалы общественных обсуждений, проводимых при проведении исследований и подготовке материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, в которых указывается:

12.1 Способ информирования общественности о месте, времени и форме проведения

общественного обсуждения.

12.2 Список участников общественного обсуждения с указанием их фамилий, имен, отчеств и названий организаций (если они представляли организации), а также - адресов и телефонов этих организаций или самих участников обсуждения.

12.3 Вопросы, рассмотренные участниками обсуждений; тезисы выступлений, в случае их представления участниками обсуждения; протокол(ы) проведения общественных

слушаний (если таковые проводились).

12.4 Все высказанные в процессе проведения общественных обсуждений замечания и предложения с указанием их авторов, в том числе по предмету возможных разногласий между общественностью, органами местного самоуправления и заказчиком.

12.5 Выводы по результатам общественного обсуждения относительно экологических аспектов намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

12.6 Сводка замечаний и предложений общественности с указанием, какие из этих предложений и замечаний были учтены заказчиком и в каком виде, какие - не учтены, основание для отказа.

12.7 Списки рассылки соответствующей информации, направляемой общественности на всех этапах оценки воздействия на окружающую среду.

13. Резюме нетехнического характера.

Заказчик представляет возможность общественности ознакомиться с предварительным вариантом материалов по оценке воздействия на окружающую среду. Окончательный вариант материалов по оценке воздействия на окружающую среду готовится на основе предварительного варианта материалов с учетом замечаний, предложений, поступивших на стадии обсуждения, утверждается заказчиком и в составе обосновывающих материалов поступает на государственную экологическую экспертизу. Общественность участвует в подготовке материалов по оценке воздействия на окружающую среду на этапе представления первоначальной информации и на этапе проведения оценки воздействия на окружающую среду и подготовки обосновывающей документации.

3. Международные отношения по оценке воздействия на окружающую среду

В соответствии с Международной конвенцией об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, принятой странами Европейской экономической комиссии 25 февраля 1991 года (Финляндия) оценка воздействия на окружающую среду в трансграничном пространстве осуществляется не только внутри государства, но и в сопредельных странах, которые могут быть затронуты воздействием этих объектов. В соответствии с Конвенцией, процедура оценки должна производиться на ранних стадиях планирования. Перечень объектов, которые могут воздействовать на сопредельные страны, содержится в Добавлении I Конвенции.

Согласно Конвенции, Страна происхождения представляет затрагиваемой Стране соответствующим образом через совместный орган, если таковой существует, документацию об ***оценке воздействия на окружающую среду***. Заинтересованные Стороны обеспечивают распространение этой документации среди органов и общественности затрагиваемой Страны в районах, которые, по всей вероятности, будут подвергнуты воздействию, а также представление замечаний компетентному органу Страны происхождения, либо непосредственно, либо, когда это необходимо, через Страну происхождения, в разумные сроки до принятия окончательного решения относительно планируемой деятельности.

Страна происхождения после завершения подготовки документации об оценке воздействия на окружающую среду и без необоснованного промедления проводит консультации с

соответствующей затрагиваемой Стороной в отношении, в частности, потенциального **трансграничного воздействия** планируемой деятельности и мер по уменьшению или устранению ее воздействия.

Консультации могут касаться:

а) возможных альтернатив планируемой деятельности, включая альтернативу непринятия никаких действий, и возможных мер по уменьшению значительного вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности и мониторингу последствий осуществления таких мер за счет средств Стороны происхождения;

б) других форм возможной взаимной помощи в уменьшении любого значительного вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности;

в) любых других соответствующих вопросов, имеющих отношение к планируемой деятельности.

Стороны согласуют на начальном этапе таких консультаций вопрос об их продолжительности в пределах приемлемых временных рамок. Любые такие консультации могут проводиться через соответствующий совместный орган там, где таковой существует.

Стороны обеспечивают, чтобы в окончательном решении по планируемой деятельности были должным образом учтены результаты оценки воздействия на окружающую среду, включая документацию об оценке воздействия на окружающую среду, а также замечания по этой документации, и итоги консультаций.

Сторона происхождения сообщает затрагиваемой Стороне окончательное решение относительно **планируемой деятельности** вместе с причинами и соображениями, на которых оно основано. Если дополнительная информация о значительном трансграничном воздействии планируемой деятельности, которая отсутствовала в момент принятия решения в отношении этой деятельности и которая могла бы существенным образом повлиять на это решение, становится известной заинтересованной Стороне до начала осуществления такой деятельности, то эта Сторона незамедлительно информирует другую заинтересованную Сторону или заинтересованные Стороны. Если одна из заинтересованных Сторон просит об этом, то проводятся консультации по вопросу о необходимости пересмотра этого решения.

С учетом вероятного вредного трансграничного воздействия деятельности, в отношении которой в соответствии с настоящей Конвенцией осуществляется оценка воздействия на окружающую среду, заинтересованные **Стороны** по просьбе любой из таких Сторон определяют, будет ли проводиться после проектный анализ, и если будет проводиться, то в какой мере. Любой проводимый после

проектный анализ включает, в частности, наблюдение за данной деятельностью и определение любого вредного трансграничного воздействия. Если в результате проведения после проектного анализа Страна происхождения или затрагиваемая Страна имеет достаточное основание считать, что значительное вредное трансграничное воздействие имеет место или обнаружены факторы, которые могут привести к такому воздействию, она немедленно информирует об этом другую Страну. Заинтересованные Страны затем проводят консультации по мерам, которые необходимо предпринять с целью уменьшения или устранения воздействия /9/.

Двенадцатая сессия Межгосударственного экологического совета № 5 от 15-16 ноября 2001 г. рассмотрела проект модельного двустороннего (многостороннего) Соглашения об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

Соглашение определяет оценку воздействия на окружающую среду как национальную процедуру оценки возможного воздействия планируемой деятельности на окружающую среду, проводимую до принятия решения о возможности ее практического осуществления и способствующую принятию экологически ориентированного управленческого решения о реализации планируемой деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценки экологических последствий, учета общественного мнения, разработки мер для уменьшения и предотвращения негативных воздействий.

При планируемой деятельности, подготовленной на основании материалов по оценке воздействия на окружающую среду в случае, если планируемая деятельность может оказать трансграничное воздействие, на основании национального законодательства, стороны обеспечивают уведомление друг друга о планируемой деятельности, устанавливают процедуру взаимоприемлемых решений, обмениваются информацией, проводят друг с другом консультации.

Консультации могут касаться возможных альтернатив планируемой деятельности и вопросов мониторинга, других форм взаимной помощи. При применении решения учитываются замечания и результаты консультаций.

С учетом результатов оценки воздействия на окружающую среду стороны определяют необходимость осуществления после проектного анализа. **После проектный анализ включает:**

- наблюдение за реализацией деятельности согласно проектным решениям;
- определение уровня фактического воздействия;

- контроль за соблюдением условий и эффективности мер по уменьшению воздействия;
- анализ отдельных видов воздействия в целях обеспечения соответствующего уровня управления и готовности к действиям в условиях неопределенности;
- проверку прежних прогнозов.

Международное сотрудничество в сфере использования трансграничных водных объектов осуществляется между Российской Федерацией и республикой Беларусь. Между сторонами подписано 14 марта 2000 г. Соглашение о сотрудничестве в области охраны и рационального использования трансграничных водных объектов. Действие данного Соглашения распространяется на поверхностные и подземные трансграничные водные объекты. Линию российско-белорусской границы пересекает около 60 трансграничных водотоков.

В Соглашении предусмотрены разработка и согласование планов мероприятий в чрезвычайных ситуациях, ответственность и возмещение ущерба.

Страны Содружества Независимых Государств подписали соглашение о сотрудничестве в области обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах 28 сентября 2001 г. По Соглашению стороны осуществляют согласованную деятельность в области обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах по следующим направлениям: установление требований промышленной безопасности к проектированию, строительству, эксплуатации, расширению, реконструкции, техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасного производственного объекта, а также к изготовлению, монтажу, наладке, обслуживанию и ремонту технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах.

ЛЕКЦИЯ 5. «ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ». (4 часа)

1. *Общие положения.*
2. *Экспертная комиссия государственной экологической экспертизы (ГЭЭ). Эксперт ГЭЭ.*
3. *Руководитель экспертной комиссии государственной экологической экспертизы.*
4. *Заключение государственной экологической экспертизы.*

1. *Общие положения*

Экологическая экспертиза — установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Цель исследования - предотвращение негативного воздействия на окружающую среду последствий человеческой деятельности.

Срок проведения государственной экологической экспертизы составляет:

- для простых объектов — до 30 дней;
- для объектов средней сложности — до 60 дней;
- для сложных объектов — до 120 дней.

Таким образом, срок проведения государственной экологической экспертизы обычно не должен превышать 4 месяцев. Однако, при необходимости возможно увеличение срока проведения экспертизы до 6 месяцев.

Государственная экологическая экспертиза осуществляется органами государственной власти. Она подразделяется на федеральную и региональную.

Объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня выступают:

1. Проекты нормативных и технических, а также методических документов в области защиты окружающей среды. Эта документация разрабатывается и утверждается на федеральном уровне, то есть Правительством, различными министерствами и ведомствами для оптимизации мер безопасности.

2. Проекты целевых программ федерального уровня. Они предусматривают строительство и эксплуатацию таких хозяйствующих субъектов, которые могут оказывать вредное воздействие на окружающую природу.

3. Проекты соглашений о разделе продукции. Данный вид соглашений включает в себе все необходимые условия раздела произведённой продукции между сторонами, а также порядок пользования недрами, порядок добычи и разработки полезных ископаемых.

4. Материалы, которые предназначены для обоснования лицензий на осуществление тех видов деятельности, которые могут оказывать воздействие на окружающую среду.

5. Техническая документация на технику или оборудование, использование которых может повредить безопасности окружающей природы и среды.

6. Исследование земельных участков, которые имеют статус особых охраняемых природных зон федерального значения.

7. Все виды деятельности, проводимые на континентальном шельфе.

8. Объекты недвижимости, строительство которых предполагается в национальных парках, заповедниках или природоохранных зонах.

9. Проектная документация объектов, которые используются для размещения отходов различной степени опасности. В этот перечень входит документация на строительство объектов, которые занимаются обезвреживанием и размещением таких отходов, то есть обеспечивают безопасность для природы.

10. Документация на искусственные земельные участки, которые будут размещены на государственных водных объектах.

Экспертизе в обязательном порядке подлежат все объекты, строительство и реализация которых может повлечь за собой последствия для безопасности природы. Без положительного заключения государственной экспертизы объект недвижимости не будет реализован и профинансирован. Например, не будет возможности осуществить возведение многоквартирного дома.

Объектами государственной экологической экспертизы регионального уровня выступают:

1. Проекты нормативных и технических, а также методических документов в области разработки мер безопасности для окружающей среды, которые разрабатываются и утверждаются на региональном уровне, то есть властью субъектов федерации.

2. Проекты целевых программ регионального уровня. Они предусматривают строительство и эксплуатацию хозяйствующих субъектов, которые могут нарушить безопасность окружающей природы.

3. Техническая документация на земельные участки, которые имеют статус региональных природоохранных территорий. Проводится проверка документации, которая обосновывает придание этим землям такого статуса.

4. Проектная документация объектов, строительство и реконструкцию которых предполагается осуществлять на этих земельных участках.

5. Другие объекты строительства и хозяйственной деятельности, которые ранее уже получали положительное заключение, однако:

- дорабатывались по перечню дополнений из заключения экологической экспертизы;

- были реализованы с отступлениями от положений документации, которая получила положительное заключение экспертизы;

- срок действия положительного заключения истёк;

- документация, имеющая положительное заключение, была изменена.

Объекты общественной экологической экспертизы.

Общественная экологическая экспертиза может быть проведена как в государственных экспертных бюро, так и у частных специалистов. Главное условие – эксперт или экспертное учреждение должен иметь соответствующий документ, разрешающий ему проведение такой экспертизы.

Объекты общественной экологической экспертизы – это:

1. Все объекты строительства и реконструкции на государственных землях и участках;

2. Техника и оборудование;

3. Проектная и техническая документация на объекты, которые предполагается размещать на земельных участках в природоохранных зонах;

4. Методическая и нормативная документация;

5. Материалы на объекты земельных участков, которые признаны национальными парками, заповедными и природоохранными зонами;

6. Другие объекты, которые относятся к перечню объектов государственной экспертизы.

Исключением являются те объекты, которые составляют государственную, коммерческую или иную тайну, которая охраняется законом.

Выделяют следующие виды экологической экспертизы:

1. государственная:

- федеральная;
- региональная.

2. общественная:

- ведомственная (может быть инициирована ведомством, если в дальнейшем потребуется представить документацию для экспертизы государственного уровня.);
- научная (назначается отдельными учеными, учреждениями научного профиля или вузами и носит информационный характер);
- коммерческая (проводится по инициативе организации или учреждения с целью получения предварительных выводов о безопасности намечаемой деятельности).

Принципы проведения экологической экспертизы:

1. Презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности - означает, что эксперты должны исходить из того, что данная деятельность может нанести вред окружающей природной среде. В связи с этим, экспертам предстоит выявить всевозможные виды потенциального вредного воздействия и установить его масштабы. Исходя из полученных данных, они должны предложить меры по охране природной среды от выявленного вредного воздействия, а также рекомендовать способы рационального использования природных ресурсов.

2. Обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы - означает, что заказчик до проведения исследования не имеет права принимать решение об осуществлении планируемой деятельности и заниматься такой деятельностью. Специально уполномоченные органы в отношении объектов, перечисленных в законе, обязаны организовывать и проводить экологические экспертизы. Отказ заказчику в проведении экспертизы такого объекта является незаконным.

3. Комплексности оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности и их последствий - означает обязанность экспертов изучить всесторонне виды и масштабы предполагаемого воздействия на окружающую среду. Хотя принцип распространяется как на государственную, так и общественную экологическую экспертизу, но, в первую очередь, данное требование адресовано органам и комиссиям первой.

4. Достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу - адресован заказчику и обязывает его представить на экспертизу не искаженную и не вызывающую сомнений информацию, соответствующую требованиям законодательства, учитывая все особенности объекта, в объеме, достаточном для того, чтобы выполнить требования закона об охране окружающей среды. Полной считается информация об объекте, которой может и должен обладать заказчик, планирующий осуществление данной деятельности, с учетом соблюдения требований законодательства об охране окружающей среды. Также при предъявлении требования о полноте предоставления информации необходимо учитывать действующее законодательство (Закон "О государственной тайне"; "О коммерческой тайне"). Эксперт государственной экологической экспертизы обязан обеспечить конфиденциальность сведений, представленных на государственную экологическую экспертизу. Достоверность и полнота информации – важнейший элемент проведения данной процедуры, поэтому, если данный принцип не соблюден, экспертиза не проводится.

5. Независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы - закрепляет противоправность вмешательства в работу эксперта, которую он выполняет в соответствии с требованиями законодательства об экологической экспертизе, техническим заданием на проведение экологической экспертизы либо указанием экспертной комиссии, руководителем группы. Выводы эксперта не могут быть продиктованы кем-либо или навязаны ему, он свободен в своих оценках.

6. Научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы - означает, что изложенные в заключении выводы экспертов должны быть научно аргументированными, то есть соответствовать законодательству в

области охраны окружающей среды, содержать собственные научные утверждения, ссылки на позиции и труды авторитетных ученых. Принцип объективности заключения экспертизы предполагает беспристрастную и непредвзятую оценку объекта, представленного на экспертизу.

7. Принцип законности – базовый принцип проведения экологической экспертизы. Так как именно соблюдение данного принципа обеспечивает юридическую силу заключения данного исследования. Заказчик, занимаясь планированием и проектированием будущей деятельности, обязан соблюсти все требования действующего законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования. В дальнейшем, эксперты, проводящие экспертизу, при соответствии планируемой деятельности законодательству, принимают положительное решение о реализации проекта. В случае, когда выявлены нарушения экологических требований, они должны быть отображены в заключении, с четким разъяснением, в чем именно проявилось несоответствие. Государственный орган, принимающий решение по конкретному объекту экспертизы, обязан опираться на мнение экспертов. В такой ситуации уполномоченный государственный орган не вправе дать разрешение на реализацию объекта, так как не имеет законного основания и может быть оспорено в суде. Положительное решение в подобном случае свидетельствует о том, что не реализуется конституционное право граждан на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

8. Принцип гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения при проведении экологической экспертизы - устанавливает обязанность субъектов экологической экспертизы выполнять требования законодательства об информировании заинтересованных сторон о проводимой процедуре, участии общественных организаций (объединений), учета общественного мнения. Несоблюдение данного принципа является правонарушением и, соответственно, основанием для привлечения виновных лиц к ответственности. Сущность гласности проявляется в информировании граждан, общественных организаций, государственных органов и населения в целом по организации экологической экспертизы. Информация должна быть направлена на

удовлетворение потребностей общества – защита права на благоприятную окружающую среду, принятие решения о проведении экспертизы, сообщение о результатах.

9. Принцип ответственности за процесс проведения экспертизы и её качество направлен на всех участников экспертизы. Он гарантирует, что участники государственной экологической экспертизы понесут предусмотренную законодательством ответственность в случае несоблюдения ими принципов и порядка проведения экспертизы.

Данные принципы экологической экспертизы гарантируют, что эксперты будут обеспечены информацией в достаточном объеме, чтобы обнаружить все возможные виды вредного влияния намечаемой деятельности, либо, наоборот, будут установлены признаки безопасности подобной деятельности для окружающей среды. Поэтому соблюдение перечисленных принципов всеми участниками экологической экспертизы имеет основополагающее значение.

2. Экспертная комиссия государственной экологической экспертизы (ГЭЭ). Эксперт ГЭЭ

В состав экспертной комиссии входят: руководитель, ответственный секретарь, эксперты.

Руководитель экспертной комиссии:

- должен отвечать всем требованиям, предъявляемым к экспертам государственной экологической экспертизы;
- должен подбираться с учетом сложности объекта экспертизы;
- по сложным объектам экспертизы — быть не просто специалистом, обладающим научными и (или) практическими познаниями по рассматриваемому вопросу, но авторитетным ученым, «*primus inter pares*», т.е. первым среди равных.
- не должен, как правило, являться руководителем или штатным работником специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы.

Ответственный секретарь экспертной комиссии назначается из числа штатных сотрудников экспертного подразделения. Обычно ответственный секретарь экспертной комиссии — это ранее назначенный ответственный исполнитель. **Ответственный исполнитель экспертного подразделения** назначается начальником того подразделения или ее территориального органа, куда в

установленном порядке переданы представленные на государственную экологическую экспертизу материалы из числа штатных сотрудников. Ответственный исполнитель участвует в работе до начала и после завершения государственной экологической экспертизы и в силу этого не входит в состав экспертной комиссии, ответственный секретарь участвует в работе в период проведения экспертизы, т.е. с момента утверждения состава до момента окончания ее работы.

Эксперты в составе экспертной комиссии могут быть двух категорий:

- внештатные эксперты с их согласия;
- эксперты — штатные сотрудники Минприроды РФ или ее территориальных органов.

На практике проведение государственной экологической экспертизы простых объектов может быть поручено экспертной комиссии из числа штатных сотрудников министерства

Число членов экспертной комиссии должно быть нечетным и не менее трех человек.

Экспертные комиссии государственной экологической экспертизы образуются по каждому объекту государственной экологической экспертизы.

Экспертные комиссии образуются следующими государственными органами:

- Министерством — по объектам экспертизы федерального уровня;
- территориальными органами министерства.

Состав экспертной комиссии (руководитель, ответственный секретарь и эксперты) утверждается приказом того органа, который образовал экспертную комиссию. Состав экспертов, может быть, при необходимости изменен в процессе проведения экспертизы как путем включения, так и путем исключения из него экспертов.

Помимо членов экспертной комиссии в заседаниях могут участвовать также:

- наблюдатели, делегированные для участия в заседаниях экспертных комиссий субъектами Российской Федерации — в случаях, когда при проведении государственной экологической экспертизы объектов экспертизы федерального уровня затрагиваются интересы субъектов Российской Федерации;
- наблюдатели, делегированные для участия в заседаниях экспертных комиссий органами местного самоуправления;

- представители общественных объединений (что вытекает из принципа гласности, участия в государственной экологической экспертизе общественных объединений, учета общественного мнения);
- заказчик (его представитель) — в целях разъяснения проектных решений (технологических, технических, организационных и т.п.);
- заказчик, разработчики материалов, представители администрации, территориального органа, общественности — при обсуждении проекта заключения экспертной комиссии;
- иные лица в случаях и порядке, установленных в законодательстве.

Заседания экспертной комиссии могут проходить как по месту расположения экспертного подразделения, так и при необходимости с выездом членов экспертной комиссии на место намечаемой хозяйственной деятельности для получения дополнительной информации.

Задачи экспертной комиссии:

- определение соответствия намечаемой деятельности требованиям, установленным нормативными правовыми актами;
- определение полноты выявления масштабов прогнозируемого воздействия на окружающую природную среду в результате осуществления намечаемой деятельности и экологической обоснованности допустимости ее реализации;
- определение достаточности предусмотренных мер по обеспечению экологической безопасности и сохранению природного потенциала.

Экспертом государственной экологической экспертизы может быть специалист, обладающий научными и (или) практическими познаниями по вопросам, являющимся предметом экспертных исследований. Оценка того, обладает ли тот или иной специалист указанными познаниями, осуществляется работниками экспертного подразделения с участием руководителя экспертной комиссии в процессе подготовки предложений по составу комиссии. Документом, юридически оформляющим и одновременно удостоверяющим получение лицом статуса эксперта является соответствующий приказ.

Экспертом государственной экологической экспертизы не может быть:

- представитель заказчика или разработчика объекта государственной экологической экспертизы;

- гражданин, состоящий в трудовых или иных договорных отношениях с указанным заказчиком или с разработчиком объекта государственной экологической экспертизы;

- представитель юридического лица, состоящего с указанным заказчиком или с разработчиком объекта государственной экологической экспертизы в таких договорных отношениях.

Задание на проведение экспертизы подготавливается руководителем экспертной комиссии и ответственным исполнителем экспертного подразделения и утверждается руководителем этого экспертного подразделения. Задание на проведение экспертизы готовится не позднее чем через 30 дней после получения экспертным подразделением документа об оплате экспертизы.

Право эксперта на дополнительную информацию реализуется в нескольких формах. Такая информация может быть получена по запросу экспертов (членов экспертной комиссии) или руководителя экспертной комиссии, на основании которого руководитель экспертного подразделения направляет официальное уведомление заказчику о предоставлении дополнительных материалов. К дополнительной относится любая информация, необходимая для оценки уяснения проектных решений, о допустимости воздействия на окружающую природную среду, в том числе данные специальных экологических исследований, результаты расчетов и анализов; иные материалы, необходимые для подготовки экспертного заключения.

Право эксперта на особое мнение возникает при несогласии эксперта с выводами заключения экспертной комиссии. В этом случае эксперт:

- а) подписывает сводное заключение с пометкой «особое мнение»,

- б) оформляет свое особое мнение в виде самостоятельного документа («записки»), которая прикладывается к заключению. Записка включает: обоснование причин несогласия эксперта с выводами заключения, указание на конкретные факты несоответствия представленных на экспертизу материалов экологическим требованиям (нормам, правилам, нормативам).

Помимо указанных прав, эксперт вправе давать замечания и рекомендации по проекту заключения экспертной комиссии, имеет право на защиту от принуждений к подготовке заведомо ложных заключений, право на оплату труда, право публично заявлять о своем мнении и др.

Обязанности эксперта общего характера:

- соблюдать требования законодательства об экологической экспертизе;
- определять их соответствие нормативным правовым актам Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды, нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды, нормативно-техническим документам.

Обязанности эксперта специального характера:

- соблюдать порядок и сроки осуществления государственной экологической экспертизы;
- представлять индивидуальное заключение, обеспечивая его объективность и обоснованность выводов на основе всестороннего, полного, объективного и комплексного анализа материалов;
- участвовать в подготовке материалов, обосновывающих учет заключения общественной экологической экспертизы, а также поступившие от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений) и граждан аргументированные предложения;
- обеспечивать сохранность и конфиденциальность представленных на экспертизу материалов.

Под обеспечением конфиденциальности сведений следует понимать выполнение требований Законодательства о государственной, коммерческой и личной (частной) тайне.

Коммерческую или служебную тайну составляет любая другая информация в случае, когда она имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, к ней нет свободного доступа на законном основании и обладатель информации принимает меры к охране ее конфиденциальности.

Не подлежат засекречиванию сведения:

- о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;
- о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, а также о состоянии преступности;
- о привилегиях, компенсациях и льготах, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям;
- о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;

- о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами.

3. Руководитель экспертной комиссии государственной экологической экспертизы

Функции (обязанности) руководителя экспертной комиссии:

I. Участие в организации экспертизы:

1) Формирование экспертной комиссии и согласование ее состава.

Руководитель совместно с ответственным исполнителем:

а) определяет персональный состав экспертной комиссии и согласовывает ее состав;

б) формирует (при необходимости) из числа утвержденных экспертов группы по рассмотрению отдельных вопросов;

в) подготавливает проект календарного плана работы экспертной комиссии.

2) Подготовка задания на проведение экспертизы.

Техническое задание экспертной комиссии на проведение государственной экологической экспертизы подготавливает ответственный исполнитель экспертного подразделения. На его основе Руководитель (совместно с ответственным исполнителем) подготавливает техническое задание руководителям групп и членам экспертной комиссии. Техническое задание на проведение государственной экологической экспертизы, технические задания руководителям групп утверждаются руководителем экспертного подразделения.

II. Участие в проведении экспертизы:

1) Обеспечение качественного проведения экспертизы по ее конкретному объекту.

К юридическим критериям оценки качества проведения экспертизы относятся:

а) достижение в ходе организации и проведения экспертизы задач, поставленных перед комиссией экологической экспертизы;

б) соблюдение установленного порядка работы экспертной группы;

в) точное выполнение Руководителем своих функций и соответствующих им полномочий.

2) Организация подготовки заключения экспертной комиссии.

Права руководителя экспертной комиссии:

- запрашивать дополнительную информацию о рассматриваемом объекте;
- приглашать заказчика для участия в рабочих заседаниях экспертной ко-миссии в целях разъяснения проектных решений (технологических, технических, организационных и т. п.);
- подписывать доработанный с учетом замечаний экспертов проект заключения экспертной комиссии (совместно с ответственным секретарем и всеми ее членами).

Проведение организационного заседания.

Работа экспертной комиссии начинается с проведения организационно-го заседания. На нем присутствуют члены экспертной комиссии, заказчик документации, подлежащей экологической экспертизе, или его представители, при необходимости приглашаются представители других заинтересованных организаций. На этом заседании члены экспертной комиссии и лица, приглашенные для участия в ее работе, выполняют следующие функции:

а) представитель экспертного подразделения или ответственный секретарь экспертной комиссии — сообщает о приказе на проведение государственной экологической экспертизы;

б) руководитель экспертной комиссии — информирует о порядке проведения государственной экологической экспертизы документации;

в) представитель заказчика представленной на экспертизу документации — докладывает о характере намечаемой деятельности;

г) руководитель комиссии или ответственный секретарь комиссии — уточняет календарный план работы экспертной комиссии, экспертных групп и экспертов; определяет сроки подготовки групповых и индивидуальных экспертных заключений и срок подготовки проекта заключения экспертной комиссии.

Подготовка индивидуальных и групповых заключений и проекта заключения экспертной комиссии.

На втором этапе работы экспертной комиссии:

а) члены экспертной комиссии: изучают материалы, представленные на государственную экологическую экспертизу; в случае поступления анализируют заключения общественной экологической экспертизы, предложения органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений) и граждан; готовят индивидуальные и групповые (при наличии экспертных групп) экспертные заключения; обсуждают их на рабочих заседаниях

экспертных групп; передают их ответственному секретарю экспертной комиссии;

б) руководитель и ответственный секретарь экспертной комиссии анализируют и обобщают заключения экспертов (или групповые заключения), готовят проект заключения государственной экологической экспертизы и материалы о рассмотрении при проведении государственной экологической экспертизы аргументированных предложений по экологическим аспектам реализации намечаемой деятельности, поступивших от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений) и граждан, в случае их направления разработчикам.

Обсуждение и принятие (подписание) заключения экспертной комиссии.

На третьем этапе работы экспертной комиссии на заключительном ее заседании обсуждается проект заключения экспертной комиссии. При этом:

а) руководитель экспертной комиссии докладывает о результатах работы экспертной комиссии и выводах проекта заключения;

б) эксперты участвуют в обсуждении проекта заключения, высказывают (формулируют) свои рекомендации и (или) замечания; иные лица, приглашенные на заключительное заседание экспертной комиссии, могут высказать замечания по проекту заключения;

в) все члены экспертной комиссии по итогам обсуждения проекта подписывают положительное или отрицательное заключение экспертной комиссии (заключение считается принятым, если оно подписано квалифицированным большинством членов (2/3) списочного состава экспертной комиссии).

4. Заключение государственной экологической экспертизы

Заключением государственной экологической экспертизы является документ, подготовленный экспертной комиссией государственной экологической экспертизы. Он не может готовиться уполномоченным государственным органом в области государственной экологической экспертизы или его структурным подразделением.

Заключение государственной экологической экспертизы может быть положительным или отрицательным.

Положительное заключение должно содержать выводы:

- о соответствии намечаемой деятельности экологическим требованиям, установленным законодательством;
- о допустимости намечаемого воздействия на окружающую природную среду;
- о возможности реализации объекта экологической экспертизы.

Отрицательное заключение может содержать выводы двух видов:

- о необходимости доработки представленных материалов по замечаниям и предложениям, изложенным в заключении, подготовленном экспертной комиссией;
- о недопустимости реализации объекта экспертизы ввиду не обеспечения соблюдения требований экологической безопасности намечаемой деятельности, требований по охране окружающей природной среды от вредных воздействий и рационального природопользования.

Заключение государственной экологической экспертизы (как положительное, так и отрицательное) должно быть **одобрено квалифицированным большинством** списочного состава экспертной комиссии. Квалифицированное большинство — это две трети от количественного состава комиссии. Одобрение проекта экспертного заключения осуществляется посредством его подписания членами комиссии.

При несогласии более одной трети членов списочного состава экспертной комиссии с выводами проекта сводного заключения, подготовленного ее руководителем и ответственным секретарем, экспертной комиссией готовятся предложения о дальнейшем проведении государственной экологической экспертизы, в том числе о продлении срока ее проведения и о включении в состав экспертной комиссии дополнительных экспертов.

Заключение должно **соответствовать заданию** на проведение экологической экспертизы, которое было выдано специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы. По-своему усмотрению экспертная комиссия не может выйти за рамки определенного в задании предмета экспертизы.

При отсутствии единодушного отношения к объекту экологической экспертизы среди членов экспертной комиссии заключение может **сопровождаться особыми мнениями экспертов**. Пометка «особое мнение» делается экспертом при подписании экспертного заключения, подготовленного комиссией. При этом особое мнение оформляется экспертом в виде самостоятельного

документа. Особое мнение эксперта принимается во внимание специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы при утверждении экспертного заключения.

Завершающим этапом работы комиссии государственной экологической экспертизы является **подписание подготовленного заключения**. Заключение подписывается всеми ее членами, включая руководителя комиссии, а также ответственного секретаря.

Заключение, подготовленное экспертной комиссией государственной экологической экспертизы и подписанное ее членами, становится юридическим документом после его **утверждения специально уполномоченным государственным органом** в области экологической экспертизы или ее территориальным органом, создававшим комиссию по проведению экологической экспертизы.

Положительным или отрицательным считается такое экспертное заключение, которое одобрено квалифицированным большинством списочного состава экспертной комиссии. Однако, при оценке объекта государственной экологической экспертизы комиссия может по-разному относиться к отдельным его частям. В целом в положительном экспертном заключении могут содержаться отрицательные выводы и оценки. На такие выводы и оценки, а также вытекающие из них рекомендации в адрес заказчика особое внимание обращают органы государственного экологического контроля на стадии реализации объекта экспертизы.

Срок действия положительного экспертного заключения, в течение которого заключение имеет юридическую силу, определяется специально уполномоченным органом в области экологической экспертизы.

Юридическая сила положительного экспертного заключения теряется в случае:

- доработки объекта государственной экологической экспертизы по замечаниям проведенной ранее, государственной экологической экспертизы;
- изменения условий природопользования специально уполномоченным на то государственным органом в области охраны окружающей природной среды;
- реализации объекта государственной экологической экспертизы с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;

- истечения срока, действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- внесения изменений в проектную документацию после положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Оформленное надлежащим образом заключение государственной экологической экспертизы с сопроводительным письмом направляется заказчику в течение 5 дней со дня его утверждения.

Если по результатам государственной экологической экспертизы принято отрицательное заключение, то после переработки материалов с учетом замечаний, содержащихся в заключении, заказчик вправе представить материалы на повторную государственную экологическую экспертизу.

Если стороны, участвующие в процессе экологической экспертизы, или иные лица не удовлетворены результатами проведенной государственной экспертизы, при наличии правовых оснований они могут обжаловать заключение в судебном порядке в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Заключения государственной экологической экспертизы публикуются в журнале для общественности и профессионалов. Граждане и общественные организации могут ознакомиться с заключением государственной экологической экспертизы и также реализовать свое право на обжалование.

ЛЕКЦИЯ 6. «ПРОЕКТНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ И РЕКОНСТРУКЦИИ ОБЪЕКТОВ». (3 часа)

1. *Экологические требования при размещении предприятий, сооружений и иных объектов.*
2. *Экологические требования при проектировании предприятий, сооружений и иных объектов.*
3. *Экологические требования при строительстве и реконструкции предприятий, сооружений и иных объектов.*
4. *Экологические требования при вводе в эксплуатацию предприятий, сооружений и иных объектов.*
5. *Экологические требования при эксплуатации и выводе из эксплуатации предприятий, сооружений и иных объектов.*

1. Экологические требования при размещении предприятий, сооружений и иных объектов

Размещение объекта — это выбор земельного участка для последующего расположения на нем определенного хозяйственного объекта, производимый с учетом требований законодательства об охране окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, а также возможных экологических, экономических, демографических и иных последствий деятельности указанного объекта.

Для достижения благоприятных экологических, экономических и иных последствий размещения объекта действующее законодательство предусматривает серию запретов, требований и ограничений к хозяйствующим субъектам и органам публичной власти, направленных на обеспечение благоприятного качества окружающей среды.

Возможность размещения в будущем публичного объекта в определенной части городского или сельского поселения определяется документами территориального планирования и градостроительного зонирования. Если это объект муниципального значения, то его местонахождение фиксируется в схемах, содержащихся в генеральном плане.

На указанных схемах отображаются границы земельных участков, которые предоставлены для размещения объектов капитального строительства федерального, регионального или

местного значения либо на которых размещены объекты капитального строительства, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, а также границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства федерального, регионального или местного значения. Там же указываются и иные варианты экологически значимого использования территории.

Таким образом, если строительство государственного (муниципального) объекта запланировано органом публичной власти и отображено в документах территориального планирования, под такое строительство в соответствующем бюджете закладываются необходимые денежные средства. Соответственно, изъятие земельного участка у граждан и юридических лиц за выкуп для государственных или муниципальных нужд осуществляется не произвольно по усмотрению отдельного чиновника, а в соответствии с запланированными и утвержденными в генеральном плане вариантами строительства либо иного использования территории. Внесение же изменений в генеральный план требует проведения публичных слушаний, согласования таких изменений с иными уровнями публичной власти, а также ряд иных процедурных сложностей, что естественным образом затрудняет произвольное перекраивание утвержденных параметров использования территории.

Также, в генеральном плане фиксируются границы зон с особыми условиями использования территорий, границы территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций, и т.д., наличие которых влияет на возможность планирования части территории муниципального образования для размещения зданий, строений, сооружений.

Непосредственные же параметры и виды объектов недвижимости, которые можно построить в границах муниципального образования, устанавливаются правилами землепользования и застройки - муниципальным правовым актом. Данный правовой акт включает в себя карту градостроительного зонирования и градостроительные регламенты, посредством которых вся территория муниципального образования делится на территориальные зоны, для каждой из которых устанавливается градостроительный регламент.

Градостроительным регламентом определяется правовой режим земельных участков, равно как всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства. Так, например, в жилых зонах допускается размещение отдельно стоящих, встроенных или пристроенных объектов

социального и коммунально-бытового назначения, объектов здравоохранения, объектов дошкольного, начального общего и среднего общего образования, культовых зданий, стоянок автомобильного транспорта, гаражей, объектов, связанных с проживанием граждан и не оказывающих негативного воздействия на окружающую среду. В состав жилых зон могут включаться также территории, предназначенные для ведения садоводства и дачного хозяйства.

Градостроительным регламентом определяются параметры и виды возможного строительства в границах такой жилой зоны, причем не в императивной форме (форма, не подлежащая изменению), а диспозитивно (форма, меняющаяся по согласию сторон). Правообладатель земельного участка самостоятельно выбирает устраивающие его параметры возводимого или реконструируемого объекта, и исходя из этого заказывает проектную документацию. При этом существует достаточно примеров разработки правил землепользования и застройки в сельских поселениях и их отсутствия в крупных городских округах - городах краевого значения. Следовательно, несмотря на объективное существование кадровой и финансовой проблемы при подготовке градостроительной документации, существуют и причины чисто субъективного плана, которые часто доминируют.

Земельные участки или объекты капитального строительства, виды разрешенного использования, предельные размеры и предельные параметры которых не соответствуют градостроительному регламенту, могут использоваться без установления срока приведения их в соответствие с градостроительным регламентом, за исключением случаев, когда использование таких земельных участков и объектов капитального строительства опасно для жизни или здоровья человека, для окружающей среды, объектов культурного наследия.

Вопросы предоставления земельного участка для размещения объекта регулируют нормы земельного законодательства. Предоставление земельных участков для строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предусматривает проведение работ по их формированию: во-первых, без предварительного согласования мест размещения объектов, а во-вторых, с предварительным согласованием мест размещения объектов.

Предоставление земельных участков для строительства в собственность без предварительного согласования мест размещения объектов осуществляется исключительно на торгах. Предоставление земельных участков для строительства с предварительным

согласованием мест размещения объектов осуществляется в аренду либо, в установленных Земельным кодексом РФ случаях, в постоянное (бессрочное) либо безвозмездное срочное пользование.

Предварительное согласование места размещения объекта не проводится при размещении объекта в городском или сельском поселении в соответствии с градостроительной документацией о застройке и правилами землепользования и застройки (зонированием территорий), а также в случае предоставления земельного участка для нужд сельскохозяйственного производства или лесного хозяйства либо гражданину для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства.

Орган местного самоуправления по заявлению гражданина или юридического лица либо по обращению исполнительного органа государственной власти обеспечивает выбор земельного участка на основе документов государственного кадастра недвижимости с учетом экологических, градостроительных и иных условий использования соответствующей территории и недр в ее границах посредством определения вариантов размещения объекта и проведения процедур согласования в случаях, предусмотренных законами, с соответствующими государственными органами, органами местного самоуправления.

В границах водоохранных зон запрещается размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ. В границах прибрежных защитных полос, наряду с вышеуказанными ограничениями, запрещается размещение отвалов размываемых грунтов.

Законодательство об охране атмосферного воздуха, предусматривает ряд требований и запретов в сфере охраны атмосферного воздуха при проектировании, размещении, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности.

Размещение объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих вредное воздействие на качество атмосферного воздуха, согласовывается с органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды, или с его территориальными органами и другими органами исполнительной власти, или с их территориальными органами. Запрещаются размещение и эксплуатация объектов хозяйственной и иной деятельности, которые не имеют предусмотренных правилами охраны атмосферного воздуха установок

очистки газов и средств контроля за выбросами вредных веществ в атмосферный воздух.

Застройка площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений допускается с разрешения федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа.

2. Экологические требования при проектировании предприятий, сооружений и иных объектов

Проектирование объекта является деятельностью по разработке, согласованию и утверждению необходимой для строительства технической и иной документации. В числе таких требований можно выделить необходимость учета при проектировании объектов нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, а также применения наилучших существующих технологий, способствующих охране и восстановлению окружающей среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов. В состав проектной документации объектов капитального строительства обязательно включается раздел с указанием перечня мероприятий по охране окружающей среды.

Основное требование экологического законодательства в данном случае заключается в том, чтобы при проектировании, строительстве, реконструкции и иных стадиях использования промышленных, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов соблюдались санитарные правила. Они имеют целью предотвращать неблагоприятное воздействие загрязнения атмосферного воздуха на здоровье населения и устанавливают обязательные гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест и соблюдению гигиенических нормативов при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции (техническом перевооружении) и эксплуатации объектов, а также при разработке градостроительной документации.

При проектировании объектов хозяйственной и иной деятельности должны соблюдаться нормативы качества атмосферного воздуха в соответствии с экологическими, санитарно-гигиеническими, а также со строительными нормами и правилами, включая нормативы площадей озелененных территорий. При проектировании и размещении объектов хозяйственной и иной деятельности в пределах

населенных пунктов, оказывающих вредное воздействие на качество атмосферного воздуха, должны учитываться фоновый уровень загрязнения атмосферного воздуха и прогноз изменения его качества при осуществлении указанной деятельности.

В проектах строительства объектов хозяйственной и иной деятельности, которые могут оказать вредное воздействие на качество атмосферного воздуха, должны предусматриваться меры по уменьшению выбросов вредных загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их обезвреживанию в соответствии с требованиями, установленными специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха и другими федеральными органами.

Запрещаются проектирование и строительство объектов хозяйственной и иной деятельности, функционирование которых может привести к неблагоприятным изменениям климата и озонового слоя Земли, ухудшению здоровья людей, уничтожению генетического фонда растений и генетического фонда животных, наступлению необратимых последствий для людей и окружающей природной среды.

При проектировании жилых зданий, а также предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, в процессе эксплуатации которых образуются отходы, необходимо предусматривать площадки для сбора таких отходов в соответствии с установленными правилами, нормативами и требованиями в области обращения с отходами.

Экологическим законодательством предусмотрен запрет изменения стоимости проектных работ и утвержденных проектов за счет исключения из них мероприятий по охране окружающей среды при проектировании строительства, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов. Гарантией соблюдения указанных требований является проведение государственной экспертизы проектной документации, предусмотренной градостроительным законодательством. Вышеприведенные требования к проектированию носят общий характер и распространяются на большинство видов проектных работ.

В проектной документации проектные значения параметров и другие проектные характеристики здания или сооружения, а также проектируемые мероприятия по обеспечению его безопасности должны быть установлены таким образом, чтобы на этапах строительства и эксплуатации здание или сооружение было

безопасным для жизни и здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений.

Соответствие проектных значений параметров и других проектных характеристик здания или сооружения требованиям безопасности, а также проектируемые мероприятия по обеспечению его безопасности должны быть обоснованы ссылками на прямые требования технических регламентов и других нормативных правовых актов, а при отсутствии таких прямых требований результатами исследований, расчетов и испытаний, выполненных по сертифицированным или апробированным иным способом методикам, и моделирования сценариев реализации опасных событий, в том числе при неблагоприятном их сочетании, и оценки риска реализации опасных событий.

В проектной документации лицом, осуществляющим подготовку проектной документации, должна быть предусмотрена возможность безопасной эксплуатации проектируемого здания или сооружения и приведены требования к способам проведения мероприятий по техническому обслуживанию, при выполнении которых отсутствует угроза нарушения безопасности конструкций и систем инженерно-технического обеспечения или недопустимого ухудшения параметров среды обитания людей.

Должно быть указано размещение скрытых электропроводок и трубопроводов и иных устройств, повреждение которых может привести к угрозе причинения вреда жизни и здоровью людей, имуществу или окружающей среде. За предельное состояние конструкций и оснований по прочности и устойчивости должно быть принято состояние, характеризующееся: разрушением любого характера; потерей устойчивости формы; потерей устойчивости положения; нарушениями эксплуатационной пригодности и иными явлениями, связанными с угрозой жизни или здоровью людей, имуществу, окружающей среде.

Для обеспечения безопасности зданий и сооружений, подлежащих строительству и эксплуатации в сложных природных условиях, в проектной документации должны быть предусмотрены: меры по инженерной защите территории или строительной площадки от действия опасных природных процессов и техногенных воздействий; конструктивные меры, уменьшающие чувствительность строительных конструкций и оснований к опасным воздействиям, вызванным этими процессами и воздействиями; производство

строительных работ способами, не приводящими к проявлению новых или интенсификации действующих опасных процессов.

Результаты проектирования здания или сооружения, в том числе сооружений инженерной защиты, должны содержать пределы допустимых изменений параметров, характеризующих безопасность объектов и геологической среды в процессе строительства и эксплуатации. На период строительства и эксплуатации проектируемого здания или сооружения в проектной документации должен быть предусмотрен мониторинг окружающей среды, состояния конструкций и инженерных систем проектируемого здания или сооружения, сооружений инженерной защиты, а также окружающих зданий и сооружений, попадающих в зону влияния строительства и эксплуатации проектируемого здания или сооружения.

Для выполнения санитарно-эпидемиологических требований в проектной документации должно быть предусмотрено:

- размещение проектируемого здания или сооружения на местности в соответствии с утвержденным в установленном порядке градостроительным планом земельного участка; при этом должны быть соблюдены требования действующего законодательства к санитарно-защитным зонам и разрывам, а также учтены данные о фоновом уровне физических, биологических, химических воздействий на территории застройки, которые могут создавать угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, животных и растений;

- устройство в здании или сооружении с помещениями для постоянного пребывания людей систем жизнеобеспечения (водоснабжение, канализация, отопление, вентиляция, кондиционирование воздуха, энергоснабжение);

- условия для обеспечения гигиены и санитарии, в том числе для удаления отходов сбора и вывоза отходов, их размещения или обезвреживания как во время строительства, так и во время эксплуатации здания или сооружения.

Проектные значения характеристик строительных конструкций, характеристики принятых в проектной документации типов инженерного оборудования, предусмотренные в проектной документации мероприятия по благоустройству прилегающей территории должны обеспечивать защиту людей от воздушного шума, создаваемого внешними источниками; воздушного шума, создаваемого в других помещениях здания или сооружения; ударного шума; шума, создаваемого оборудованием; чрезмерного реверберирующего шума в помещении. В случаях, предусмотренных в задании на проектирование, в проектной документации должны быть

также предусмотрены мероприятия по снижению уровня шума, источником которого является проектируемое здание или сооружение.

В проектной документации на здание должны быть предусмотрены меры для того, чтобы расчетные значения параметров общей вибрации на рабочих местах в помещениях производственных зданий, в помещениях жилых и общественных зданий и на прилегающей территории не превышали предельных значений, установленных исходя из необходимости обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В проектной документации на здание или сооружение, подлежащее строительству на территории, где уровень напряженности электрического поля, создаваемого линией электропередачи переменного тока промышленной частоты или передающими радиотехническими объектами, превышает предельно допустимый, исходя из необходимости обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, должны быть предусмотрены меры по снижению этого уровня в помещениях с пребыванием людей и на прилегающей территории путем соблюдения требований к санитарно-защитным зонам и экранирования от электромагнитного поля.

В проектной документации на здание или сооружение, подлежащее строительству на территории, которая, в соответствии с результатами инженерных изысканий, является радиационно-опасной, должны быть предусмотрены меры по дезактивации территории и по обеспечению вентиляции помещений, конструкции которых соприкасаются с грунтом. В проектной документации на здание или сооружение должно быть предусмотрено использование при строительстве материалов с показателем удельной эффективной активности естественных радионуклидов, не превышающим предельное значение, установленное исходя из необходимости обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

3. Экологические требования при строительстве и реконструкции предприятий, сооружений и иных объектов

При строительстве и реконструкции зданий, строений, сооружений должны учитываться предельно допустимые нагрузки на окружающую природную среду и предусматриваться надежные и эффективные меры предупреждения, устранения загрязнения

окружающей природной среды вредными отходами, их обезвреживание и утилизация, внедрение ресурсосберегающих, малоотходных и безотходных технологий и производств, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, оздоровление окружающей природной среды.

Технико-экономическое обоснование проектов и проекты на строительство зданий, строений, сооружений и иных объектов проходят государственную, а при необходимости и общественную экологическую экспертизу. Проекты, не удовлетворяющие экологическим требованиям, не подлежат утверждению, а работы по их реализации не финансируются учреждениями соответствующих банков.

Законодательство о градостроительстве предусматривает, что при проектировании, строительстве и реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов должны учитываться: состояние территорий поселений; ограничения в области экологической безопасности, содержащиеся в территориальных комплексных схемах охраны природы и природопользования; последствия вредного воздействия на окружающую среду и здоровье людей.

Строительство, реконструкция зданий, строений, сооружений и иных объектов должны осуществляться по утвержденным проектам, имеющим положительное заключение государственной экологической экспертизы, в строгом соответствии с действующими природоохранительными, санитарными, строительными нормами и правилами. Запрещаются строительство, реконструкция зданий, строений, сооружений и иных объектов до утверждения проекта и отвода земельного участка. Не допускается изменение утвержденного проекта или стоимости проектных работ в ущерб требованиям экологической безопасности.

При выполнении строительных работ должны приниматься меры по охране природы, рациональному использованию природных ресурсов, рекультивации земель и других ресурсов, благоустройству территории, оздоровлению окружающей природной среды.

Нарушение этих требований влечет приостановление строительных работ до устранения отмеченных недостатков по предписанию специально уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей природной среды с одновременным прекращением финансирования этих работ учреждением соответствующего банка.

У собственника, владельца, арендатора или пользователя объекта строительства, реконструкции зданий, строений, сооружений должно быть разрешение на строительство. При наличии утвержденного проекта, выдается разрешение на основании заявления заинтересованных лиц, документов, удостоверяющих их права на земельные участки.

4. Экологические требования при вводе в эксплуатацию предприятий, сооружений и иных объектов

Ввод в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов производится при условии выполнения в полном объеме всех экологических требований, предусмотренных проектом, по актам приемочных комиссий, создаваемых с участием представителей специально уполномоченных на то государственных органов в области охраны окружающей природной среды, санитарно-эпидемиологического надзора. Экологические требования при вводе в эксплуатацию и эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов предусмотрены в Законе «Об охране окружающей среды».

Руководители и члены приемочных комиссий несут персональную ответственность за нарушение порядка приемки зданий, строений, сооружений и иных объектов в соответствии с законодательством. Сдача и приемка работ по договору строительного подряда осуществляется в соответствии с Гражданским кодексом. Заказчик, получивший сообщение о готовности работ к сдаче, обязан немедленно приступить к его приемке.

Приемку законченных строительных объектов производит заказчик или другое уполномоченное лицо в соответствии с условиями договора подряда на строительство. К акту приемки объекта исполнитель работ и заказчик прилагают документы, факт ввода в действие принятого объекта регистрируется заказчиком в местных органах исполнительной власти в порядке, установленном этими органами. Ввод в действие объекта невозможен без согласования с органами государственного архитектурно-строительного надзора и другими органами надзора, а также без разрешений на эксплуатацию объекта и оборудования тех органов, в положениях о которых предусмотрена выдача таких разрешений.

Запрещается ввод в эксплуатацию объектов, не обеспеченных современными технологиями, сооружениями и установками по очистке, обезвреживанию и утилизации вредных отходов, выбросов и сбросов до уровня предельно допустимых нормативов, средствами

контроля за загрязнением окружающей природной среды, без завершения запроектированных работ по охране природы, рекультивации земель, оздоровлению окружающей природной среды.

Экологические требования по эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов необходимы, чтобы свести к минимуму вредное воздействие на окружающую среду зданий, строений, сооружений и иных объектов. Юридические и физические лица обязаны принимать эффективные меры по соблюдению технологического режима и выполнению требований по охране природы, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, оздоровлению окружающей природной среды. Указанные лица обеспечивают соблюдение установленных нормативов качества окружающей среды.

С этой целью соблюдаются утвержденные технологии, внедряются экологически безопасные технологии и производства, обеспечивается надежная и эффективная работа очистных сооружений, установок и средств контроля, обезвреживания и утилизации отходов, проводятся мероприятия по охране вод, земель, недр, лесов и иной растительности, животного мира, мероприятия по восстановлению природной среды.

5. Экологические требования при эксплуатации и выводе из эксплуатации предприятий, сооружений и иных объектов

Физические и юридические лица, осуществляющие эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, обязаны соблюдать утвержденные технологии и требования в области охраны окружающей среды, восстановления природной среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов.

Физические и юридические лица, осуществляющие эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, обеспечивают соблюдение нормативов качества окружающей среды на основе применения технических средств и технологий обезвреживания и безопасного размещения отходов производства и потребления, обезвреживания выбросов и сбросов загрязняющих веществ, а также иных наилучших существующих технологий, обеспечивающих выполнение требований в области охраны окружающей среды, проводят мероприятия по восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территорий в соответствии с законодательством.

Вывод из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляется в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды и при наличии утвержденной в установленном порядке проектной документации.

При выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов должны быть разработаны и реализованы мероприятия по восстановлению природной среды, в том числе воспроизводству компонентов природной среды, в целях обеспечения благоприятной окружающей среды.

Перепрофилирование функций зданий, строений, сооружений и иных объектов осуществляется в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, жилищным законодательством.

ЛЕКЦИЯ 7. «ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТНЫХ МАТЕРИАЛОВ». (4 часа)

- 1. Требования к документации и организация проведения экспертизы.*
- 2. Порядок работы экспертной комиссии.*
- 3. Оформление заключения ГЭЭ. Проведение повторной экспертизы.*
- 4. Порядок проведения государственной экспертизы предпроектной и проектной документации.*

1. Требования к документации и организация проведения экспертизы

Материалы по объектам государственной экологической экспертизы направляются заказчиком в Государственную службу экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики.

Материалы, подлежащие государственной экологической экспертизе, представляются в двух экземплярах, материалы согласований, обсуждений и иные документы – в одном экземпляре.

При представлении документации, не соответствующей указанным требованиям, Государственную службу экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики в срок не более семи дней со дня регистрации поступивших материалов направляет заказчику уведомление о некомплектности материалов и сроках их представления.

Документация, не укомплектованная в течение одного месяца со дня получения извещения, возвращается заказчику с письменным уведомлением.

При отсутствии документа, подтверждающего оплату проведения государственной экологической экспертизы, в течение 30 дней со дня получения заказчиком документации уведомления о необходимости оплаты, государственная экологическая экспертиза представленных материалов не проводится, а сами материалы возвращаются заказчику с сопроводительным письмом о возврате материалов.

Организация проведения государственной экологической экспертизы.

Материалы поступают в подразделение, специализирующееся в области проведения государственной экологической экспертизы или его территориального органа (экспертное подразделение), и регистрируются в установленном порядке.

Начальник экспертного подразделения из числа штатных сотрудников определяет ответственного исполнителя и передает ему полученные материалы для организации и проведения государственной экологической экспертизы.

Ответственный исполнитель в недельный срок со дня регистрации материалов проверяет комплектность поступившей документации и ее соответствие требованиям.

При наличии полного комплекта документации ответственный исполнитель определяет:

- сложность объекта государственной экологической экспертизы;
- срок проведения государственной экологической экспертизы;
- количество привлекаемых экспертов;
- стоимость проведения государственной экологической экспертизы.

Срок проведения государственной экологической экспертизы определяется сложностью объекта экспертизы, учитывающей экологическую опасность намечаемой деятельности, сложность природных условий, опасность природных процессов и экологической ситуации в районе намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

Срок проведения государственной экологической экспертизы составляет:

- для простых объектов - до 30 дней;
- объектов средней сложности - до 60 дней;
- сложных объектов - до 120 дней.

Срок проведения государственной экологической экспертизы может быть продлен, но не должен превышать шести месяцев для сложных объектов.

После проверки комплектности представленных материалов и определения стоимости проведения государственной экологической экспертизы ответственный исполнитель подготавливает уведомление заказчику о приеме материалов на экспертизу и о необходимости оплаты государственной экологической экспертизы материалов в течение 30 дней со дня получения уведомления с приложением счета на оплату и сметы расходов.

В течение этого срока ответственный исполнитель подготавливает:

- техническое задание экспертной комиссии на проведение государственной экологической экспертизы;
- предложения по кандидатурам руководителя и ответственного секретаря экспертной комиссии.

Ответственный секретарь экспертной комиссии назначается из числа штатных сотрудников (обычно – это ранее назначенный ответственный исполнитель). В ряде случаев, при проведении государственной экологической экспертизы сложных объектов, назначают двух ответственных секретарей, один из которых может не являться штатным сотрудником.

Руководитель экспертной комиссии и ответственный исполнитель:

- определяют персональный состав экспертной комиссии;
- из числа утвержденных экспертов формируют, при необходимости, группы по рассмотрению отдельных вопросов;
- подготавливают проект календарного плана работы экспертной комиссии;
- подготавливают техническое задание руководителям групп и членам экспертной комиссии.

Число членов экспертной комиссии должно быть нечетным и не менее трех человек.

Проведение государственной экологической экспертизы простых объектов может быть поручено экспертной комиссии из числа штатных сотрудников Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики (его территориальных органов).

Ответственный исполнитель подготавливает:

- договор на проведение государственной экологической экспертизы с каждым членом экспертной комиссии;
- проект приказа на проведение государственной экологической экспертизы и представляет его руководству Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики (его территориального органа).

Государственная экологическая экспертиза объекта начинается со дня подписания приказа Государственной службой экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики о проведении экспертизы. Начало срока проведения государственной экологической экспертизы устанавливается не

позднее, чем через 30 дней после ее оплаты (после получения копии платежного поручения).

После подписания приказа о проведении государственной экологической экспертизы ответственный исполнитель в течение 10 дней подготавливает уведомление органам государственной власти субъектов ПМР, органам местного самоуправления, общественным организациям о проведении заседаний экспертной комиссии по объекту экспертизы, реализуемому на территории соответствующего субъекта ПМР.

Руководитель экспертного подразделения утверждает:

- техническое задание на проведение государственной экологической экспертизы;
- технические задания руководителям групп.

2. Порядок работы экспертной комиссии

Работа экспертной комиссии государственной экологической экспертизы начинается с проведения организационного заседания, на котором присутствуют члены экспертной комиссии, заказчик документации, подлежащей экологической экспертизе, или его представители, письмо о командировании которых готовится ответственным секретарем экспертной комиссии, а также, при необходимости, представители других заинтересованных организаций.

Участие территориального органа может осуществляться в следующих формах:

- территориальный орган делегирует в состав экспертной комиссии своего(их) представителя(ей);
- территориальный орган передает свои заключения с выводами о возможности реализации объекта экспертизы.

На организационном заседании:

- представитель экспертного подразделения или ответственный секретарь экспертной комиссии сообщает о приказе на проведение государственной экологической экспертизы;
- руководитель экспертной комиссии информирует о порядке проведения государственной экологической экспертизы документации;
- представитель заказчика (разработчика) представленной на экспертизу документации докладывает о характере намечаемой деятельности;

- уточняется календарный план работы экспертной комиссии, экспертных групп и экспертов;
- определяются сроки подготовки групповых и индивидуальных экспертных заключений;
- определяется срок подготовки проекта заключения экспертной комиссии.

Члены экспертной комиссии: изучают материалы, представленные на государственную экологическую экспертизу; в случае поступления анализируют заключения общественной экологической экспертизы, аргументированные предложения (по экологическим аспектам экспертируемой деятельности) органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений) и граждан; подготавливают индивидуальные экспертные заключения.

При необходимости предусматривается выезд членов экспертной комиссии на место намечаемой хозяйственной деятельности для получения дополнительной информации и проведения выездных заседаний экспертной комиссии. Командирование группы экспертов оформляется приказом.

В состав экспертной комиссии могут в случае необходимости дополнительно включаться специалисты по конкретным вопросам рассматриваемого объекта экспертизы. В этом случае заказчику документации, проходящей государственную экологическую экспертизу, выставляется дополнительный счет на ее оплату с приложением дополнительной сметы расходов.

В процессе проведения государственной экологической экспертизы при необходимости могут быть изменены сроки ее проведения. Изменение сроков проведения государственной экологической экспертизы оформляется приказом. Об изменении сроков информируется заказчик документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, соответствующие административные органы и общественные организации.

Для получения дополнительной информации о рассматриваемом объекте по запросу экспертов (членов экспертной комиссии) или руководителя экспертной комиссии, руководитель экспертного подразделения направляет официальное уведомление заказчику о предоставлении дополнительных материалов.

В целях разъяснения проектных решений (технологических, технических, организационных и т.п.) руководитель экспертной комиссии и руководители групп могут приглашать заказчика для участия в рабочих заседаниях экспертной комиссии.

После получения индивидуальных экспертных заключений руководители групп подготавливают проекты групповых заключений, обсуждают их на заседаниях экспертных групп и представляют ответственному секретарю или руководителю экспертной комиссии индивидуальные и групповые заключения.

Руководитель экспертной комиссии и ответственный секретарь анализируют и обобщают заключения экспертов (или групповые заключения), готовят проект заключения государственной экологической экспертизы и материалы о рассмотрении при проведении государственной экологической экспертизы аргументированных предложений по экологическим аспектам реализации намечаемой деятельности, поступивших от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений) и граждан, в случае их направления разработчикам.

Проект заключения экспертной комиссии обсуждается на заключительном заседании экспертной комиссии, на которое приглашаются заказчик, разработчики материалов, представители администрации, территориального органа, общественности. Руководитель экспертной комиссии докладывает о результатах работы экспертной комиссии и выводах проекта заключения. Приглашенные на заключительное заседание экспертной комиссии могут высказать по проекту замечания.

Заключение государственной экологической экспертизы и подписывается всеми членами экспертной комиссии.

Каждое рабочее заседание экспертных групп оформляется протоколами и явочными листами, которые подписываются руководителем группы.

Положительное заключение государственной экологической экспертизы не должно содержать замечаний. Выводы могут содержать рекомендации, если они не меняют существа предложенных заказчиком (разработчиком) документации намечаемых решений.

При наличии экспертов по проекту заключения экспертной комиссии он дорабатывается и подписывается руководителем, ответственным секретарем экспертной комиссии и всеми ее членами.

Заключение экспертной комиссии (группы) не может быть изменено без согласия лиц, его подписавших.

Заключение экспертной комиссии в существующем составе считается принятым, если оно подписано квалифицированным большинством членов комиссии, составляющим не менее двух третей (2/3) ее списочного состава.

В случае несогласия члена экспертной комиссии с выводами заключения, эксперт формулирует особое мнение и оформляет его в виде записки, которая прикладывается к заключению. При этом эксперт подписывает заключение экспертной комиссии с отметкой «особое мнение».

В случае не подписания заключения квалифицированным большинством членов комиссии, а также при наличии особого мнения или подписании заключения со ссылкой на особое мнение экспертами, составляющими более одной трети списочного состава комиссии, руководитель комиссии совместно с руководителем экспертного подразделения докладывает руководству Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики (его территориальных органов) о невозможности принятия комиссией в существующем составе решения по заключению государственной экологической экспертизы, необходимости продления срока ее проведения (но не более 6 месяцев со дня ее начала) и дополнительном включении экспертов в состав комиссии.

В случае, если заключение экспертной комиссии не подписано квалифицированным большинством голосов ее списочного состава и после продления срока проведения государственной экологической экспертизы, данная экологическая экспертиза считается завершенной без результата. Все заключения и особые мнения экспертов принимаются к сведению. Создается новая экспертная комиссия из экспертов, не участвовавших в предыдущей экспертизе и отвечающих всем требованиям, предъявляемым к экспертам.

Оплата работы экспертной комиссии при продлении срока проведения государственной экологической экспертизы производится за счет средств Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики (его территориальных органов).

3. Оформление заключения ГЭЭ. Проведение повторной экспертизы

Заключение, подписанное квалифицированным большинством членов экспертной комиссии, приобретает статус заключения государственной экологической экспертизы после его утверждения руководством Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды ПМР (его территориальных органов).

Руководство имеет право не утверждать заключение экспертной комиссии в случаях:

- нарушение процедуры проведения экологической экспертизы;
- несоответствия выводов заключения замечаниям экспертов.

Утверждение заключения производится приказом, в котором устанавливается срок действия положительного заключения государственной экологической экспертизы. Заключение государственной экологической экспертизы подписывается членами экспертной комиссии в количестве двух экземпляров.

Положительное заключение государственной экологической экспертизы, утвержденное в установленном порядке, теряет юридическую силу:

- доработки объекта государственной экологической экспертизы по замечаниям проведенной ранее государственной экологической экспертизы;
- изменения условий природопользования органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды;
- реализации объекта государственной экологической экспертизы с отступлениями от проектной документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы и (или) в случае внесения изменений в указанную проектную документацию;
- истечения срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- внесения изменений в проектную и иную документацию после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.
- в случае признания его недействительным решением суда или арбитражного суда.

После завершения государственной экологической экспертизы ответственный исполнитель:

- направляет заключение государственной экологической экспертизы заказчику в течение пяти дней со дня утверждения заключения государственной экологической экспертизы;
- направляет информацию о заключении государственной экологической экспертизы территориальным специально уполномоченным на то государственным органам в области охраны окружающей природной среды, органам исполнительной власти субъектов ПМР и органам местного самоуправления;
- направляет письма о выполнении поручения органов государственной власти в случае ее проведения по их поручению;

- направляет письма с информацией о результатах проведения государственной экологической экспертизы с целью информирования общественности и средств массовой информации по их запросам;

- подготавливает информацию в банковские организации, осуществляющие финансирование проектов, в отношении объектов экологической экспертизы, не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы;

- оформляет акты приемки выполненных экспертами работ и оформляет документы для их оплаты.

Один экземпляр материалов, представленных на государственную экологическую экспертизу, после ее завершения остается в экспертном подразделении, остальные материалы возвращаются заказчику с сопроводительным.

При отрицательном заключении государственной экологической экспертизы заказчик вправе доработать документацию в соответствии с изложенными в заключении замечаниями и предложениями и вновь представить материалы на государственную экологическую экспертизу.

При несогласии заказчика, общественных организаций и других заинтересованных лиц с заключением государственной экологической экспертизы результаты государственной экологической экспертизы могут быть оспорены в судебном порядке.

ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПОВТОРНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Основанием для повторного рассмотрения материалов по объектам экспертизы являются:

- доработка материалов по замечаниям и предложениям, изложенным в уведомлении экспертного подразделения, проводившего первоначальное рассмотрение материалов, направленных на государственную экологическую экспертизу, или содержащихся в отрицательном заключении экспертной комиссии государственной экологической экспертизы;

- изменение условий природопользования;

- реализация объекта экспертизы с отступлениями от ранее принятых решений, получивших положительное заключение государственной экологической экспертизы;

- истечение срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;

- решение суда, арбитражного суда.

Повторная государственная экологическая экспертиза проводится экспертной комиссией, как правило, в первоначальном (ранее осуществлявшем экспертизу этого объекта) составе и образуется тем же уполномоченным органом в области государственной экологической экспертизы.

Повторная экспертиза по решению судебных органов осуществляется экспертным подразделением государственной экологической экспертизы, определяемым решением суда.

Финансовое обеспечение повторной государственной экологической экспертизы осуществляется заказчиком в установленном порядке.

В случаях проведения повторной государственной экологической экспертизы по поручению судебных органов решение о компенсации затрат на проведение государственной экологической экспертизы принимается судом.

После завершения повторной государственной экологической экспертизы заключение государственной экологической экспертизы направляется судебному органу, по решению которого она проводилась.

4. Порядок проведения государственной экспертизы предпроектной и проектной документации

Проведение государственной экспертизы проектной документации обеспечивается исполнительными органами государственной власти, уполномоченными Президентом Приднестровской Молдавской Республики, а в случаях, когда законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики к осуществлению соответствующего вида деятельности предъявляются требования о наличии специального разрешения (лицензии), осуществляется организациями, подведомственными указанному исполнительному органу государственной власти и имеющими соответствующее специальное разрешение (лицензию) (далее – организации по проведению государственной экспертизы).

Организация по проведению государственной экспертизы обязана:

а) разъяснять бесплатно по запросам заинтересованных лиц порядок проведения государственной экспертизы;

б) принимать меры по обеспечению сохранности документов, представленных для проведения государственной экспертизы, а также

по неразглашению проектных решений и иной конфиденциальной информации, которая стала известна этой организации в связи с проведением государственной экспертизы.

Организации по проведению государственной экспертизы не вправе участвовать в осуществлении архитектурно-строительного проектирования.

Не подлежит государственной экспертизе проектная документация в отношении следующих объектов капитального строительства:

а) отдельно стоящие жилые дома с количеством этажей не более 3, предназначенные для проживания одной семьи (объекты индивидуального жилищного строительства);

б) жилые дома с количеством этажей не более 3, состоящие из не более 10 блоков, каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки);

в) отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более 2, общая площадь которых составляет не более 1000 кв. метров и которые не предназначены для проживания граждан и осуществления общественной, производственной, торговой деятельности;

г) проектная документация, не подлежащая государственной экспертизе в обязательном порядке, подлежит согласованию с государственными службами надзора.

Не подлежит государственной экспертизе проектная документация в случаях, когда не требуется получение разрешения на строительство, а именно в следующих случаях:

а) строительство гаража на земельном участке, предоставленном физическому лицу для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, или строительство на земельном участке, предоставленном для ведения садоводства, дачного хозяйства;

б) строительство, реконструкция объектов, не являющихся объектами капитального строительства (киосков, навесов и других);

в) строительство на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования;

г) изменение объектов капитального строительства и (или) их частей, если такое изменение не затрагивает конструктивные и другие характеристики их надежности и безопасности и не превышает

предельные установленные параметры разрешенного строительства, реконструкции.

Государственная экспертиза проектной документации не проводится в отношении проектной документации объектов капитального строительства, ранее получившей положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и применяемой повторно (типовая проектная документация), или модификации такой проектной документации, не затрагивающей конструктивных и других характеристик надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Для проведения государственной экспертизы проектной документации в организацию по проведению государственной экспертизы представляются:

а) заявление о проведении государственной экспертизы, в котором указываются:

1) сведения об исполнителях работ - лицах, осуществивших подготовку проектной документации (фамилия, имя, отчество, реквизиты документов, удостоверяющих личность, почтовый адрес места жительства индивидуального предпринимателя, полное наименование, место нахождения юридического лица);

2) сведения об объекте строительства, проектная документация в отношении которого представлена на государственную экспертизу (наименование объекта (объектов) предполагаемого строительства (реконструкции, капитального ремонта), почтовый (строительный) адрес объекта (объектов) строительства, основные технико-экономические характеристики объекта (объектов) строительства (площадь, объем, протяженность, количество этажей, производственная мощность и тому подобное);

3) сведения о заявителе (фамилия, имя, отчество, реквизиты документов, удостоверяющих личность, почтовый адрес места жительства застройщика (заказчика) - физического лица, полное наименование юридического лица, место нахождения застройщика - юридического лица, а в случае, если застройщик (заказчик) и заявитель не одно и то же лицо, - указанные сведения также в отношении заявителя);

б) копии правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором предполагается осуществить строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта строительства;

в) копия градостроительного плана земельного участка, на котором предполагается осуществить строительство, реконструкцию объекта строительства;

г) проектная документация на объект строительства в соответствии с требованиями, установленными законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

д) копия задания на проектирование;

е) документы о результатах инженерных изысканий;

ж) документы, подтверждающие полномочия заявителя действовать от имени застройщика, заказчика (в случае, если заявитель не является заказчиком и (или) застройщиком), в которых должны быть специально оговорены полномочия на заключение, изменение, исполнение, расторжение договора о проведении государственной экспертизы.

Организация по проведению государственной экспертизы вправе дополнительно истребовать от заявителя представление расчетов конструктивных и технологических решений, используемых в проектной документации, а также материалов инженерных изысканий. Указанные расчеты и материалы должны представляться заявителем в пятидневный срок после получения соответствующего запроса. Не допускается истребование от заявителей иных сведений и документов.

Документы, представляются на бумажном носителе.

Проектная документация на объект строительства может представляться применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объекта строительства. Организация по проведению государственной экспертизы в течение трех рабочих дней со дня получения от заявителя документов, осуществляет их проверку.

В указанный срок организация по проведению государственной экспертизы обязана направить заявителю проект договора на проведение государственной экспертизы либо мотивированный отказ в принятии документов, представленных для проведения государственной экспертизы, или указанные документы должны быть возвращены без рассмотрения.

Представленные для проведения государственной экспертизы документы подлежат возврату заявителю без рассмотрения в случае, если представленная проектная документация не подлежит государственной экспертизе в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Основаниями для отказа в принятии проектной документации, представленной на государственную экспертизу, являются:

а) представление не всех документов, необходимых для проведения государственной экспертизы;

б) несоответствие представленной документации по форме и (или) содержанию установленным требованиям законодательства.

При возврате представленных для проведения государственной экспертизы документов без рассмотрения или отказе в принятии документов указанные документы возвращаются (за исключением заявления о проведении государственной экспертизы) заявителю.

В случае, если недостатки в представленных заявителем документах, послужившие основанием для отказа в принятии их на государственную экспертизу, можно устранить без возврата этих документов и заявитель не настаивает на их возврате, организация по проведению экспертизы устанавливает срок для устранения таких недостатков, который не должен превышать 30 дней.

Проведение государственной экспертизы

Предметом государственной экспертизы проектной документации является оценка ее соответствия установленным требованиям градостроительного законодательства, государственных стандартов в области проектирования и строительства, строительных норм и правил, соответствующих градостроительных нормативов, правил застройки города или иного поселения, а также, санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий, задания на проектирование и архитектурно-планировочного задания.

Проведение государственной экспертизы начинается после подписания сторонами договора на проведение государственной экспертизы и завершается направлением (вручением) заявителю заключения государственной экспертизы.

В ходе проведения государственной экспертизы проектной документации устанавливается:

а) соответствие принятых решений обоснованию инвестиций в строительство объекта, другим предпроектным материалам, заданию на проектирование, а также исходным данным, техническим условиям и требованиям, выданным заинтересованными организациями и органами государственного надзора при согласовании места размещения объекта;

б) наличие необходимых согласований проекта с заинтересованными организациями и государственными органами;

в) хозяйственная необходимость и экономическая целесообразность намечаемого строительства, исходя из социальной

потребности в результатах функционирования запроектированного объекта, конкурентоспособности его продукции (услуг) на внутреннем и внешнем рынках, наличия природных и иных ресурсов;

г) выбор площадки (трассы) строительства с учетом градостроительных, инженерно-геологических, экологических и других факторов и согласований местных органов управления в части землепользования, развития социальной и производственной инфраструктуры территорий, результатов сравнительного анализа вариантов размещения площадки (трассы);

д) обоснованность определения мощности (вместимости, пропускной способности) объекта, исходя из принятых проектных решений, обеспечения сырьем, топливно-энергетическими и другими ресурсами, потребности в выпускаемой продукции или представляемых услугах;

е) достаточность и эффективность технических решений и мероприятий по охране окружающей природной среды, предупреждению аварийных ситуаций и ликвидации их последствий;

ж) обеспечение безопасности эксплуатации предприятий, зданий и сооружений и соблюдение норм и правил взрывопожарной и пожарной безопасности; соблюдение норм и правил по охране труда, техники безопасности и санитарных норм;

з) оценка технического уровня намечаемого к строительству (реконструкции) предприятия (производства), его материало- и энергоемкости;

и) обоснованность применяемой технологии производства на основе сравнения возможных вариантов технологических процессов и схем, выбор основного технологического оборудования;

к) оптимальность принятых решений по инженерному обеспечению, возможность и целесообразность использования автономных систем и вторичных энергоресурсов;

л) обоснованность и надежность строительных решений (особенно при сооружении объекта в сложных инженерно-геологических условиях);

м) оптимальность решений по генеральному плану, их взаимосвязка с утвержденной градостроительной документацией, рациональность решений по плотности застройки территории и протяженности инженерных коммуникаций;

н) обоснованность принятых объемно-планировочных решений и габаритов зданий и сооружений, исходя из необходимости их рационального использования для размещения

производств и создания благоприятных санитарно-гигиенических и других безопасных условий работающим;

о) эффективность использования площадей и объемов зданий;

п) обеспечение архитектурного единства и высокого уровня архитектурного облика зданий и сооружений, соответствие их градостроительным требованиям в увязке с существующей застройкой;

р) оценка проектных решений по организации строительства;

с) достоверность определения стоимости строительства;

т) оценка эффективности инвестиций в строительство объекта и условий его реализации.

Срок проведения государственной экспертизы устанавливается договором на ее проведение, но не должен превышать 30 календарных дней.

При проведении государственной экспертизы проектной документации может осуществляться оперативное внесение изменений в проектную документацию в порядке, установленном договором.

При проведении государственной экспертизы организация по проведению государственной экспертизы вправе:

а) истребовать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций сведения и документы, необходимые для проведения государственной экспертизы;

б) привлекать на договорной основе к проведению государственной экспертизы (в рамках средств на проведение экспертизы) иные государственные и (или) негосударственные организации, а также специалистов. Стоимость работ по проведению государственной экспертизы проектной документации определяется в соответствии с действующими нормативными актами.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации в срок не позднее 10 дней с даты поступления письменного обращения организации по проведению государственной экспертизы о предоставлении ей сведений и (или) документов, необходимых для проведения государственной экспертизы, направляют этой организации запрашиваемые сведения и (или) документы либо письменно уведомляют о невозможности их представления с указанием причин.

Выдача заявителю заключения государственной экспертизы

Результатом государственной экспертизы является заключение, содержащее выводы о соответствии (положительное заключение) или несоответствии (отрицательное заключение) проектной

документации установленным нормативным требованиям и результатам инженерных изысканий.

При выявлении в проектной документации в процессе проведения государственной экспертизы недостатков (отсутствие, неполнота) сведений, описаний, расчетов, чертежей, схем и тому подобное), организация по проведению государственной экспертизы незамедлительно уведомляет заявителя о выявленных недостатках и устанавливает при необходимости срок для их устранения. В случае, если выявленные недостатки невозможно устранить в процессе государственной экспертизы или заявитель в установленный срок их не устранил, организация по проведению государственной экспертизы вправе отказаться от дальнейшего проведения экспертизы и поставить вопрос о досрочном расторжении договора, о чем письменно уведомит заявителя с указанием мотивов принятого решения.

Заключение государственной экспертизы подписывается лицами, участвовавшими в проведении экспертизы, и утверждается руководителем организации по проведению государственной экспертизы либо должностным лицом, уполномоченным таким руководителем.

Требования к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы устанавливаются исполнительными органами государственной власти в пределах своей компетенции.

Проектная документация не может быть утверждена застройщиком или заказчиком при наличии отрицательного заключения государственной экспертизы проектной документации. Отрицательное заключение государственной экспертизы может оспариваться застройщиком или заказчиком в судебном порядке.

Выдача заключения государственной экспертизы осуществляется на руки заявителю или путем направления заказного письма. Положительное заключение государственной экспертизы выдается в 4-х экземплярах.

Проектная документация, копия задания на проектирование, результаты инженерных изысканий подлежат возврату заявителю в сроки и в порядке, определенные договором.

Положительное заключение государственной экспертизы является основанием для получения на его основе разрешения на строительство, а соответствующая проектная документация, в отношении которой получено положительное заключение государственной экспертизы, со дня получения разрешения на

строительство является документом, обязательным для всех участников реализации проекта.

Организация по проведению государственной экспертизы ведет реестр выданных заключений государственной экспертизы, в котором указываются:

- а) сведения об исполнителях работ;
- б) сведения об объекте капитального строительства, проектная документация в отношении которого представлена на государственную экспертизу;
- в) сведения о застройщике и заказчике;
- г) сведения о результате государственной экспертизы (отрицательное или положительное заключение);
- д) дата выдачи и реквизиты заключения.

Информация, содержащаяся в реестре выданных заключений государственной экспертизы, является открытой и предоставляется любому лицу в течение 10 дней с даты получения организацией по проведению государственной экспертизы письменного запроса.

При проведении государственной экспертизы открывается дело государственной экспертизы. Дела государственной экспертизы относятся к архивным документам постоянного хранения. Их уничтожение, а также исправление и (или) изъятие находящихся в них документов не допускаются. **В дело государственной экспертизы помещаются:**

- а) заявления о проведении государственной экспертизы (первичной и повторной);
- б) копия договора на проведение государственной экспертизы;
- в) документы, содержащие выводы, сделанные привлеченными на договорной основе к проведению экспертизы организациями и (или) специалистами;
- г) заключения государственной экспертизы (первичные и повторные);
- д) иные связанные с проведением государственной экспертизы документы (копии документов), определенные организацией по проведению государственной экспертизы.

В случае утраты заключения государственной экспертизы заявитель вправе получить в организации по проведению государственной экспертизы дубликат этого заключения. Выдача дубликата осуществляется бесплатно в течение 10 дней с даты получения указанной организацией письменного обращения.

Блок-схема
предоставления Государственной службы экологического контроля и охраны
окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики государственной услуги
«Выдача заключения государственной экологической экспертизы по предпроектной и
проектной документации на строительство и реконструкцию хозяйственных и других
объектов, влияющих на состояние окружающей природной среды».



Проектная документация может быть направлена повторно (два и более раз) на государственную экспертизу после устранения недостатков, указанных в отрицательном заключении государственной экспертизы.

В случае, если недостатки, послужившие основанием для отрицательного заключения государственной экспертизы, можно устранить без возврата этих документов и заявитель не настаивает на их возврате, организация по проведению государственной экспертизы устанавливает срок для устранения таких недостатков. В этом случае документы, представленные на государственную экспертизу, заявителю не возвращаются. После их доработки заявитель представляет в организацию по проведению государственной экспертизы часть проектной документации с внесенными изменениями и справку с описанием этих изменений.

Экспертной оценке при проведении повторной государственной экспертизы подлежит часть проектной документации, в которую были внесены изменения, а также совместимость внесенных изменений с проектной документацией, в отношении которой была ранее проведена государственная экспертиза.

В случае, если после проведения первичной (предыдущей повторной) государственной экспертизы в законодательство Приднестровской Молдавской Республики внесены изменения, которые могут повлиять на результаты государственной экспертизы, экспертной оценке может быть подвергнута представленная проектная документация в полном объеме.

ЛЕКЦИЯ 8. «ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ОБЪЕКТА, ТЕХНОЛОГИИ, НОВОЙ ТЕХНИКИ». (4 часа)

1. *Оценка экологической опасности производственного объекта.*
2. *Методы экологической оценки технологий: метод материальных балансов, метод прогнозирования техногенного риска, метод регистрации экологических последствий технологий.*
3. *Экологическое обоснование новых технологий, техники и материалов.*
4. *Статистическая отчетность предприятия по природоохранной деятельности.*
5. *Структура и содержание экологического паспорта природопользователя.*

1. Оценка экологической опасности производственного объекта

В процессе экологического аудирования производится группировка предприятий по степени потенциальной экологической опасности. Для определения степени экологической опасности объекта собирается следующая информация:

- статистика об экологических авариях на данном предприятии за последние пять лет (по возможности, с указанием величины убытков, причиненных в результате аварийного загрязнения окружающей среды);
- данные об опасных веществах, которые производятся, используются, перерабатываются и хранятся на объекте;
- сведения об уровне применяемой технологии;
- сведения о состоянии природоохранного оборудования, о существующей на предприятии системе обеспечения безопасности;
- данные об износе основных фондов;
- данные о квалификации производственного персонала;
- информация о плотности населения в зоне возможного воздействия, месторасположении объекта и показателях метеорологической обстановки.

При этом источником информации могут служить экологические паспорта предприятий, данные бухгалтерского и статистического учета, материалы обследований и др.

При наличии статистики экологических аварий за предшествующие годы для определения степени экологической опасности объекта обычно *применяется апостериорный подход* (знание, которое получено из восприятия, на основании опыта). В этом случае на основе отобранных и подготовленных необходимых исходных данных определяется частота аварийных ситуаций и прогнозируется риск их возникновения в будущем.

При отсутствии статистики аварий для оценки степени экологической опасности промышленных объектов можно использовать метод квалитметрического моделирования. На практике он реализуется следующим образом.

Сначала производится отбор наиболее существенных показателей объекта, влияющих на степень риска аварийного загрязнения окружающей среды. Затем строится дерево показателей, которое имеет характер иерархического графа (рис. 3). На первом иерархическом уровне такого дерева находятся индивидуальные показатели опасности. Отдельные, близкие по смыслу индивидуальные показатели объединяются в группы, которым соответствуют групповые показатели, располагаемые на втором иерархическом уровне. При этом некоторые индивидуальные показатели перемещаются с первого уровня на второй в неизменном виде. Аналогичным образом показатели второго иерархического уровня группируются и создается третий иерархический уровень. На последнем четвертом уровне древовидного графа находится обобщенный показатель опасности объекта.

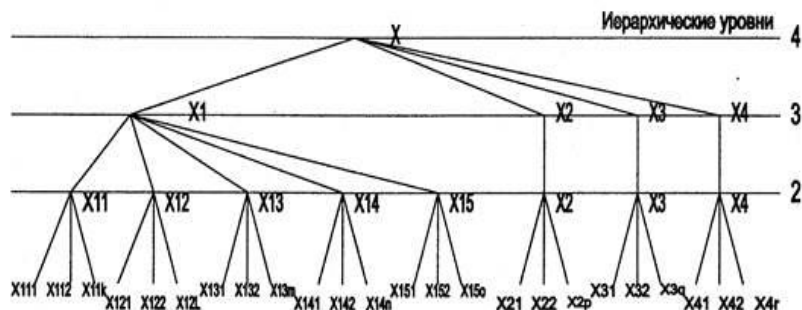


Рис.3. Иерархическое дерево показателей опасности объекта.

На первом иерархическом уровне расположены индивидуальные показатели, в качестве которых, по мнению отечественных ученых, можно использовать:

1. Показатели, характеризующие токсические вещества:

- 1.1. показатели токсической опасности веществ для человека:
 - летального воздействия;
 - отсроченного воздействия (канцерогенность, мутагенность, аллергия);
 - хронического воздействия;
- 1.2. показатели токсического воздействия на биоту (наземных животных, растения и микроорганизмы);
- 1.3. показатели подвижности, характеризующие процесс перемещения (транспортировки) токсических веществ:
 - летучесть;
 - растворимость (в воде и органических средах);
 - адсорбция;
 - коэффициенты распределения;
- 1.4. показатели устойчивости веществ – константы:
 - гидролиза;
 - фотохимических процессов;
 - микробиологической деградации;
 - персистентности в почве;
- 1.5. показатели биоаккумуляции:
 - фактор биоконцентрации и др.
2. Показатели, характеризующие опасность технологии, разработанной на рассматриваемом объекте:
 - количество (масса) токсичных веществ, участвующих в технологическом процессе;
 - виды процессов и условия их проведения (температура, давление);
 - состояние технологического оборудования;
 - доля используемого нестандартного оборудования;
 - коррозионность технологических сред и подверженность конструкционных материалов коррозионным процессам;
3. Показатели, отражающие несовершенство системы обеспечения безопасности:
 - степень ненадежности и незащищенности используемого технологического оборудования;
 - степень несовершенства технических элементов системы обеспечения безопасности;
 - доля немеханизированных и неавтоматизированных операций в технологическом процессе;
 - уровень неподготовленности производственного персонала к работе в предаварийной и аварийной ситуациях;

4. Показатели, отражающие уязвимость реципиентов аварий, находящихся в окружении объекта:

- численность и плотность населения в зоне уязвимости (возможного поражения);

- наличие в зоне уязвимости детских учреждений, больниц, школ и т.п.;

- наличие в зоне уязвимости сельскохозяйственных угодий, источников водопользования, охранных (защитных) зон, рекреационных объектов, объектов хозяйственной деятельности, транспортных магистралей;

- показатели неблагоприятной метеорологической обстановки.

К показателям второго уровня относятся следующие групповые показатели: токсичности используемых на объекте химикатов для людей (X_{11}), токсичности для биоты (X_{12}), подвижности (X_{13}), устойчивости (X_{14}), биоаккумуляции (X_{15}), опасности технологии (X_2), несовершенства системы обеспечения безопасности объекта (X_3), уязвимости реципиентов аварий с выбросом токсичных веществ в окружающее пространство (X_4).

На третьем уровне расположены групповой показатель токсической опасности объекта (X_1), а также приведенные выше показатели (X_2), (X_3), (X_4).

С помощью дерева показателей выявляются и оцениваются причинно-следственные связи между показателями различной степени сложности. Далее строится функциональная зависимость, связывающая обобщенный показатель опасности объекта с индивидуальными показателями. Эта зависимость включает в себя зависимости обобщенного показателя опасности от групповых показателей разного иерархического уровня, групповых показателей от индивидуальных показателей. Зависимость обобщенного (группового) показателя X_a , расположенного на каком-либо иерархическом уровне, от взаимосвязанных с ним показателей X_{a1} , X_{a2} , ..., X_{as} , находящихся на предыдущем уровне, можно выразить

следующим образом:
$$X_a = f(X_{a1}, X_{a2}, \dots, X_{as}).$$

В качестве формул, связывающих между собой показатели опасности разного иерархического уровня, рекомендуется использовать средние функции, например, средние взвешенные арифметические функции, медианы и др. Значения показателей, фигурирующих в обобщающей функции в качестве аргументов, следует определять методом экспертных оценок. На заключительном

этапе моделирования рассчитывается значение обобщенного показателя опасности объекта (степень его экологической опасности).

В дальнейшем осуществляется группировка предприятий по степени их экологической опасности. Известно, что предприятия по степени потенциальной экологической опасности подразделяются на следующие группы (группы риска): 1) особо опасные (ООП); 2) опасные (ОП); 3) малоопасные (МП).

К особо опасным обычно относятся предприятия, аварии и катастрофы, на которых могут привести к масштабным последствиям для региона, а кроме того, вызвать трансрегиональное загрязнение окружающей среды. На данных объектах используется, производится и хранится большое количество высокотоксичных веществ, таких как хлор, акрилонитрил, аммиак, оксид этилена, цианистый водород и др. К этой группе следует отнести предприятия химической и нефтеперерабатывающей промышленности.

К опасным обычно относятся предприятия, экологические аварии на которых могут привести к последствиям средней тяжести для окружающей среды и других реципиентов. Эти объекты, как правило, содержат опасные химические вещества, объем которых недостаточно велик, либо невелика их токсичность. К этой группе можно отнести предприятия перевозки железной дороги, машиностроения, жилищно-коммунального хозяйства, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности.

К малоопасным относятся предприятия, аварии на которых не приводят к значительным последствиям для окружающей среды и третьих лиц, причем вероятность возникновения подобных аварий невелика. В эту группу следует включить предприятия легкой и пищевой промышленности.

При проведении анализа риска аварии, важно иметь информацию о произошедших авариях, и всегда полезно потратить некоторое время на поиск такой информации, поскольку может быть много общего между исследуемым предприятием и тем, на котором произошла авария.

Существует несколько типов баз данных, содержащих различные объемы информации:

1. Простые и усовершенствованные базы данных.

Эти данные могут периодически обновляться, но, к сожалению, зачастую компании, составляющие базы данных, прекращают свое существование или перестают поддерживать базу данных, поэтому вполне обычна ситуация, когда базы данных не включают последние

произошедшие аварии. Специальные технические журналы иногда публикуют информацию, относящуюся к таким базам данных.

Простые базы данных могут содержать информацию по большому количеству аварий, но в них не включена детальная информация по каждому конкретному случаю.

Обычно, в такие базы данных включена следующая информация:

- Дата и место аварии.
- Область деятельности.
- Используемые химические вещества.
- Объем выброса/сброса.
- Кол-во смертельных случаев и травм.

Примечания (возможно несколько слов или одно предложение, например «взрыв хранилища химических веществ» или «утечка газа на заводе, производящем пестициды»), как в случае описания аварии в Бхопале в одной из таких баз данных).

Базы данных такого типа содержат только список соответствующих аварий, подробной информации по каждой аварии в них нет, они могут быть полезны для ее поиска. Детальная информация может быть получена либо в более усовершенствованных базах данных, либо через газеты и журналы, в которых может содержаться информация об интересующей аварии. Информация о дате и месте происшествия, несомненно, упростит этот поиск.

Всем, кто занимается обеспечением безопасности и предотвращением потерь на производстве будет полезно иметь файл или вести журнал учета, в которые заносилась бы вся необходимая информация из газет, Интернета, специализированных журналов и периодической печати. Отчетная информация должна содержать не только инциденты на химических производствах, но также данные о пожарах, природных катастрофах и авариях на транспорте. Описание систем управления и действенности мер безопасности на практике часто дают очень полезную и уместную информацию.

2. Профессиональные базы данных.

Существует несколько профессиональных баз данных, которые регулярно обновляются. Все они могут обеспечить усовершенствованные виды поиска. За каждый осуществляемый поиск вносится определенная плата. Здесь мы обсудим три пробные базы данных. Большинство компаний, в которых имели место аварийные ситуации, пожелают оставаться неизвестными, поэтому их названия не упоминаются в отчетах.

- База данных MHIDAS.

MHIDAS – это система сбора данных по крупным опасным происшествиям (Major Hazard Incident Data Acquisition System). Начало ее создания относится к середине 80-х годов. Она создана Директоратом по безопасности и надежности (Safety and Reliability Directorate (SRD)) Управления атомной энергетики Великобритании (UK Atomic Energy Authority (AEA)), который сейчас носит название «AEA Technology».

Управление по охране труда (The Health and Safety Executive HSE), при правительстве Великобритании, занимающееся вопросами промышленной безопасности, утвердило MHIDAS, в качестве своей официальной базы данных несмотря на то, что она до сих пор находится в ведении «AEA Technology».

В MHIDAS содержится информация по более чем 10000 аварий, которые происходили с 1964 года. В основном все эти аварии имели место в США и Великобритании, однако поступает информация и из других стран.

Большинство аварий связаны с транспортировкой, использованием в технологическом процессе или хранением опасных химических веществ.

Все аварии, регистрируемые в MHIDAS, оказывали воздействие на объекты вне промзоны (т.е. негативное влияние на людей, собственность и окружающую среду вне территории предприятия), либо потенциально могли оказать такое воздействие.

Отчеты об аварийных ситуациях, содержащиеся в MHIDAS, составлены квалифицированными специалистами в области промышленной безопасности. Иногда также включается информация из газетных публикаций. Как правило, отчет составляется по прошествии одного года после аварии. Это позволяет завершить все исследования, подытожить выводы и окончательно оценить последствия.

- База данных FACTS.

Эта база данных была составлена научно-исследовательской организацией TNO при правительстве Нидерландов.

База данных FACTS содержит информацию по 20000 авариям, что в два раза больше, чем в MHIDAS.

Некоторые данные в FACTS поступают из газетных публикаций об авариях, содержатся также и более подробные данные, взятые из правительственных докладов, а также статей в газетах и журналах. Много информации заносится не экспертами в области безопасности, а секретарями.

База данных FACTS содержит следующую информацию, которую можно разделить на три раздела:

- Списки аварий, составленные в соответствии с предметом поиска.

- Краткий обзор конкретной аварии.

- Расширенное описание конкретной аварии.

- База данных по аварийным ситуациям.

Это относительно новая база данных, содержащая около 8000 подробных отчетов по авариям и предаварийным ситуациям, составленных Институтом инженеров химиков Великобритании, организацией, соблюдающей профессиональные интересы инженеров-химиков.

Описание 3000 аварий было взято из внутренних отчетов одной крупной компании (British Petroleum / BP Chemicals), которые составлялись в течение многих лет и подарены Институту инженеров химиков на условиях использования, содержащихся в них информации в целях обеспечения безопасности производственной деятельности. Информация, содержащаяся в этой базе не доступна из других источников.

Отчеты об авариях написаны квалифицированными специалистами и большинство отчетов содержат раздел «Уроки аварий». Поиск необходимой информации значительно легче, по сравнению с другими базами данных.

Полная версия «Базы данных по аварийным ситуациям» может быть приобретена на компакт-диске и позволяет многократно получать любую имеющуюся информацию в полном объеме. Также можно обратиться в Институт инженеров химиков и получить информацию за определенную плату.

- Национальный комитет по вопросам безопасности транспорта

Национальный комитет по вопросам безопасности транспорта (The National Transportation Safety Board – NTSB) является структурным подразделением правительства США. Комитет занимается регистрацией отчетов по авариям и катастрофам и публикует выдержки из данных документов в Интернете. Также, существует возможность получения некоторых отчетов через Интернет или бесплатного заказа доставки полной версии отчетов.

Все аварии, регистрируемые NTSB, имеют отношение к транспортной инфраструктуре. Это трубопроводы, дороги, железнодорожные перевозки опасных продуктов.

Данная база данных не является поисковой, и для того, чтобы найти необходимую информацию, нужно знать некоторые детали происшествия или аварии.

- Бюллетень о мероприятиях по предотвращению потерь.

Этот бюллетень - не база данных, а специализированный журнал, в котором публикуются отчеты об авариях и предаварийных ситуациях, а также статьи по обеспечению безопасности промышленного производства. Журнал издается Институтом инженеров химиков (см. раздел База данных по аварийным ситуациям данного текста). Редакцией приветствуются статьи и иная информация, поступающая от предприятий, на которых происходили аварии или возникали предаварийные ситуации. Статьи написаны профессионалами и содержат глубокое изучение самих аварий и причин их вызвавших.

На дискете, предоставленной Институтом инженеров-химиков, описываются 100 наиболее значимых аварий.

Остальную информацию по авариям и катастрофам можно почерпнуть из книг Тренора Клетца (Trevor Kletz) и трехтомника профессора Лиса (F.P.Lees) «Мероприятия по предотвращению потерь в обрабатывающей промышленности» (Loss Prevention in the Process Industries). Естественно, вышеописанные труды не содержат данных по последним авариям.

- MARS.

Система отчетности по крупным авариям (Major Accidents Reporting System – MARS) функционирует под эгидой Европейской Комиссии в Объединенном исследовательском центре в Испре (Италия).

Официальные власти стран-членов ЕС обязаны предоставлять в MARS отчеты по крупным авариям. В свою очередь, Еврокомиссия обязана вести своего рода «книгу учета», как важный элемент предотвращения серьезных аварий в будущем.

База данных доступна через Интернет в режиме on-line. Нажимая на кнопку с номером инцидента, можно открыть отчет о данном происшествии. Некоторые из этих отчетов достаточно детальные, в других содержится краткая информация.

Отчеты также публикуются в ежегоднике, выпускаемом Объединенным исследовательским центром в Испре.

Все аварии анализируются экспертами, и приводится описание прямых и сопутствующих причин аварии.

Опыт показывает, что количество предаварийных ситуаций на каком-либо предприятии тесно связано с числом крупных аварий,

незначительных аварий и аварий, при которых происходит порча имущества. Для наглядного представления этих взаимосвязей используется следующая пирамида аварий (рис 4):

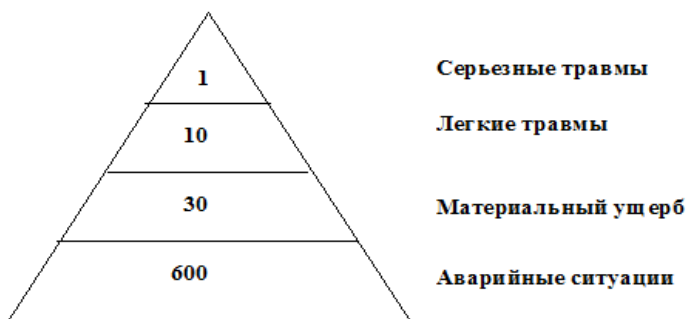


Рис. 4. Пирамида аварий.

Используя эту пирамиду, можно сказать, что, если на предприятии возникает 1 предаварийная ситуация в неделю, можно ожидать одну крупную аварию каждые 12 лет.

Цифры немного изменяются, в зависимости от проведенных исследований и типа рассматриваемых предприятий, но сам принцип довольно прост для понимания и легок в употреблении.

Важнейшим элементом любой системы управления безопасностью являются отчетность и широкая публикация данных о предаварийных ситуациях. Предаварийная ситуация дает уникальную возможность руководству предприятия извлекать уроки аварии, которая могла бы произойти, но, к счастью, не произошла. Факторы, повлиявшие на возникновение предаварийной ситуации, могут быть приняты во внимание, и вероятность возникновения настоящей аварии снижается.

Сокращение количества предаварийных ситуаций приведет к сокращению количества серьезных аварий и всеобщему улучшению характеристик безопасности.

При составлении отчетов по происшествиям на предприятии, необходимо предпринять следующие шаги:

1. Составить отчет по предаварийной ситуации.
2. Изучить природу происшествия.
3. Классифицировать происшествие.
4. Если необходимо, представить производимые модификации или изменения технологического процесса.

5. Если необходимо, представить изменения в системе управления безопасностью.

6. Опубликовать информацию о происшествии внутри компании.

7. Опубликовать информацию о происшествии за пределами компании (в зависимости от степени конфиденциальности).

2. Методы экологической оценки технологий: метод материальных балансов, метод прогнозирования техногенного риска, метод регистрации экологических последствий технологий

При проведении ОВОС и ЭО проводится оценка технологии используемых в проектируемом объекте и его альтернативах. При этом определяется степень экологичности и экологической опасности способов производства и технологических пределов:

- оцениваются выходы технологии в природную среду;
- проводится оценка экологической опасности продукции, ее использования и хранения;
- оценивается опасность хранения и использования отходов производства.

Нормативной основой экологической оценки являются действующие нормативы на технологии, сырье, ресурсоемкость, землеемкость, на отходы производства и санитарногигиенические требования. В случае, если расчетные параметры, характеризующие производство имеют значения выше установленных законодательными нормативами для ландшафтов с учетом его антропогенного загрязнения разрабатываются технологические альтернативы.

При проведении ЭО технологий и производства используют следующие методы:

1. Метод материальных балансов и технологических расчетов - этот метод позволяет провести анализ материальных балансов основных компонентов сырья и материалов, загрязняющих веществ в каждом технологическом звене и на выходе в природную среду.

Балансовые схемы материальных потоков позволяет выявить источники выбросов и сбросов, дать количественную оценку техногенных потоков в природную среду, выявить качественный состав и агрегатное состояние загрязнителей и в целом охарактеризовать все каналы, связи производства и природной среды.

2. Метод технической альтернативы - этот метод предполагает анализ и оценку технологии по отношению к существующим технологическим аналогам с заданной экологичностью.

3. Метод прогнозирования технологического риска - этот метод предполагает системный анализ и прогнозирование возможных аварийных ситуаций, а также оценку технологического риска и аварийности при нормальной эксплуатации. При этом проводится имитационное моделирование и прогнозирование по технологическим аналогам в определенных природных условиях.

4. Метод регистрации технологических последствий производства - в этом методе рассматривается цепочка «объект – воздействие на окружающую среду – изменения в окружающей среде – последствия».

При этом применяются приемы и показатели ландшафтов и биологической индикации, геохимии техногенеза. Сама же цепочка предусматривает анализ каналов связей и выявляет наиболее значимые из них:

а) показатели поступления техногенных выбросов водным и воздушным путем в единицу времени на единицу площади, т.е. интенсивность воздействия;

б) показатель удельных нарушений ландшафтов на единицу мощности. Этот показатель применяется для ЭО зонального типа ландшафтов;

в) сумма кратностей превышения содержания ингредиентов выбросов в элементах ландшафта, при этом выявляется суммарный эффект загрязнения ландшафта.

Степень экологической опасности технологии и оборудования определяется с учетом:

а) масштабов и концентрации производства;

б) опасности веществ, используемых и возникаемых в технологии;

в) неблагоприятных особенностей и аномалий производственного процесса (высокие или низкие температуры, давления, шум, излучения, применение химически опасных реагентов, СМС);

г) в зависимости от числа узлов (линий) оборудования или технологии, возможный выход из строя которых ведет к аварийной ситуации.

В процессе оценки экологической опасности нарушения производственными объектами компонентов окружающей среды,

должны быть использованы расчетные методы, ориентированные не столько на определение фактических уровней нарушения природных балансов территории, сколько на оценку возможной экологической опасности.

3. Экологическое обоснование новых технологий, техники и материалов

При экологическом обосновании технологических решений оценивается прежде всего ресурсоемкость и ресурсосберегаемость технологий, их соответствие существующим требованиям малоотходности и безотходности. Проводится анализ материальных и энергетических балансов технологических процессов (потребление – отходы), составляется классификация отходов, их воздействие на окружающую среду.

Схемы технологических процессов, расчетные и экспериментальные характеристики источников сброса и выбросов (объемы, концентрации, температуры, скорости прохождения смесей и т.д.), удельные выбросы и сбросы и системы их очистки сравниваются с показателями аналогичных технологий на других объектах.

Аварийность технологических схем и производств. Вероятность аварий, прогнозируемых выбросов и сбросов оцениваются для различных сценариев развития аварийных ситуаций:

- рекомендуются эффективные мероприятия по предупреждению возможных аварий в конкретных природных условиях при применении определенных технологий;
- доказывается экологическая безопасность ликвидации техники и предполагаемых технологий;
- предлагаются способы утилизации или ликвидации продукции после отработки;
- определяется соответствие стандартам уровней шума, вибрации, электромагнитного и ионизирующего излучения и удельных показателей потребления природных ресурсов на единицу выпускаемой продукции.

Завершается экологическое обоснование выводами по оценке воздействия на окружающую среду применяемых технологических средств и технологий, а также используемых материалов и получаемой продукции и определением средств и методов контроля за воздействием на окружающую среду.

При оценке экологической опасности используемой и производимой продукции выявляется реальная и потенциальная опасность использования продукции, а также токсикологическая опасность примесей, образующихся в процессе производства новой продукции, опасность побочных продуктов, их трансформации, разложения и взаимодействия с окружающей средой. При этом необходим анализ условий распределения и распространения токсичных примесей и побочных продуктов в районах (регионах) применения продукции — подвижность, миграция, стойкость, стабильность, время существования.

Материалы по экологическому обоснованию проектных решений включают:

- оценку прогнозируемого воздействия планируемой деятельности на окружающую среду;
- анализ рациональности использования природных ресурсов;
- доказательства прогрессивности технологических решений при строительстве и эксплуатации объекта и технологических альтернатив, экологическую оценку опасности продукции, размещения отходов производства;
- прогнозирование ущерба природной среде и населению;
- оценку эффективности и достаточности мер по охране природы и сохранению историко-культурного наследия.

Таким образом, материалы, обосновывающие проектные решения, должны содержать исчерпывающую информацию о воздействии объекта на окружающую среду при его строительстве и эксплуатации в нормальном режиме работы (максимальной загрузке оборудования) и при возможных залповых и аварийных выбросах (сбросах), а также аргументацию выбора природоохранных мероприятий.

Они включают в себя:

- характеристику экосистем (ландшафтов) в зоне воздействия объекта;
- оценку состояния компонентов природной среды, устойчивости экосистем к воздействию и способности к восстановлению;
- информацию об объектах историко-культурного наследия;
- оценку изменений в экосистемах (ландшафтах) в результате пе-репланировки территории и производства строительных работ;

- оценку технологических и технических решений по рациональному использованию природных ресурсов, снижению воздействия объекта на окружающую среду (очистных сооружений, установок по обезвреживанию отходов производства и потребления и т.д.);
- характеристику отходов, сведения об их количестве, экологической опасности размещения (складирования) и использовании;
- прогноз изменений природной среды (покомпонентно) и для ландшафта в целом при строительстве, эксплуатации и ликвидации объекта;
- обоснование природоохранных мероприятий по восстановлению и оздоровлению природной среды, сохранению ее биологического разнообразия;
- комплексную оценку экологического риска планируемой деятельности — отдаленных последствий воздействия (с учетом охраны природы);
- обоснование капитальных вложений в мероприятия по охране окружающей среды (дифференцированно по видам);
- размер платы за природопользование;
- программу локального мониторинга и ее финансирование;
- выбор оптимального проектного решения по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды и минимизации воздействия на экосистемы антропогенной деятельности.

Экологическое обоснование при реконструкции предприятий

включает сведения о произошедших изменениях в природной среде за период эксплуатации объекта; определяются также причины и характер этих изменений, планируется ликвидация последствий деятельности объекта, возмещение нанесенного ущерба. ***При снятии объекта с эксплуатации*** (ликвидации, перепрофилировании) необходимо сформулировать обоснование ликвидации (перепрофилирования) объекта. В этом случае следует оценить деградацию природной среды в результате деятельности объекта и последствия ухудшения экологической ситуации в регионе. Затем обосновать меры по восстановлению природной среды и созданию благоприятных условий для жизни населения. Экологическое обоснование техники, технологии, материалов подготавливается при сертификации и разработке проектной документации с целью определения характера и уровня воздействия на окружающую среду,

применяемых техники и технологии, а также используемых в производстве материалов и веществ, на которые отсутствуют ГОСТы.

4. Статистическая отчетность предприятия по природоохранной деятельности

В соответствии с законодательством юридические лица обязаны представлять в органы государственной статистики сведения о деятельности по формам государственного статистического наблюдения.

Раздел «Природные ресурсы и охрана окружающей среды» включает в себя следующие формы государственного статистического наблюдения:

- № 18-кс «Сведения об инвестициях в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов»;
- № 2-ос «Сведения о выполнении водоохранных работ на водных объектах»;
- № 4-ос «Сведения о текущих затратах на охрану природы, экологических и природоресурсных платежах»;
- № 2-тп (воздух) «Сведения об охране атмосферного воздуха»;
- № 2-тп (водхоз) «Сведения об использовании воды»;
- № 2-тп (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления».

В форме № 18-кс «Сведения об инвестициях в основной капитал, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов» отражают объемы инвестиций (с вводом в действие мощностей), направленных на охрану и рациональное использование природных ресурсов, строительство предприятий по утилизации, обезвреживанию и захоронению отходов, установок для утилизации и переработки отходов, а также на организацию заповедников и других природоохранных территорий.

Форма Т 2-ос «Сведения о выполнении водоохранных работ на водных объектах» содержит сведения об водоохранных работах, осуществляемых за счет любых источников финансирования. Форма № 2-ос составляется юридическими лицами, их обособленными подразделениями, осуществляющими водоохранные работы на водных объектах, а также индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на водопользование и осуществляющими водоохранные

работы на водных объектах. Отчеты составляются по каждому водному объекту, на котором осуществляются водоохранные работы.

Форма № 4-ос «Сведения о текущих затратах на охрану природы, экологических и природоресурсных платежах» заполняется на основании данных первичного учета фактических затрат на охрану окружающей природной среды, экологических и природоресурсных платежей. Данные представляются в тысячах рублей с одним знаком после запятой.

Форму № 4-ос представляют юридические лица, их обособленные подразделения, имеющие очистные сооружения, осуществляющие у себя природоохранные мероприятия (самостоятельно или в виде потребления сторонних услуг), а также производящие плату за природные ресурсы и загрязнение окружающей природной среды. В текущие затраты предприятия по охране окружающей природной среды и рациональному использованию природных ресурсов включаются текущие затраты:

- на содержание и эксплуатацию основных фондов природоохранного назначения;
- на оплату сторонних услуг, направленных на охрану окружающей природной среды (например, прием, транспортировка и очистка сточных вод, вывоз, складирование, размещение, переработка и т.д. отходов производства и потребления, проведение экологического аудита, контрольных замеров, организация природоохранного мониторинга, научных исследований и опытно-конструкторских разработок, подготовка и переподготовка специалистов);
- на оплату работ по вывозу, переработке, уничтожению, размещению различных отходов собственными силами;
- на организацию самостоятельного контроля за вредным воздействием на окружающую природную среду и рациональное использование природных ресурсов, научно-технические исследования, управление природоохранной деятельностью на отчитываемом предприятии (в том числе на содержание работников экологических служб);
- на мероприятия по рекультивации нарушенных земель собственными силами и оплату услуг сторонних организаций;
- на текущие мероприятия по сохранению и восстановлению качества окружающей природной среды;
- на прочие текущие мероприятия по снижению вредного воздействия на окружающую природную среду.

Экологические платежи за использование природных ресурсов отражают фактические суммы выплат в бюджеты разных уровней, произведенные предприятиями за загрязнение окружающей среды и за пользование природными ресурсами, а также суммы взысканных с предприятия исков в возмещение ущерба и штрафов за нарушение требований природоохранного законодательства.

Форму № 2-тп (воздух) «Сведения об охране атмосферного воздуха» представляют предприятия и их обособленные подразделения, имеющие стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. Сюда же включаются котельные, состоящие на балансе жилищно-коммунальных хозяйств, транспортных и других организаций. Отчет не составляется предприятиями, выбросы загрязняющих веществ в атмосферу которых не превышают установленного норматива предельно допустимого выброса (ПДВ) и составляет 100 т в год и менее. При отсутствии установленных нормативов ПДВ отчет не составляется предприятиями, выбрасывающими в атмосферу 100 т и менее загрязняющих веществ в год и не имеющими в составе выбросов примесей I и (или) II классов опасности. В этом случае при наличии в выбросах из веществ II класса только оксидов азота (в пересчете на диоксид азота) в количестве, не превышающем 50 т в год, отчет также не составляется.

Отчет по форме № 2-тп (воздух) включает в себя пять разделов:

- 1) выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, их очистка и утилизация;
- 2) выбросы в атмосферу специфических загрязняющих веществ;
- 3) источники загрязнения атмосферы;
- 4) выполнение мероприятий по сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;
- 5) выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от отдельных групп источников загрязнения

Отчет составляется на основании данных первичного учета, организуемого на предприятиях по типовым формам ПОД-1 «Журнал учета стационарных источников загрязнения и их характеристик», ПОД-2 «Журнал учета выполнения мероприятий по охране атмосферного воздуха» и ПОД-3 «Журнал учета работы газоочистных и пылеулавливающих установок».

Форма № 2-тп (водхоз) «Сведения об использовании воды» представляется юридическими лицами и их обособленными

подразделениями, осуществляющими водопользование. Отчет по форме включает в себя следующие таблицы:

- забрано из природных источников, получено от других предприятий (организаций), использовано и передано воды;
- водоотведение;
- другие показатели.

Форму № 2-тп (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» представляют предприятия и их обособленные подразделения независимо от формы собственности, на которых образуются (поступают), используются, обезвреживаются, хранятся (складируются) и захораниваются отходы производства и потребления.

Отчет по форме Т 2-тп (отходы) составляется на основании данных первичного и бухгалтерского учетов. При отсутствии первичного учета заполнение формы производится на основании расчетов по материальному балансу, оценок и других данных. Учету подлежат все виды токсичных отходов производства и потребления, в том числе пришедшая в негодность продукция, содержащая вредные вещества (включая пришедшие в негодность и запрещенные к применению пестициды). Не подлежат учету вредные вещества (продукты, соединения), являющиеся готовой продукцией, подлежащей дальнейшему использованию, а также полуфабрикатами, предназначенными по технологии производства для дальнейшей переработки в целях получения готовой продукции. Также не учитываются токсичные отходы, поступающие в водные объекты со сточными водами и в атмосферный воздух, которые отражаются в формах статистической отчетности 2-тп (водхоз) «Отчет об использовании воды» и 2-тп (воздух) «Отчет об охране атмосферного воздуха». Вместе с тем в отчете должно отражаться образование, обезвреживание, складирование и т.п. токсичных веществ, уловленных (полученных) в процессе очистки отходящих газов и сточных вод на соответствующих сооружениях и установках.

Данные о токсичных отходах производства и потребления показываются в отчете в тоннах с точностью до трех знаков после запятой по общей массе данного отхода. Определение класса опасности отходов, образующихся и используемых на предприятии, входит в обязанность природопользователя.

5. Структура и содержание экологического паспорта природопользователя.

Экопаспорт содержит следующие структурные элементы:

- титульный лист;
- сведения о разработчике экопаспорта;
- содержание;
- общие сведения о природопользователе;
- эколого-экономические показатели;
- сведения о выпускаемой продукции;
- краткую характеристику производств;
- сведения о потреблении энергоносителей;
- эколого-производственные показатели;
- сведения о землепользовании;
- сведения о разрешениях (лицензиях) на природопользование и природоохранную деятельность;
- план природоохранных мероприятий;
- список использованных источников информации.

Сведения о разработчике экопаспорта включают в себя наименование, адрес и наличие лицензий на разработку экопаспорта.

В содержании приводят наименования разделов и приложений экопаспорта.

В общих сведениях о природопользователе указывают его наименование, местонахождение, классификационные признаки и т.д.

К эколого-экономическим показателям относят капитальные и текущие затраты на охрану окружающей природной среды, источники финансирования, плату за пользование природными ресурсами и загрязнение окружающей природной среды.

Сведения о выпускаемой природопользователем продукции включают в себя наименование продукции, ее плановый и фактический объемы выпуска по годам.

В раздел экопаспорта "Характеристика производств" входят данные по производствам, технологическим операциям, применяемому оборудованию, сырью, материалам с признаком загрязнения окружающей природной среды.

В разделе экопаспорта "Потребление энергоносителей" приводят характеристику топливно-энергетических ресурсов.

К эколого-производственным показателям относят:

- основные производственные фонды, используемые для охраны окружающей природной среды;

- затраты на окружающую природную среду, заложенные в себестоимость выпускаемой продукции и в балансовую прибыль природопользователя;

- сведения по использованию природных ресурсов;

- количество источников выбросов, количество и качественную характеристику выбрасываемых загрязняющих веществ (ЗВ), наличие газоочистительных установок (ГОУ);

- водопотребление и водоотведение, наличие очистных сооружений, объемы ливневых и сточных вод, качественную и количественную характеристику ЗВ;

- характеристику промышленных и бытовых отходов, сведения по их образованию, движению и размещению.

План природоохранных мероприятий с указанием сроков их проведения, объемов затрат по сметной и фактической стоимости, экологического эффекта от внедрения направлен на улучшение состояния окружающей природной среды.

Список использованных источников информации должен содержать перечень источников информации, использованных при разработке экопаспорта, с указанием авторов, издательства и года издания источника информации.

ЛЕКЦИЯ 9. «ОЦЕНКА ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИРОДООХРАННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ» (0,5 часа).

Экономическая эффективность природоохранной деятельности означает ее результативность, т.е. соотношение между результатами и обеспечившими их затратами на природоохранные мероприятия.

Оценка экономической эффективности затрат на охрану окружающей среды необходима для наиболее рационального использования ограниченных материальных и финансовых ресурсов предприятия. Она служит:

- для оценки уже полученных выгод (или невыгод);
- для выбора наиболее целесообразного варианта природоохранного проекта;
- для определения объема затрат, необходимых для достижения оптимальных эколого-экономических результатов.

Экономическая эффективность затрат определяются как соотношение результатов (выгод) и затрат.

Данный подход получил название анализ «затраты-выгоды». Формализовав ее применительно к инвестициям в основной капитал природоохранного назначения, получаем выражение:

$$Эз = P / Z,$$

где $Эз$ - экономическая эффективность годовых природоохранных затрат; P - полный годовой эффект (результат); Z - затраты, определившие эффект.

Полный экономический эффект P , или результат природоохранных затрат, проявляется в предотвращении экономического ущерба от техногенного воздействия предприятия на окружающую среду и получении дополнительного дохода в результате улучшения производственной деятельности предприятий в условиях более благоприятной экологической обстановки. Формализовано это можно представить следующим образом:

$$P = П + АД,$$

где $П$ - величина годового предотвращенного экономического ущерба от загрязнения среды; $АД$ - годовой прирост дохода от улучшения производственных результатов.

Величина годового предотвращенного экономического ущерба от загрязнения среды определяется по формуле:

$$\Pi = Y1 - Y2,$$

где $Y1$ и $Y2$ - соответственно величина ущерба до проведения природоохранного мероприятия и остаточного ущерба после осуществления мероприятия.

Годовой прирост дохода ΔD от улучшения производственных результатов может быть определен следующим образом:

$$\Delta D = \sum g_j z_j - \sum g_i z_i,$$

где g_i и g_j - количество продукции i -го и j -го видов, получаемых соответственно до и после осуществления оцениваемого мероприятия; z_i и z_j - соответственно оценка единицы i -й и j -й продукции.

Общим правилом для нормального экономического решения является превышение выгоды над затратами, т.е. чистый экономический эффект, определяемый путем сопоставления результата (полного экономического эффекта) природоохранных мероприятий с затратами на их осуществление, должен быть положительным, т.е. должно соблюдаться условие: $(P-3) > 0$, или $P/3 > 1$. Показатели затрат и результатов природоохранных мероприятий определяются применительно к первому году после окончания планируемого (нормативного) срока освоения производственной мощности природоохранных объектов в годовом исчислении.

Однако экологические мероприятия редко приносят скорый экологический результат, поэтому для определения экономической эффективности экологических затрат целесообразно использование коэффициента дисконтирования для корректного сравнения современных затрат и будущих выгод. В качестве коэффициента дисконтирования для приведения «будущих денег» к текущему моменту в современных расчетах принимается ставка банковского (ссудного) процента.

Дисконтирование позволяет привести будущие результаты и затраты к современной стоимости

$$R = P_t / (1 + r)^t,$$

$$Z = Z_t / (1 + r)^t,$$

где R и Z - соответственно результат (эффект) и затраты с учетом фактора времени; P_t - результат (эффект, выгода) t -го года; Z_t - затраты t -го года; r - коэффициент дисконтирования.

С учетом фактора времени формула соотношения выгоды/затраты для определения экономической эффективности природоохранных издержек, приобретает следующий вид:

$$\mathcal{E}_n = \frac{\sum P_t / (1+r)^t}{\sum Z_t / (1+r)^t},$$

где \mathcal{E}_n - экономическая эффективность с учетом фактора времени; t - время реализации природоохранного проекта.

При разработке долгосрочных природоохранных проектов, программ по охране окружающей среды, выборе варианта внедрения новой техники или технологии, направленной на экологизацию производства, используется методика определения приведенных затрат, или сравнительной экономической эффективности природоохранных издержек.

В этом случае стоит задача не определить эффект, выгоды от реализации мероприятия для последующего сопоставления с затратами, а найти такой вариант развития, который бы обеспечил минимальные затраты для достижения поставленной цели, т.е. предпочтение должно отдаваться варианту с наименьшей величиной совокупных текущих расходов и капитальных вложений, приведенных к одинаковой размерности с помощью коэффициента дисконтирования:

$$C + rK \rightarrow \min .$$

Для оценки эффективности инвестиционных проектов используются также следующие показатели:

- чистой приведенной прибыли или чистой текущей стоимости (net present benefit, NPВ);
- рентабельности инвестиций (benefit-cost ratio, BCR);
- внутренней нормы прибыли, или внутренней ставки рентабельности (internal rate of return, IRR).

Чистая приведенная прибыль NPВ представляет собой разность дисконтированных показателей прибыли от инвестиционного проекта и затрат на ее получение:

$$NPB = \sum B_t V_t - \sum C_t V_t,$$

где B_t - валовая прибыль в году t V_t - коэффициент дисконтирования, определяемый по формуле $V_t = (1+r)^{-t}$, C_t - инвестиции в году t ; T - продолжительность периода реализации инвестиционного проекта; r - норма дисконта.

Рентабельность инвестиций BCR — это показатель, производный от чистой приведенной прибыли. Он характеризует

отношение дисконтированной прибыли к дисконтированным инвестиционным расходам:

$$BCR = \frac{\sum B_t V_t}{\sum C_t V_t}.$$

Инвестиционное решение должно приниматься только в том случае, когда $BCR > 1$.

Внутренняя норма прибыли IRR — это расчетная норма отдачи инвестиций, при которой (в случае ее использования как нормы дисконта) чистая приведенная прибыль NPV становится равной нулю, т.е. капиталовложения окупаются, так как текущее значение выгод будет равно величине затрат.

Внутренняя норма рентабельности рассчитывается путем решения уравнения:

$$\sum \frac{B_t - C_t}{(1 + IRR)^t} = 0.$$

Внутренняя норма прибыли не определяет дисконтную ставку, а служит итеративному процессу поиска такого значения дисконта, при котором чистая приведенная прибыль оказывается равной нулю.

Полученный показатель внутренней нормы прибыли необходимо сравнивать с другими процентными ставками или ставками дисконта, что поможет определить, имеет ли данный проект смысл с финансовой и экономической точки зрения.

ЛЕКЦИЯ 10. «ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПАСПОРТИЗАЦИИ. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПАСПОРТА». (0,5 часа)

- 1. Цель и задачи паспортизации. Виды паспортов. Юридические основы паспортизации.*
- 2. Структура и содержание экологического паспорта.*

1. Цель и задачи паспортизации. Виды паспортов. Юридические основы паспортизации

Цель экологической паспортизации заключается в установлении предельно допустимых вредных воздействий промышленных объектов и технологий на окружающую среду с учетом ее фоновое состояние: выбросов, стоков твердых бытовых отходов, а также создание информационной базы объекта для его экологизации технологических процессов и гармонизации его деятельности в системе "природа-общество", то есть единого информационного документа для отображения видов вредного воздействия субъектов на природные ресурсы и оценки их комплексного воздействия на окружающую среду.

В задачу природоохранного паспорта входят:

- изучение следствий (состояния окружающей среды) к детальному дифференцированному изучению причин (ситуации по каждому объекту и группам родственных объектов);
- рассмотрение общего объема выбросов к удельным показателям, относимым к единице производственной продукции и сопоставляемым с наилучшими мировыми показателями.

В настоящее время существуют следующие виды экологических паспортов различных объектов:

1. Экологические паспорта природной зоны:

- паспорта для рекреационных комплексов (паспорта для зон отдыха и паспорта для заповедного фонда);
- паспорта непосредственно природных объектов.

2. Экологические паспорта промышленных объектов:

- паспорта для сельскохозяйственного производства;
- паспорта непосредственно производственных предприятий;
- паспорта организаций (упрощенные);
- паспорта мест по хранению и переработке отходов;

3.Паспорта для городской зоны. Они включают все вышеуказанные паспорта.

Юридические основы паспортизации.

Общие положения экологического законодательства конкретизируются в государственных стандартах, которые, как и постановления, инструкции и решения относятся к подзаконным правовым актам.

Стандарт – это нормативно-технический документ, устанавливающий комплекс норм, правил, требований, обязательных для исполнения.

Генеральным стандартом для природоохранной деятельности является ГОСТ 17.0.0.01-76 «Система стандартов в области охраны природы и улучшения использования природных ресурсов. Основные положения».

Основным ГОСТом при проведении экологической паспортизации является ГОСТ Р 17.0.0.06-2000 «Охрана природы. Экологический паспорт природопользователя. Основные положения. Типовые формы».

Правовое регулирование экологической паспортизации осуществляется государственными природоресурсными кадастрами.

Видами государственного природоресурсного кадастра являются:

1. Земельный.
2. Водный (поверхностных и подземных вод).
3. Недр.
4. Закон об охране атмосферного воздуха.
5. Лесной.
6. Животный и растительный мир.
7. Особо охраняемых территорий и ПЗФ.
8. О загрязнении окружающей среды.

Юридической основой экологической паспортизации является правовое обеспечение экологического прогнозирования и планирования, экологическая стандартизация и сертификация, экологическое нормирование и лицензирование.

Современная экологическая ситуация в мире требует ужесточения действующих и разработки новых экологических норм и правил с закреплением их в государственных стандартах и экологических паспортах предприятия. Все более настоятельной является необходимость экологической паспортизации не только отдельных предприятий, но и всей территории города. Это позволяет давать интегральную оценку экологического состояния всего региона,

любой территории и акватории, выявить экологически опасные участки, оценить степень их влияния на жизнедеятельность населения.

2. Структура и содержание экологического паспорта

В экологический паспорт вносятся и периодически корректируются, обновляются информационные данные об исходных данных для расчета материально-энергетических балансов, нормативы ресурсопотребления производственных циклов.

Основные разделы экологического паспорта содержат информацию о результатах инвентаризации отходов производства, где дается описание условий образования и характеристики всех источников газовых выбросов, сбросов сточных вод, твердых и жидких отходов, приводятся сведения о текущей экономике предприятия, о планируемых и физических затратах на мероприятия по достижению нормативных ПДВ и ПДС, а также других природоохранных мерах.

Экологический паспорт дает возможность осуществлять экологическую аттестацию того или иного хозяйственного объекта по признакам его соответствия требованиям, предельно допустимым техногенным нагрузкам и экологической техноемкости территории.

Структура экологического паспорта имеет следующий вид:

1. Наименование предприятия (хозяйства) и его реквизиты.
2. Природно-климатическая характеристика района расположения предприятия (хозяйства).
3. Сырье, потребляемое предприятием для реализации технологического процесса:

- природное, в основном это энергоносители, рудные и нерудные материалы, вода, воздух;
- вторичные -- энергия и материалы, являющиеся продуктом других предприятий.

4. Выбросы: организованные и неорганизованные.

Здесь приводятся нормативы предельно допустимых выбросов для каждого ингредиента (загрязняющего вещества), подлежащего учету и контролю, а также фактические значения этих выбросов на момент заполнения паспорта.

5. Сбросы: в поверхностные водоемы, в системы канализации и в систему оборотного водоснабжения.

Нормативы предельно допустимых сбросов указываются по каждой позиции сброса, а также приводятся фактические значения

сбросов на момент заполнения паспорта. Здесь же приводятся нормативы водопотребления и водоотведения.

6. Несанкционированные аварийные (залповые) выбросы и сбросы.

В этом разделе приводятся средние значения данных показателей по отрасли, предприятию и фактическое значение по годам, начиная с года составления данного экологического паспорта, штрафные санкции за сокрытие фактов несанкционированных залповых выбросов и сбросов.

7. Поля физических воздействий.

Приводятся нормативы предельно допустимых уровней шума, вибрации, ЭМИ, тепла, радиации и их фактические значения.

8. Пылегазоочистное оборудование, очистные сооружения и устройства, снижающие (устраняющие) воздействия загрязняющих веществ, физических полей и их эффективность.

9. Санитарно-защитные зоны.

Приводятся нормативное значение СЗЗ для данного предприятия и ее фактическое значение.

10. Отходы.

Даны характеристика образующихся в процессе производства отходов и требования к их размещению, а также нормативы объемов размещения.

11. Характеристика земельного отвода.

Приводятся нормы отвода земель под данное производство с учетом СЗЗ и под размещение отходов (хранилища, отстойники, полигоны, могильники и т. д.), фактическое использование земли.

12. Показатели экологической нагрузки на природную среду от данного предприятия:

- при нормальной работе;
- при аварийных и залповых выбросах и сбросах. Приводится критерий (коэффициент), характеризующий экологическую опасность предприятия.

Эколого-экономические нормативы, включающие:

- лимиты на использование (потребление) природных ресурсов, включая воду и землю, выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещение отходов;
- нормативы платы и размеры платежей за использование природных ресурсов, выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещение отходов;

- нормативы платы и размеры платежей за сверхлимитное потребление природных ресурсов, залповые и аварийные выбросы и сбросы;
- налоговые льготы за внедрение безотходных, малоотходных и ресурсосберегающих технологий и применение нетрадиционных видов энергии, за проведение работ (мероприятий) по охране окружающей природной среды, установку нового или модернизацию пылегазоочистного оборудования, эффективных очистных сооружений, включая систему оборотного водоснабжения;
- вопросы экологического страхования.

Здесь необходимо предусмотреть существенно повышенный (на порядок и более) размер платежей за сокрытие аварийных и залповых выбросов и сбросов.

В случае введения системы квотирования выбросов, сбросов, отходов и т. д. (что было бы полезно) должны быть предусмотрены нормативы платы и размеры платежей по квотам на различные виды загрязняющих веществ и отходов.

13. Система экологического контроля на предприятии:

- подсистема экологического контроля выбросов;
- подсистема экологического контроля сбросов (стоков);
- перспективы развития системы экологического контроля.

Система экологической паспортизации, предназначена для получения объективной информации о действительном экологическом состоянии промышленных и сельскохозяйственных регионов страны. Так как современная экологическая ситуация в стране требует ужесточения действующих и разработки новых экологических норм и правил с закреплением их в государственных стандартах и экологических паспортах предприятий. Все более настоятельной является необходимость экологической паспортизации не только отдельных предприятий, но и всей территории города. Это позволит давать оценку экологического состояния всего города, любой территории, выявить экологически опасные участки, оценить степень их влияния на жизнедеятельность населения.

ЛЕКЦИЯ 11. «ОСНОВНЫЕ РАЗДЕЛЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПАСПОРТА ПРИРОДНОГО ОБЪЕКТА». (0,5 часа)

Природопользователь разрабатывает экопаспорт за счет собственных средств. Экопаспорт должен быть утвержден руководителем природопользователя и согласован с территориальным подразделением специально уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей природной среды.

При заполнении форм экопаспорта следует пользоваться технологическими планировками, операционными картами, технологическими инструкциями природопользователя, государственными стандартами и техническими условиями на основные и вспомогательные материалы и другими нормативными документами.

Информационная база экопаспорта должна поддерживаться в режиме постоянной корректировки. В случае перепрофилирования или изменения технологии производства, замены оборудования, сырья или материалов, сокращения или увеличения количества источников вредного воздействия на окружающую природную среду, изменения формы собственности и пр. природопользователь должен вносить дополнения или корректировки в экопаспорт. Уровень заполнения экопаспорта, а также работы, связанные с изменением техногенного воздействия на окружающую природную среду (кроме ремонтных работ), должны быть согласованы природопользователем с территориальным подразделением специально уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей природной среды.

Ответственность за достоверность информации и полноту заполнения таблиц и разделов экопаспорта и вносимых изменений несет руководитель природопользователя.

Информационная база экопаспорта, может быть, использована для разработки проектов нормативов предельно допустимых выбросов (сбросов), лимитов размещения отходов, для заполнения форм государственной статистической отчетности типа 2ТП-воздух, 2ТП-водхоз, 2ТП-токсичные отходы и др., для расчета платы за загрязнение окружающей природной среды, установления налоговых льгот и других целей.

Экопаспорт следует разрабатывать и вести с использованием персональных ЭВМ. При этом должна быть предусмотрена возможность контроля за изменением информационной базы

экопаспорта и сопоставления отдельных экологических показателей в течение пяти лет.

Контроль правильности разработки и ведения экопаспорта осуществляет территориальное подразделение специально уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей природной среды.

Экопаспорт содержит следующие структурные элементы:

- титульный лист;
- сведения о разработчике экопаспорта;
- содержание;
- общие сведения о природопользователе;
- эколого-экономические показатели;
- сведения о выпускаемой продукции;
- краткую характеристику производств;
- сведения о потреблении энергоносителей;
- эколого-производственные показатели;
- сведения о землепользовании;
- сведения о разрешениях (лицензиях) на природопользование и природоохранную деятельность;
- план природоохранных мероприятий;
- список использованных источников информации.

1. Форма первой страницы титульного листа экопаспорта.

Форма экологического паспорта природопользователя

СОГЛАСОВАНО:	УТВЕРЖДАЮ:	
Председатель _____	Руководитель _____	
_____ специально уполномоченный	_____ наименование	
_____ орган по охране окружающей природной	_____ природопользователя	
_____ среды	_____	_____
_____ уровня субъекта Российской Федерации	_____ подпись, дата	_____ инициалы,
_____	_____	_____ фамилия
_____	_____ Печать (на подписи)	_____
_____	_____	_____
_____ Печать (на подписи)	_____	_____
_____ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ПАСПОРТ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЯ _____		
_____ наименование природопользователя _____		
_____ ведомственная принадлежность _____		
_____ Наименование населенного пункта, год _____		

2. Сведения о разработчике экопаспорта включают в себя наименование, адрес и наличие лицензий на разработку экопаспорта.

3. В содержании приводят наименования разделов и приложений экопаспорта.

4. В общих сведениях о природопользователе указывают его наименование, местонахождение, классификационные признаки и т.д.

5. К эколого-экономическим показателям относят капитальные и текущие затраты на охрану окружающей природной среды, источники финансирования, плату за пользование природными ресурсами и загрязнение окружающей природной среды.

6. Сведения о выпускаемой природопользователем продукции включают в себя наименование продукции, ее плановый и фактический объемы выпуска по годам.

7. В раздел экопаспорта "Характеристика производств" входят данные по производствам, технологическим операциям, применяемому оборудованию, сырью, материалам с признаком загрязнения окружающей природной среды.

8. В разделе экопаспорта "Потребление энергоносителей" приводят характеристику топливно-энергетических ресурсов.

9. К эколого-производственным показателям относят:

- основные производственные фонды, используемые для охраны окружающей природной среды;
- затраты на окружающую природную среду, заложенные в себестоимость выпускаемой продукции и в балансовую прибыль природопользователя;

- сведения по использованию природных ресурсов;

- количество источников выбросов, количество и качественную характеристику выбрасываемых ЗВ, наличие ГОУ;

- водопотребление и водоотведение, наличие очистных сооружений, объемы ливневых и сточных вод, качественную и количественную характеристику ЗВ;

- характеристику промышленных и бытовых отходов, сведения по их образованию, движению и размещению.

10. План природоохранных мероприятий с указанием сроков их проведения, объемов затрат по сметной и фактической стоимости, экологического эффекта от внедрения направлен на улучшение состояния окружающей природной среды.

11. Список использованных источников информации должен содержать перечень источников информации, использованных при разработке экопаспорта, с указанием авторов, издательства и года издания источника информации.

ЛЕКЦИЯ 12. «ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ПАСПОРТ ПРОМЫШЛЕННЫХ ОБЪЕКТОВ». (2 часа)

1. *Производственный экологический контроль.*
2. *Экологический паспорт промышленных объектов.*

1. *Производственный экологический контроль*

Производственный экологический контроль (ПЭК) - непосредственная деятельность предприятий, организаций, учреждений по управлению воздействием на окружающую среду на основе описания, наблюдения, оценки и прогноза источников воздействия и отходов.

Производственный контроль проводится самим предприятием - природопользователем на своих объектах с целью обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности требований природоохранного законодательства и соблюдения установленных нормативов в области охраны ОС, а также самопроверки рациональности природопользования на своих объектах и выполнения планов мероприятий по ограничению и уменьшению воздействия на ОС. Содержание такого контроля, прежде всего, зависит от специфики деятельности предприятия.

Сведения об организации производственного экологического контроля предприятия обязаны представлять в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления.

Поскольку для обеспечения необходимого уровня качества работ на ряд видов экологической деятельности требуется особое разрешение (например, на проведение инструментальных измерений), то предприятия (прежде всего небольшие) часть производственного контроля выполняют, привлекая специализированные организации. Однако недооценивая важность природоохранной деятельности и стремясь уменьшить затраты предприятия часто экономят на содержании собственной экологической службы и сводят производственный контроль к минимальному объему, выполняемому организациями-подрядчиками, что снижает эффективность самого действенного вида экологического контроля. Тем не менее, по законодательству ответственность за все несвоевременно выявленные нарушения несет руководитель предприятия, лицо, ответственное за природоохранную деятельность, и руководители соответствующих структурных подразделений.

Цели ПЭК:

- ПЭК выполняется в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды (ООС), установленных законодательством в области ООС, для обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по ООС, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов.
- Он позволяет обеспечить полноту, достоверность и оперативность информации об экологическом состоянии на промышленном объекте и в зоне его влияния для принятия управленческих решений по снижению или ликвидации негативных воздействий на окружающую природную среду в процессе производственной деятельности.

Задачи ПЭК.

Основными задачами ПЭК является выполнение подразделениями предприятия требований природоохранного законодательства, нормативных документов в области охраны окружающей среды, касающихся:

- соблюдения установленных нормативов воздействия на компоненты окружающей природной среды;
- соблюдения лимитов пользования природными ресурсами и лимитов размещения отходов;
- соблюдения нормативов качества окружающей природной среды в зоне влияния предприятия;
- выполнение планов природоохранных мероприятий по снижению техногенной нагрузки на окружающую среду.

Производственный экологический контроль проводится над:

- соблюдением нормативов использования природных ресурсов и эффективностью их использования;
- соблюдением установленных нормативов воздействия на окружающую среду выбросов и сбросов загрязняющих веществ и лимитов размещения отходов;
- учетом номенклатуры и количества загрязняющих веществ, поступающих в окружающую природную среду от источников загрязнения;
- обеспечением своевременной разработки нормативов воздействия на окружающую среду (нормативов ПДВ, ПДС, лимитов размещения отходов), установленных для природопользователя;

- источниками выделения загрязняющих веществ и образования отходов;
- эффективностью работы природоохранного оборудования (установок по улавливанию и обезвреживанию вредных веществ из отходящих газов, систем очистки хозяйственно-бытовых и производственно-ливневых сточных вод; систем оборотного и повторного водоснабжения); соблюдением правил обращения с отходами производства и потребления 1-4 класса опасности;
- использованием опасных и вредных химических веществ (в составе сырья, реагентов, биопрепаратов);
- выполнением природоохранных планов мероприятий (в том числе противоаварийных), предписаний и рекомендаций специально уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей природной среды;
- наличием и техническим состоянием оборудования по локализации и ликвидации последствий техногенных аварий, по обеспечению безопасности персонала;
- получением информации для обоснования размеров платежей за загрязнение окружающей природной среды;
- своевременным предоставлением информации, предусмотренной государственной статистической отчетностью, системами государственного экологического мониторинга, кадастровым учетом и т.п.

Объектами производственного экологического контроля являются:

- стационарные и передвижные источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- системы очистки отходящих газов;
- источники сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду (в водные объекты, на рельеф, в подземные горизонты), в системы канализации и сети водоотведения;
- системы очистки отработанных вод;
- системы оборотного и повторного водоснабжения;
- источники образования отходов производства;
- объекты размещения и утилизации отходов (площадки временного хранения, стационарные полигоны);

- склады и хранилища сырья, материалов, реагентов;
- объекты окружающей среды, расположенные в пределах промышленной площадки, территории, где осуществляется природопользование, санитарно-защитной зоны (СЗЗ);
- природные ресурсы;
- природные среды, загрязненные химическими веществами по вине природопользователя.

2. Экологический паспорт промышленных объектов

Экологический паспорт необходим для оценки количества и качества вредных выбросов предприятия, определения путей их снижения, а также для отчетности. Это касается вредных выбросов в атмосферу, сбросов неочищенных и очищенных сточных вод в водоемы и твёрдых бытовых отходов (ТБО).

Обязательным этапом экологической паспортизации объектов является инвентаризация (составление списка) загрязнителей всех видов. Эта экологическая информация позволит решить задачи снижения расхода материалов, энергии и трудовых затрат, повышения качества продукции, а также снизить вредное воздействие производства на окружающую среду.

Экологический паспорт включает в себя общие сведения о предприятии, используемом сырье, описание технических схем выработки основных видов продукции, схемы очистки отходящих газов и сточных вод, их характеристики после очистки, данные о ТБО, а также сведения о новых, малоотходных технологиях. Кроме того, паспорт содержит перечень планируемых мероприятий, направленных на снижение нагрузки на окружающую среду с указанием сроков их выполнения, объемов затрат, удельных и общих объемов выбросов вредных веществ до и после осуществления каждого мероприятия.

Основными параметрами, характеризующими состояние окружающей среды и ограничивающими ее загрязнение отходами производства, являются предельно допустимые концентрации вредных веществ в воздухе рабочей зоны, атмосферном воздухе, поверхностных водах окрестных водоемов и почвах.

Почвы и грунты окрестной зоны паспортируемого объекта также подлежат контролю на наличие вредных веществ, находящихся

в выбросах и стоках, которые попадают туда (а через них в растения и животных) из атмосферы с осадками, а также из водоемов, куда поступают после очистки сточные воды.

Контроль содержания вредных веществ в выбросах в атмосферу, стоках в поверхностные водоемы, попадающих на почву и грунты в виде осадка, а также в твердых отходах производственной и бытовой деятельности осуществляют службы экологического контроля. При заполнении и оформлении экологического паспорта учитываются фоновые характеристики окружающей среды и климатические факторы. С помощью расчетов все эти факторы сопоставляются для оценки суммарного воздействия на окружающую среду.

Экологический паспорт объекта или предприятия — это нормативно-технический документ, включающий в себя все данные о потребляемых и используемых на предприятии ресурсах (природных — первичных, переработанных — вторичных и др.), а также определяющий прямое влияние и воздействие вредных веществ на окружающую природную среду.

В соответствии с действующим законодательством в области охраны окружающей среды контроль за предприятиями осуществляется государственными органами охраны природы по вопросам использования природных ресурсов, воздействия на окружающую среду, планирования и проведения природоохранных мероприятий. Основным органом охраны природы является служба экологической экспертизы.

Руководитель, утвердивший паспорт, несет персональную ответственность за правильность его составления и достоверность содержащихся в нем данных.

Экологический паспорт предприятия является не только исполнительным документом экологического контроля, но и служит основой для паспортизации территорий, регионов и страны в целом.

Основой для разработки экологического паспорта являются:

- согласованные и утвержденные основные показатели производственной и хозяйственной деятельности, связанной с потреблением ресурсов и воздействием на окружающую среду;
- разрешение на природопользование (отвод земель, недр, водопользование и др.);
- паспорта всех очистных сооружений и установок по сбору и утилизации отходов;

- данные статистической отчетности по природо- и ресурсопользованию.
- Экологический паспорт включает в себя также расчеты норм:
- предельно допустимых выбросов вредных веществ в атмосферный воздух;
- предельно допустимых стоков, очищенных или неочищенных, сбрасываемых в поверхностные водоемы или в централизованную канализацию, или на территорию;
- предельно допустимых вредных воздействий излучений и физико-механических полей (тепловых, шумовых, электромагнитных, радионуклидов и т.д.).

В экологический паспорт вносятся также данные инвентаризации источников воздействий и загрязнений окружающей среды. Наиболее сложными и трудоемкими являются операции инвентаризации вредных воздействий, выбросов и стоков, а также расчет нормы ПДВ.

По экологическому паспорту делаются выводы о деятельности предприятия.

Затем принимаются следующие решения:

- разрешающие дальнейшую деятельность (экологически безопасный объект);
- разрешающие деятельность частично или при условии проведения неотложных мероприятий, а также долгосрочных мероприятий (экологически опасный объект);
- запрещающие деятельность (крайняя экологическая опасность).

Анализ природно-климатических факторов проводится в целях определения возможности повышения или понижения концентрации вредных веществ для данной территории. Для этого используется база данных многолетних климатических наблюдений и характеристик исследуемой территории. Размеры загрязнения территории (зоны влияния) зависят от характера анализируемых выбросов, стоков и воздействий.

Экологический паспорт организации, предприятия или отдельного объекта включает в себя следующие разделы:

1. титульный лист;
2. общие сведения о предприятии и его реквизиты;

3. краткую природно-климатическую характеристику района расположения предприятия;
4. краткое описание технологии производства и сведения о продукции, балансовую схему материальных потоков;
5. сведения об использовании земельных ресурсов;
6. характеристику сырья, используемых материальных и энергетических ресурсов;
7. характеристику выбросов в атмосферу;
8. характеристику водопотребления и водоотведения;
9. характеристику отходов;
10. сведения о рекультивации наружных земель;
11. сведения о транспорте предприятия;
12. сведения об эколого-экономической деятельности предприятия.

Кроме общего экологического паспорта на предприятии должен разрабатываться также паспорт отходов, в который включаются данные об их токсичности, опасности и путях снижения вредного воздействия на окружающую среду.

Комплексные экологические требования применительно к каждому отдельному предприятию конкретизируются в его экологическом паспорте.

ЛЕКЦИЯ 13. «ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ПАСПОРТ МЕСТ УДАЛЕНИЯ ОТХОДОВ». (0,5 часа)

Паспортизация отходов предусматривает складирование и ведение паспортов отходов, паспортов мест удаления отходов, реестровых карт объектов образования, обработка и утилизация отходов.

Специальный паспорт мест удаления отходов (МУО) составляется владельцем МУО. Данные паспорта МУО, после его утверждения и присвоения регистрационного номера, вносятся в реестр мест удаления отходов в соответствии с порядком ведения реестра мест удаления отходов.

МУО – специально отведенные места или объекты (полигоны, комплексы, котлованы, сооружения, участки земли и т.д.) на использование которых для удаления отходов получено разрешение от специально уполномоченных органов в сфере охраны окружающей среды. К местам удаления отходов приравниваются места долгосрочного (более 2 лет) хранения отходов.

На каждое место удаления отходов (МУО) создается специальный паспорт, в котором обозначается наименование и код отходов, их количественный и качественный состав, происхождение, а также технические характеристики и сведения о методах контроля и безопасной эксплуатации.

Паспорт составляется по материалам инвентаризации МУО на основе всего комплекса имеющейся информации, включая выходные данные проектов, материалы, проводимой паспортизации отходов (что создавались и удалялись), данные карточек и ведомостей приходно-расходных документов, данные мониторинга и специальных работ, ведомости специально уполномоченных органов исполнительной власти в сфере обращения с отходами, материалы постоянно действующих комиссий по вопросам обращения с бесхозными отходами при местных государственных администрациях и органах местного самоуправления.

При отсутствии необходимых данных к МУО, владелец осуществляют по требованию местной государственной администрации необходимый объем исследований, наблюдений, достаточных для составления паспорта МУО. Объем и сроки проведения соответствующих работ согласовывается с местной гос. Администрацией, ответственной за ведение реестра МУО, а также с органом Минэкобезопасности на местах. По бесхозным отходам дополнительное обследование для получения необходимой

информации осуществляется по поручению местной гос. Администрацией.

Владельцы МУО несут ответственность за достоверность и полноту информации, приведенной в паспорте.

Структура экологического паспорта мест удаления отходов.

При заполнении раздела I «Реквизиты МУО» в пунктах I –II указываются последовательно: полное название владельца МУО и кода ЕГРПО (единый государственный реестр предприятий и организаций), его подчиненность (если такая существует) и код СООГУ (система обозначения органов государственного управления), юридический адрес и код КОАТУ (классификатор объектов административно-территориального устройства), место нахождения МУО, телефон и т. д.

В разделе II «Общая характеристика МУО» в пункте 1 указывается код и вид операции по удалению отходов в соответствии классификатором отходов. В пункте 2, путем зачеркивания клетки, имеющейся после соответствующего обозначения, определяется режим функционирования МУО.

В пункте 4 приводится общий объем отходов, удаленных на дату составления паспорта. Объем указывается в тоннах, а если учет ведется в м³, то в скобках параллельно приводится объем в тоннах. Последний рассчитывается отдельно при наличии данных удельной плотности отходов.

При заполнении раздела V «Общая характеристика отходов, которые удаляются» в пункте 1 приводится код, наименование, группа отходов, удаляемых на данном МУО из государственного классификатора отходов, а также класс их опасности для человека и объем удаления отходов (в тех же единицах и с теми же оговорками, что и пункте 4 раздела II) на время составления паспорта. В случае отсутствия данных об объемах удаления отходов приводятся оценочные показатели.

В разделе XI «Категория экологической безопасности МУО» путем зачеркивания соответствующей клетки, обозначается категория экологической безопасности МУО. Категорию экологической безопасности МУО для окружающей природной среды и здоровья человека определяют органы Минэкобезопасности на местах совместно с местными государственными администрациями, на основе данных паспорта МУО об объемах накопленных отходов и класс их опасности для человека, о наличии в районе МУО загрязнения вод, грунтов, атмосферного воздуха и его уровень, предотвращения загрязнения окружающей природной среды, о наличии и уровне

мониторинга вод, грунтов, атмосферного воздуха в районе МУО, об особенностях размещения МУО, об уровне соблюдения требований эксплуатации МУО.

МУО не может быть отнесено к Категории А или В, если оно характеризуется одной или несколькими из нижеследующих признаков:

- отсутствие хотя бы одного из средств защиты окружающей природной среды от загрязнения, приведенных в пункте 3 раздела IV паспорта МУО;
- наличие загрязнения окружающей природной среды с превышением нормативного значения больше чем в два раза, хотя бы по одному из показателей (раздел VII паспорта МУО);
- наличие нарушений, указанных в пунктах 1 и 3 раздела VIII паспорта МУО.

Порядок составления паспорта места удаления отходов.

На титульном месте паспорта обозначаются название места (объекта) удаления отходов. При отсутствии собственного названия приводятся обозначение типа МУО и наименование вида отходов (при наличии данных). Например, свалка металлургических шлаков. Кроме того, на титульном листе размещаются отметки о его утверждении и согласующих отметках соответствующей организации в соответствии с порядком ведения реестра мест удаления отходов.

На стадии регистрации на титульном месте проставляется регистрационный номер и дата регистрации. Информация в паспорте сгруппирована в разделах 1-11. каждый раздел начинается с нового листа и подписывается владельцем МУО.

Ежегодно паспорт МУО подлежит пересмотру по результатам наблюдений, контрольных замеров и дополнительных работ и согласуется органами Минэкобезопасности на местах.

В назначенный срок собственники МУО посылают проекты паспортов, на согласование органам Министерству органов здравоохранения, Минтруда и Госстроителям на местах, а также в соответствующие организации, которые принадлежат к сфере управления Госкомгеологии и Госводохозяйству. Согласованные паспорта МУО собственники передают на рассмотрение органам Минэкобезопасности на местах. Далее данные паспорта МУО вносятся в реестр мест удаления отходов в соответствии с порядком ведения реестра мест удаления отходов.

Владельцы МУО несут ответственность за достоверность и полноту информации, приведенной в паспорте.

Ежегодно паспорта мест удаления отходов подлежат пересмотру по результатам наблюдений, контрольных замеров и дополнительных работ и согласуются органами Минэкобезопасности на местах.

На основе данных паспортов органы Минэкобезопасности на местах совместно с местными госадминистрациями готовят заключение относительно уровней экологической безопасности МУО, определяют категорию их экологической безопасности для окружающей природной среды и здоровья людей.

Заключение направляется собственнику МУО для внедрения им мероприятий, направленных на обеспечение экологически безопасного функционирования мест удаления отходов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

- 1.** Гамм Т.А. «Экологическая экспертиза инвестиционных проектов и иной документации»: учебное пособие /. - Оренбург: ГОУ ОГУ, 2006.- 369 с.
- 2.** ГОСТ Р 17.0.0.06-2000 Охрана природы. Экологический паспорт природопользователя. Основные положения. Типовые формы.
- 3.** Постановление Госстандарта России от 11,09.2000 N 218-ст.
- 4.** Гирусов Э.В., Лопатина В.Н. Экология и экономика природопользования. – М.: Юнити-Дана, Единство, 2003.
- 5.** Донченко В. К. «Экологическая экспертиза: учебное пособие для вузов»; ред. В. М. Питулько. - 4-е изд., стер. - М.: Академия, 2006.
- 6.** Дьяконов К. Н., Дончева А. В. «Экологическое проектирование и экспертиза»: учебник для ВУЗов/. - М.: Аспект Пресс, 2002. Карабасов Ю.С., Чижилова В.М. Экология и управление: Учебник для вузов, - М.: МИСиС, 2006. – 712 с.
- 7.** Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственной статистике» от 16 января 2002 года N 93-3-III (тек. ред. на 13.05.2021).
- 8.** Приказ Министерства экономики ПМР «Об утверждении отчетной документации по государственной статистике» 18 августа 2009 г. N 372.
- 9.** Коробкин В.И., Передельский Л.В. Экология: Учебник для вузов. - Ростов н/Д.: Феникс, 2003.
- 10.** Кочнов Ю.М. Экологическая экспертиза, ОВОС и сертификация: Курс лекций, М.: МИСиС, №1596, 2002, - 126 с.
- 11.** Ретеюма А. Ю. «Вторжение в природную среду. Оценка воздействия (основные положения и методы)»/ Под ред. Ретеюма А. Ю. // М.: Прогресс, 1983. 191 с.
- 12.** Приказ Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики «Об утверждении Регламента предоставления Государственной службой экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики государственной услуги «Выдача заключения государственной экологической экспертизы по предпроектной и проектной документации на строительство и реконструкцию хозяйственных и других объектов, влияющих на состояние окружающей природной среды»» от 29 декабря 2020 г. № 9936.
- 13.** Положение об оценке воздействия на окружающую среду. Утв. Приказом Госкомприроды РФ № 372 от 16.05.2000 г. Зарег. Минюстом РФ 04.07.2000 г. № 2302.

14. Положение Правительства РФ от 31 марта 2003 г. «Об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды».
15. Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации от 30 января 2008 г. N 68.
16. Федеральный закон «Об экологической экспертизе». Принят Государственной Думой РФ от 19.07.95 г./ Российская газета, 1995, 30 ноября.
17. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ// Парламентская газета, 12.01.2002, № 9, Стр. 2;
18. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года № 7-ФЗ.
19. Федеральный закон от 31 мая 2001 года №73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации» от 31 мая 2001 года.
20. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. №174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (с изм. и доп. от 15 апреля 1998 г.).
21. Хотунцев Ю.Л. Экология и экологическая безопасность. - М.: Издательский центр «Академия», 2004.
22. Черп О.М., Виниченко В.Н., Хотулёва М.В., Молчанова Я.П., Дайман С.Ю. «Экологическая оценка и экологическая экспертиза», 3-е издание, переработанное и дополненное, Санкт-Петербург, 2000 г.
23. Черп О.М., Виниченко В.Н., Хотулёва М.В., Молчанова Я.П., Дайман С.Ю. «Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза», Санкт-Петербург, 2006

ТЕРМИНЫ И СОКРАЩЕНИЯ

ВОЗ - Всемирная Организация Здравоохранения

ГЭЭ - государственная экологическая экспертиза

ЕС - Европейский Союз, Европейское Сообщество

ЗВОС - заявление о воздействии на окружающую среду

МОВ - материалы по оценке воздействия (на окружающую среду)

НПО - неправительственная организация

ОВОС - оценка воздействия на окружающую среду

ООС - охрана окружающей среды

ОЭЭ - общественная экологическая экспертиза

ПМОВ - предварительные материалы по оценке воздействия (на окружающую среду)

ПЭМ - план экологического менеджмента

СЭМ - система экологического менеджмента

СЭО - стратегическая экологическая оценка

ТЭО - технико-экономическое обоснование

ФЗ - Федеральный закон

ЭО - экологическая оценка

ЭЭ - экологическая экспертиза

ЮНЕП - программа ООН по окружающей среде

Учебное издание

Экологическая экспертиза проектов

Составители:

Капитанчук Дарья Михайловна
Черниченко Наталья Сергеевна
Минкин Владислав Владимирович

Издается в авторской редакции
Компьютерная верстка Д.М. Капитанчук

Формат 60x84/16. Усл. печ. л. 9,88. Электронное издание
Опубликовано на портале moodle.spsu.ru