

ПРИДНЕСТРОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ им. Т.Г. Шевченко

Кафедра техносферной безопасности

Тактика сил РСЧС и ГО

*Учебное пособие для студентов направления
«Техносферная безопасность», квалификации «бакалавр»
заочной формы обучения*



Тирасполь, 2020

УДК 355.58 я 73

ББК Ц903 я 73

T15

Составители:

Огнева Т.В., ст. преподаватель

Дяговец Е.В., ст. преподаватель

Рецензенты:

Жужа Е. Д. – канд. биол. наук, доцент кафедры техносферной безопасности.

Якубенко И. С. – старший инспектор-методист ОК ГУпЧС МВД ПМР.

Тактика сил РСЧС и ГО. Учебное пособие для студентов направления «Техносферная безопасность», квалификации «бакалавр» / Сост.: Т.В. Огнева, Е.В. Дяговец. – Тирасполь, 2020.- 106 с.

В учебном пособии изложены требования к результатам освоения курса «Тактика сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны» (Тактика сил РСЧС и ГО), оценочные средства для текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины, краткий лекционный материал по темам, учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы.

Изложенный материал поможет подготовить специалиста с углубленной фундаментальной теоретической и практической подготовкой, способного профессионально решать вопросы при ликвидации в чрезвычайных ситуациях природного, техногенного характера, а также в очагах поражения.

Материал ориентирован на вопросы профессиональных компетенций будущих специалистов.

Адресовано студентам, обучающимся по направлению подготовки Техносферная безопасность (бакалавриат), профилю «Защита в ЧС» заочной формы обучения.

Рекомендовано Научно-методическим советом ПГУ им.Т.Г. Шевченко

© Т.В. Огнева, Е.В. Дяговец, составление, 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ПРОГРАММЫ КУРСА	5
ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ	6
ДИСЦИПЛИНЫ.....	
КРАТКИЙ ЛЕКЦИОННЫЙ МАТЕРИАЛ ПО ТЕМАМ	17
Лекция 1. Силы и средства единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.....	17
<i>Вопросы для проверки</i>	37
Лекция 2. Гражданская оборона – как система общегосударственных мероприятий по защите населения от ЧС различного характера.....	38
<i>Вопросы для проверки</i>	51
Лекция 3. Действия войск РСЧС и ГО при ликвидации ЧС техногенного характера.....	51
<i>Вопросы для проверки</i>	61
Лекция 4. Организация управления, взаимодействие аварийно-спасательных, поисково-спасательных и других неотложных работ.....	61
<i>Вопросы для проверки</i>	84
УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	86
САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ.....	
Приложение 1.Список принятых сокращений.....	88
Приложение 2. Классификация и номенклатура поражающих факторов источников техногенных ЧС.....	89
Приложение 3. Номенклатура поражающих факторов техногенных ЧС.....	90
Приложение 4. Общие положения по аварийно- спасательным и другим неотложным работам.....	92
Приложение 5. Перечень аварийно-спасательных и других неотложных работ, проводимых аварийно-спасательными службами (формированиями) в зонах ЧС.....	103

ВВЕДЕНИЕ

Большое количество ежегодно возникающих чрезвычайных ситуаций, сопровождаемых значительными людскими и материальными потерями, сохраняющаяся опасность возникновения войн и вооруженных конфликтов повышают актуальность защиты населения и территорий в настоящее время. Поэтому решение новых задач, возложенных на единую систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и на гражданскую оборону (ГО), невозможно без создания и обеспечения функционирования целостной, эффективной и гибкой системы управления, позволяющей проводить единую государственную политику в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защиты жизни и здоровья людей. Причем, чем сложнее задачи - тем выше требования к системе управления. Опыт ликвидации ЧС свидетельствует о большой роли, которую играет эффективная, стройная система управления в вопросах реагирования на возникающие аварии, катастрофы и стихийные бедствия. В последние годы особенно сильно проявилось многообразие этих ЧС – от вооруженного конфликта и разрушительного землетрясения до крупных пожаров и наводнений, многочисленных техногенных аварий и катастроф.

Эффективность работы по предупреждению и ликвидации ЧС в полной мере зависит от управления. В связи с этим в условиях сложной социально-политической и экономической обстановке в стране требуется не допустить снижения готовности органов управления РСЧС и ГО, обеспечить их тесное взаимодействие при решении возложенных на них задач. Недостатки в структуре и организации управления приводят к снижению эффективности не только самой системы управления, но и всей организационной системы в целом.

Учебное пособие содержит требования к результатам освоения курса «Тактика сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны» (Тактика сил РСЧС и ГО), оценочные средства для текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины, краткий лекционный материал по темам, учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы, приложения.

Учебное пособие также может быть использовано в практической деятельности при планировании и осуществлении мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС различного характера, а также для обучения специалистов РСЧС ГО.

ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ПРОГРАММЫ КУРСА

Изучение дисциплины направлено на формирование следующих компетенций:

– *основные общекультурные компетенции*, приобретаемые при изучении данной дисциплины:

✓ ОК-9 – способность принимать решения в пределах своих полномочий.

– *основные профессиональные компетенции*, приобретаемые при изучении данной дисциплины:

✓ ПК-11 – способностью организовывать, планировать и реализовывать работу исполнителей по решению практических задач обеспечения безопасности человека и окружающей среды;

✓ ПК-17 – способностью определять опасные, чрезвычайно опасные зоны, зоны приемлемого риска.

В результате изучения дисциплины обучающийся должен:
знать:

– основные положения защиты территории страны и ее населения в чрезвычайных ситуациях, о задачах и составе единой государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС) и Войск ГО РФ;

– об организации и ведении АСДНР батальоном;

уметь:

– основные положения тактики ведения аварийно-спасательных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– организацию, вооружение, возможности и основные принципы применения подразделений войск ГО и гражданских формирований сил ГО при выполнении задач ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– основы управления силам и средствами РСЧС и Войск ГО;

– задачи всестороннего обеспечения подразделений в различных чрезвычайных ситуациях и порядок их выполнения;

владеть:

– применять положения уставов и наставлений для принятия обоснованных решений по организации АСДНР при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– управлять взводом (ротой) при выполнении АСДНР в условиях ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– организовывать и проводить поиск пострадавших в завалах, разрушенных зданиях и сооружениях в условиях природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, а также в очагах поражения.

ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Вопросы для коллоквиумов, собеседования

Раздел 1. Вводный курс

1. Общие сведения и классификация ЧС.
2. Основы управления и организация взаимодействия формирований при выполнении работ в очаге поражения.
3. Законодательство РФ в области ГО.
4. Задачи войск ГО в мирное и военное время

Раздел 2. Тактика ведения АСДНР силами ГО при ликвидации ЧС мирного и военного времени.

1. Средства индивидуальной защиты органов дыхания и кожи. Медицинские средства защиты и профилактики. Защита населения путем эвакуации.
2. Виды работ, выполняемых при ликвидации последствий радиационных аварий. Локализация и ликвидация источников радиоактивного загрязнения.
3. Виды работ, выполняемых при ликвидации последствий аварий на химически опасных объектах. Технология локализации и обезвреживания источников химического заражения.
4. Особенности проведения санитарной обработки при авариях на радиационно - и химически опасных объектах.

Критерии оценки:

- оценка «зачтено» выставляется на основании следующих показателей: полнота раскрытия проблемы, содержащейся в вопросе, в теоретическом аспекте; умение грамотно выстроить свой ответ, использовать примеры и факты для доказательности ответа, отвечать на дополнительные вопросы; показаны глубокие систематизированные знания, владеет приемами рассуждения и сопоставляет материал из разных источников.

- оценка «не зачтено» - выставляется на основании следующих показателей: проблема, содержащаяся в вопросе, раскрыта не полностью, односторонне, либо проблема вообще не раскрыта; неумение грамотно выстроить свой ответ, не понимание задаваемых вопросов, неумение доказать свою позицию; не может ответить на дополнительные вопросы, предложенные преподавателем.

Темы практических занятий

Раздел 1. Вводный курс.

Тема п/з № 1: Этапы развития и поражающие факторы ЧС

Тема п/з № 2: Классификация служб ГО в зависимости от выполнения задач.

Раздел 2. Тактика ведения АСДНР силами ГО при ликвидации ЧС мирного и военного времени.

Тема п/з № 3: Действия войск РСЧС и ГО при ликвидации ЧС.

Тема п/з № 4: Управление подразделениями при подготовке и проведении АС и НДР в очаге поражения.

Критерии оценки:

При оценке практической работы учитывается содержание и структура, оформление письменного отчета, ответы на вопросы при защите работы.

Содержание и структура письменного отчета:

- сформулирована цель;
- указаны задачи и порядок выполнения работы;
- дано теоретическое обоснование работы;

- выполненное индивидуальное задание (согласно данному варианту);
- результаты и выводы соответствуют поставленной цели;
- список литературы;
- соответствие содержания отчета теме и задачам;
- логическая последовательность отчета;
- краткость, точность, законченность информации;
- достоверность информации и правильность выполнения индивидуального задания.

Требования к оформлению отчета:

- наличие указания темы и ф.и.о. автора отчета;
- иллюстрации, таблицы и формулы, если их в тексте более одной, нумеруют;
- расчетные формулы записывают в общем виде. Затем в формулу подставляют значения входящих в нее параметров в той последовательности, в какой они приведены в формулах, и, наконец, приводят результат вычисления.
- расшифровку символов и числовых коэффициентов приводят непосредственно под формулой в той же последовательности, в какой они даны в ней, с новой строки. Расшифровку начинают со слова «где» без двоеточия после него.
- оценка грамотности и культуры изложения (в т.ч. орфографической, пунктуационной, стилистической культуры), владение терминологией;
- насколько верно оформлены ссылки на используемую литературу, список литературы.

- оценка «зачтено» выставляется на основании следующих показателей: решение конкретной практической ситуации с учетом изложенных в теории вопроса положений; умение грамотно выстроить свой ответ, использовать примеры и факты для доказательности ответа, отвечать на дополнительные вопросы; показал глубокие систематизированные знания, владеет приемами рассуждения и сопоставляет материал из разных источников: теорию связывает с практикой, другими

темами данного курса, других изучаемых предметов без ошибок выполнил практическое задание

- оценка «не зачтено» - выставляется на основании следующих показателей: отсутствие решения конкретной практической ситуации, или если ситуация решена неверно; неумение грамотно выстроить свой ответ, не понимание задаваемых вопросов, неумение доказать свою позицию; не может ответить на дополнительные вопросы, предложенные преподавателем; с ошибками выполнил практические задания.

Не зачтенный отчет по практической работе должен быть исправлен и повторно проверен преподавателем.

Вопросы тестового контроля

1.	Чрезвычайная ситуация – это: 1) обстановка на определённой территории, сложившаяся в результате аварии, природного явления, катастрофы и т.п. 2) состояние объекта, территории или акватории, как правило, после ЧП, при котором возникает угроза жизни и здоровью для группы людей, наносится материальный ущерб населению и экономике, окружающей среде, деградирует природная среда. 3) обстановка на определённой территории, ведущая к материальным потерям и нарушению условий жизнедеятельности. 4) любая ситуация, выходящая за рамки обычной.
2.	По природе возникновения все ЧС условно можно разделить на следующие группы: 1) локальные ЧС, местные ЧС, территориальные ЧС, федеральные и трансграничные ЧС; 2) техногенные ЧС, природные ЧС, социальные ЧС, комбинированные ЧС; 3) промышленные ЧС, энергетические ЧС, строительные ЧС, транспортные ЧС и т.д.; 4) взрывные ЧС, внезапные ЧС, скоротечные ЧС, плавные ЧС.

3.	<p>По масштабам последствий все ЧС условно можно разделить на виды:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) техногенные ЧС, природные ЧС, социальные ЧС, комбинированные ЧС; 2) локальные ЧС, местные ЧС, территориальные ЧС, федеральные и трансграничные ЧС; 3) промышленные ЧС, энергетические ЧС, строительные ЧС, транспортные ЧС и т.д.; 4) взрывные ЧС, внезапные ЧС, скоротечные ЧС, плавные ЧС.
4.	<p>По ведомственной принадлежности техногенные ЧС можно разделить на виды:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) локальные ЧС, местные ЧС, территориальные ЧС, федеральные и трансграничные ЧС; 2) промышленные ЧС, энергетические ЧС, строительные ЧС, транспортные ЧС и т.д.; 3) взрывные ЧС, внезапные ЧС, скоротечные ЧС, плавные ЧС.
5.	<p>По скорости развития ЧС различают:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) локальные ЧС, местные ЧС, территориальные ЧС, федеральные и трансграничные ЧС; 2) промышленные ЧС, энергетические ЧС, строительные ЧС, транспортные ЧС и т.д.; 3) взрывные ЧС, внезапные ЧС, скоротечные ЧС, плавные ЧС.
6.	<p>Как называется территория, в пределах которой в результате воздействия АХОВ произошли массовые поражения людей, животных и растений?:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) зона химического заражения; 2) очаг химического поражения; 3) район химической аварии.
7.	<p>Эпидемия – широкое распространение инфекционной болезни, значительно превышающее обычно регистрируемый на данной территории уровень заболеваемости...</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) среди животных; 2) среди людей; 3) растений.
8.	<p>Оползень – скользящая вниз по уклону под действием</p>

	<p>сил тяжести...</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) масса снега, скапливающихся на склонах холмов, гор; 2) масса грунта, формирующих склоны холмов, гор, речные, озерные и морские террасы; 3) масса грунта, формирующих склоны холмов, гор.
9.	<p>Назовите систему созданную в России для предупреждения и ликвидации ЧС:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) система сил и средств для ликвидации последствий ЧС; 2) система наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды; 3) Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС.
10.	<p>РСЧС создана с целью:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) прогнозирования ЧС на территории РФ и организации аварийно-спасательных и других неотложных работ; 2) объединения усилий органов власти, организаций и предприятий, их сил и средств в области предупреждения и ликвидации ЧС; 3) первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего в ЧС на территории РФ.
11.	<p>Территориальные подсистемы РСЧС создаются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) в городах и районах; 2) в субъектах РФ в пределах их территорий; 3) в поселках и других населенных пунктах; 4) на промышленных объектах.
12.	<p>Какие пять уровней имеет РСЧС:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) объектовый, местный, территориальный, региональный, федеральный; 2) производственный, поселковый, территориальный, региональный, федеральный; 3) объектовый, местный, районный, региональный, республиканский;
13.	<p>КЧС органа местного самоуправления является координирующим органом РСЧС:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) на региональном уровне; 2) на федеральном уровне; 3) на объектовом уровне; 4) на местном уровне;

14.	<p>Органы управления ГОЧС на территориальном уровне создаются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) при органах внутренних дел субъектов Российской Федерации; 2) при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации; 3) при военных округах на территории Российской Федерации;
15.	<p>Режимы функционирования РСЧС:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) режим повседневной деятельности, режим повышенной готовности, режим ЧС; 2) режим планирования, режим повышенной деятельности, режим ЧС; 3) режим повседневной деятельности, режим наблюдения, режим ЧС; 4) режим повседневной деятельности, режим повышенной деятельности, режим дня.
16.	<p>Силы и средства РСЧС подразделяются на:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) органы управления сил и средств предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС); 2) межведомственные и ведомственные комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС; 3) систему наблюдения и контроля; систему ликвидации ЧС.
17.	<p>Назовите закон, определяющий права и обязанности граждан России в области защиты от ЧС:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Федеральный закон «О гражданской обороне»; 2) Федеральный закон «Об обороне»; 3) Закон Российской Федерации «О безопасности»; 4) Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
18.	<p>Гражданская оборона – это:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) система мероприятий по прогнозированию, предотвращению и ликвидации ЧС в военное время; 2) система обеспечения постоянной готовности органов государственного управления для быстрых и эффективных

	действий по организации первоочередного жизнеобеспечения населения при ведении военных действий на территории страны; 3) система мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие их.
19.	Общее руководство ГО РФ осуществляет: 1) Президент; 2) Правительство; 3) Министр МЧС; 4) Министр обороны.
20.	Начальником ГО объекта (предприятия, организации) является 1) один из заместителей руководителя объекта (предприятия, организации), прошедший специальную подготовку; 2) руководитель объекта (предприятия, организации); 3) специально уполномоченный представитель органов местного самоуправления.

Вопросы для зачета

1. Содержание, этапы становления и развития тактики сил РСЧС и ГО.
2. Структура и органы управления РСЧС.
3. Задачи и состав сил и средств РСЧС.
4. Общие сведения о ЧС, классификация и этапы развития; поражающие факторы ЧС.
5. Характеристика режимов функционирования РСЧС.
6. Классификация служб ГО в зависимости от выполнения задач.
7. Законодательство РФ в области ГО и ЧС.
8. Силы и средства, привлекаемые для выполнения инженерно-технических задач при ведении СНАВР, (сводный отряд механизации работ, ориентировочные номы).
9. Силы и средства, привлекаемые для выполнения инженерно-технических задач при ведении СНАВР,

- (сводная команда объекта экономики, ориентировочные нормы).
10. Силы и средства, привлекаемые для выполнения инженерно-технических задач при ведении СНАВР, (команда по ремонту и восстановлению дорог, мостов, ориентировочные нормы).
 11. Силы и средства, привлекаемые для выполнения инженерно-технических задач при ведении СНАВР, (водопроводно-канализационная аварийно-техническая команда, ориентировочные нормы).
 12. Силы и средства, привлекаемые для выполнения инженерно-технических задач при ведении СНАВР, (аварийно-газо-техническая команда, ориентировочные нормы).
 13. Силы и средства, привлекаемые для выполнения инженерно-технических задач при ведении СНАВР, (аварийно-техническая команда по восстановлению подстанций и линий электропередач, ориентировочные нормы).
 14. Силы и средства, привлекаемые для выполнения инженерно-технических задач при ведении СНАВР, (команда подрывных работ, группа по обслуживанию убежищ и укрытий, ориентировочные нормы).
 15. Основы выполнения инженерно-технических задач, при ведении спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в зоне поражения.
 16. Что включает проведение спасательных работ в очаге поражения.
 17. Что включает проведение неотложных аварийно-спасательных работ с целью быстрого спасения людей и предупреждения катастрофических последствий аварий и повреждений.
 18. Основы управления силами РСЧС: содержание и сущность управления силами РСЧС.
 19. Организация управления аварийно-спасательных, поисково-спасательных и других неотложных работ.
 20. Организация взаимодействия аварийно-спасательных, поисково-спасательных и других неотложных работ.

21. Автоматизация процессов управления.
22. Применение средств автоматизации в процессе взаимодействия с авиацией при ликвидации ЧС на объектах экономики.
23. Обязанности должностных лиц РСЧС и ГО по организации и ведению АСДНР.
24. Действия органов управления и сил РСЧС при возникновении чрезвычайных ситуаций.
25. Организация действий сил РСЧС по ликвидации последствий землетрясения.
26. Управление силами РСЧС при ликвидации последствий землетрясения.
27. Технология проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при разрушении зданий и сооружений.
28. Организации действий сил РСЧС по ликвидации последствий наводнения.
29. Управление силами РСЧС в ходе ликвидации последствий наводнения.
30. Технология ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при наводнениях и катастрофических затоплениях.
31. Организация разведки и поиска пострадавших при наводнениях и катастрофических затоплениях.
32. Организация действий сил РСЧС при ликвидации радиационных ЧС, а также в очагах радиационного поражения.
33. Управление силами РСЧС в ходе ликвидации последствий радиационных ЧС.
34. Организация действий сил РСЧС при ликвидации химических ЧС, а также в очагах химического поражения.
35. Управление силами РСЧС в ходе ликвидации последствий химических ЧС.
36. Организация действий сил РСЧС при гидротехнической ЧС.
37. Организация защиты личного состава и меры безопасности при проведении аварийно-спасательных и

- других неотложных работ при наводнениях и катастрофических затоплениях
38. Особенности проведения санитарной обработки при авариях на радиационно опасных объектах.
 39. Особенности проведения санитарной обработки при авариях на химически опасных объектах.
 40. Особенности ведения спасательных работ в условиях плохой видимости ночью и в жарких климатических условиях.
 41. Средства индивидуальной защиты органов дыхания и кожи. Медицинские средства защиты и профилактики.

Критерии оценки:

– оценка **«зачтено»** выставляется на зачете на основании следующих показателей: полнота раскрытия проблемы, содержащейся в вопросе, в теоретическом аспекте; решение конкретной практической ситуации с учетом изложенных в теории вопроса положений; умение грамотно выстроить свой ответ, использовать примеры и факты для доказательности ответа, отвечать на дополнительные вопросы; показал глубокие систематизированные знания, владеет приемами рассуждения и сопоставляет материал из разных источников: теорию связывает с практикой, другими темами данного курса.

– оценка **«не зачтено»** – выставляется на зачете на основании следующих показателей: проблема, содержащаяся в вопросе, раскрыта не полностью, односторонне, либо проблема вообще не раскрыта; отсутствие решения конкретной практической ситуации, или если ситуация решена неверно; неумение грамотно выстроить свой ответ, не понимание задаваемых вопросов, неумение доказать свою позицию; не может ответить на дополнительные вопросы, предложенные преподавателем.

КРАТКИЙ ЛЕКЦИОННЫЙ МАТЕРИАЛ ПО ТЕМАМ

Лекция 1. Силы и средства единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны (РСЧС и ГО)

Рассматриваемые вопросы:

1. Государственная политика в области предупреждения и ликвидации ЧС.
2. РСЧС, ее роль, задачи и организационная структура.
3. Силы и средства РСЧС.
4. Режимы функционирования РСЧС.

1. Государственная политика в области предупреждения и ликвидации ЧС

Одна из основных проблем государства – создание гарантий безопасного проживания и деятельности населения на всей его территории, как в мирное, так и в военное время. Нельзя сказать, что в нашей стране данными вопросами не занимались, но в этой сфере управления, да и в науке проявлялась определенная инертность в подходах к оценке объективно складывающихся опасностей для человека. При крупных техногенных авариях и катастрофах, как и при различных стихийных бедствиях, мобилизацией местных ресурсов и координацией усилий всех, кто участвовал в ликвидации последствий, занимались местные органы исполнительной власти. При необходимости привлекались силы и средства из других регионов, создавались временные правительственные комиссии. Параллельно развивалась созданная еще в 1932г. система Местной противовоздушной обороны (МПВО) страны, преобразованная в 1961г. в Гражданскую оборону СССР. В результате в Российской Федерации в 1991г. на базе Госоргана управления по чрезвычайным ситуациям и республиканского штаба ГО образован Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий

стихийных бедствий (в январе 1994г. он был преобразован в министерство).

МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное управление, координацию и контроль в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызванных авариями, катастрофами, стихийными бедствиями и применением противником средств поражения. Эту деятельность МЧС РФ осуществляет во взаимодействии с органами исполнительной власти федерального уровня и субъектов РФ, а также органами местного самоуправления.

Логическим продолжением деятельности в указанном направлении стало создание Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС).

Основная цель создания этой системы - объединение усилий центральных органов федеральной исполнительной власти, органов представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также организаций, учреждений и предприятий, их сил и средств в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. РСЧС, ее роль, задачи и организационная структура

Постановлением Правительства РФ «О создании Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях» от 18.04.1992 г. № 261, ныне утратившим силу, устанавливалось, что эта система (сокращенно РСЧС) предназначается для предупреждения чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, а в случаях их возникновения — для ликвидации последствий, обеспечения безопасности населения, защиты окружающей среды и уменьшения ущерба народному хозяйству. С 21.12.1994 г. основополагающим документом, определяющим общие для РФ организационно-правовые нормы в области защиты граждан, всего земельного, водного и воздушного пространства, объектов производственного и

социального назначения, а также окружающей природной среды, является Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» № 68-ФЗ. Во исполнение его и с учетом предложений МЧС России Правительством РФ принято Постановление «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» от 05.11.1995 г. № 1113.

РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС

– и обеспечивает координацию сил и средств этих органов управления и организаций по предупреждению ЧС, защите населения, материальных и культурных ценностей, окружающей среды при возникновении ЧС.

В соответствии с положением, утвержденным указанным Постановлением Правительства РФ, *основными задачами* функционирования РСЧС являются:

- 1) разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от ЧС;
- 2) осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм, а также подведомственных им объектов производственного и социального назначения в ЧС;
- 3) обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС;
- 4) сбор, обработка и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обмен информацией;
- 5) подготовка населения к действиям при ЧС;
- 6) прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;

- 7) создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- 8) осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- 9) ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- 10) осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций, проведение гуманитарных акций;
- 11) реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- 12) международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

РЧСЧ состоит из территориальных и функциональных подсистем (ее структура показана на рис. 1.) и имеет пять структурных уровней:

- федеральный уровень с зоной ответственности на всей территории РФ;
- региональный уровень с зоной ответственности в каждом из девяти выделенных федеральных округов с центрами в Москве, Санкт-Петербурге, Самаре, Ростове-на-Дону, Красноярске, Екатеринбурге, Новосибирске, Чите, Хабаровске;
- территориальный уровень с зоной ответственности на территории каждого субъекта РФ;
- местный уровень с зоной ответственности на территории района или города;
- объектовый уровень с зоной ответственности на территории хозяйственного объекта.

Территориальные подсистемы РЧСЧ созданы в субъектах РФ для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий. Задачи, организация, состав сил и средств, порядок функционирования территориальных подсистем РЧСЧ определяются положениями об этих подсистемах, утверждаемыми соответствующими органами исполнительной власти субъектов РФ.

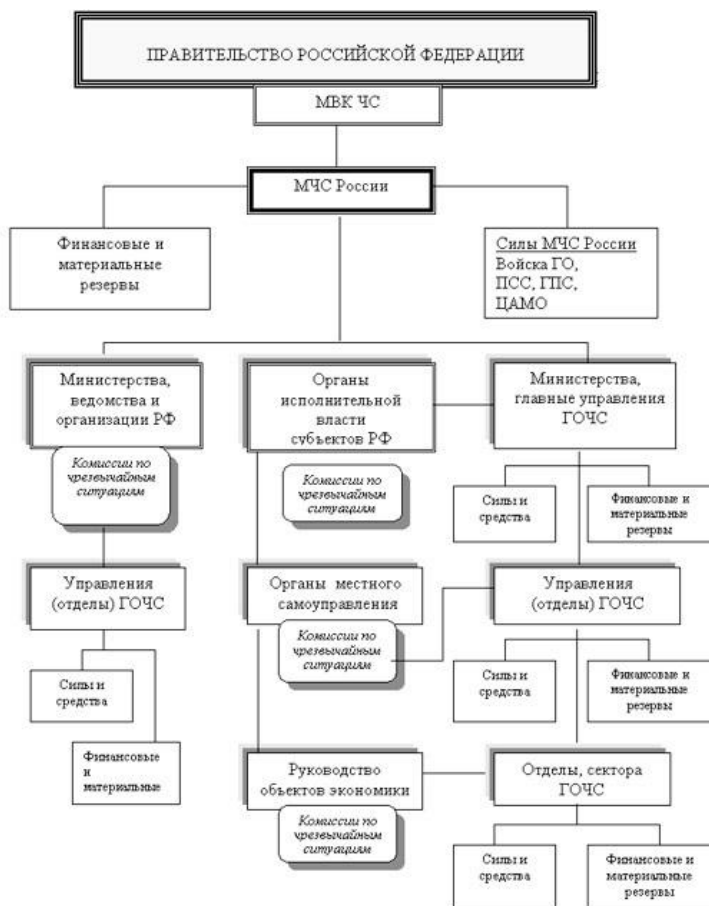


Рис. 1. Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС

Общее руководство РСЧС на федеральном уровне возложено на Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), которое с 1994г. возглавляет министр С.К.Шойгу (р.1955). Руководство

деятельностью этого министерства осуществляет Президент Российской Федерации.

Функциональные подсистемы РСЧС создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы в области защиты населения и территорий от ЧС в сфере их деятельности и порученных им отраслях экономики (таких подсистем более трех десятков - МЧС, Минатома, МВД, Минсельхозпрода, Минтопэнерго, Минтранса, МЧС, Минздрава, Росгидромета, Рослесхоза России и ряда др.). Организация, состав сил и средств, порядок деятельности функциональных подсистем РСЧС определяются положениями о них, утверждаемыми руководителями соответствующих федеральных органов исполнительной власти по согласованию с МЧС России.

Так, функциональные системы МЧС России осуществляют мониторинг, лабораторный контроль и прогнозирование ЧС; предупреждение и тушение пожаров; предупреждение и ликвидацию ЧС на подводных потенциально опасных объектах, координацию деятельности по поиску и спасению людей во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации.

Министерство природных ресурсов Российской Федерации (МПР России) создает функциональные подсистемы противопаводковых мероприятий и безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в ведении Федерального агентства водных ресурсов (Росводресурсов); охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса (Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз)); мониторинга состояния недр (Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра)).

Функциональные системы, создаваемые Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), осуществляют контроль за ядерно и радиационно опасными объектами, а также за химически опасными и взрывоопасными объектами.

В Министерстве здравоохранения и социальной защиты Российской Федерации действуют функциональные подсистемы Всероссийской службы медицины катастроф; резервов

медицинских ресурсов; надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой; социальной защиты населения, пострадавшего от ЧС.

Состав РСЧС структурных уровней включает в себя следующие основные компоненты: координирующие органы; постоянно действующие органы управления; органы повседневного управления; силы и средства, финансовые и материальные резервы; системы связи, оповещения, информационного обеспечения.

Структура координирующих органов управления РСЧС представлена на рис..2.

Координирующими органами РСЧС являются межведомственные и ведомственные комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС, региональные центры аналогичного назначения, комиссии по ЧС органов исполнительной власти субъектов РФ, комиссии по ЧС органов местного самоуправления и объектные комиссии по ЧС.

На федеральном уровне создана и функционирует Межведомственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (МВК). В ее состав включены представители федеральных министерств и ведомств в ранге заместителей министров, в компетенцию которых входит решение вопросов, связанных с защитой населения и территорий от катастроф природного и техногенного характера.

Основными задачами, решаемыми МВК, являются:

1) формирование и проведение единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных авариями, катастрофами, стихийными и иными бедствиями;

2) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по разработке проектов законодательных актов и других нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к ее компетенции, а также рассмотрение и представление в установленном порядке проектов указанных документов в Правительство Российской Федерации;

3) подготовка предложений по формированию системы экономических, организационно-технических и иных мер,

направленных на обеспечение безопасности и защиту населения, территории страны от чрезвычайных ситуаций, обусловленных авариями катастрофами, стихийными и иными бедствиями;

4) определение основных направлений совершенствования и дальнейшего развития РСЧС;

5) организация разработки проектов федеральных целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, защиту населения и территории страны от чрезвычайных ситуаций и координация работ по выполнению этих программ;

6) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при ликвидации чрезвычайных ситуаций по вопросам социально-экономической и правовой защиты, медицинской реабилитации граждан, пострадавших в результате аварий, катастроф, стихийных и иных бедствий, а также лиц, принимавших участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций;

7) определение основных направлений международного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Решения МК обязательны для исполнения всеми федеральными министерствами и ведомствами, входящими в состав Межведомственной комиссии, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию). Решения МК обязательны для исполнения всеми федеральными министерствами и ведомствами, входящими в состав Межведомственной комиссии, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию).

Основным органом управления, ответственным за функционирование сил и средств подсистем РСЧС на территории региона, является соответствующий региональный центр по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Основное предназначение регионального центра - координация деятельности территориальных органов исполнительной власти, входящих в состав региона, организация их взаимодействия при

работах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, руководство силами и средствами МЧС России, дислоцирующимися на территории региона.

К территориальному уровню относятся органы исполнительной власти, силы и средства территориальных подсистем РСЧС с элементами функциональных подсистем, дислоцированных на этих территориях.

Местный уровень охватывает территорию муниципальных образований (района, города, района в городе), а объектовый – территорию предприятия, учреждения и организации.

Основным органом управления, ответственным за противодействие чрезвычайным ситуациям на соответствующей территории, является комиссия по чрезвычайным ситуациям соответствующего органа исполнительной власти (местного самоуправления).

Комиссия как коллегиальный орган объединяет в себе ответственных представителей местных ведомств, что позволяет заблаговременно реализовывать меры по предупреждению чрезвычайных ситуаций, а в чрезвычайных условиях – оперативно мобилизовать ресурсы соответствующей территории и эффективно ликвидировать чрезвычайные ситуации. Комиссии возглавляются заместителями руководителей органов исполнительной власти. Рабочими органами этих комиссий являются министерства, главные управления, управления, отделы по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям. Следует отметить, что эти органы, являющиеся основными органами повседневного управления, функционируют на всех уровнях, вплоть до сельского района включительно.



Рис.2. Структура координирующих органов управления РСЧС

Основные задачи КЧС органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления:

1) контроль за осуществлением мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, а также по обеспечению надежности работы потенциально опасных объектов в условиях ЧС;

2) наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды и потенциально опасных объектов, прогнозирование ЧС;

3) обеспечение готовности органов управления, сил и средств к действиям в ЧС, а также создание и поддержание в состоянии готовности пунктов управления;

4) разработка нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от ЧС;

5) разработка и осуществление федеральных целевых и научно-технических программ, разработка и реализация территориальных программ по предупреждению и ликвидации ЧС;

6) создание резервов финансовых и материальных средств на случай возникновения ЧС;

7) взаимодействие с другими КЧС, военным командованием и общественными объединениями по предупреждению и ликвидации ЧС;

8) руководство работами по ликвидации ЧС;

9) планирование и организация эвакуации населения из районов ЧС, размещения его в безопасной зоне и возвращения в места постоянного проживания;

10) сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от ЧС;

11) руководство подготовкой населения, должностных лиц органов управления и сил РСЧС к действиям в ЧС.

Задачи объектовых КЧС:

1) руководство разработкой и осуществлением мероприятий по предупреждению ЧС, повышению надежности потенциально опасных объектов, обеспечению устойчивости функционирования организаций и объектов при возникновении ЧС;

2) организация работ по созданию на потенциально опасных объектах и поддержанию в состоянии готовности локальных систем контроля и оповещения;

3) обеспечение готовности органов управления, сил и средств к действиям при ЧС, руководство ликвидацией ЧС и эвакуацией персонала организаций и объектов;

4) руководство созданием и использованием резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

5) организация подготовки руководящего состава, сил и средств, а также персонала организаций и объектов к действиям в ЧС.

Рабочими органами комиссий по чрезвычайным ситуациям являются соответствующие постоянно действующие органы управления РСЧС, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны, задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (органы управления по делам ГОЧС).

Органом управления, осуществляющим государственное управление, координацию и контроль в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на федеральном уровне является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. МЧС России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законами и иными законодательными актами Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации и положением о министерстве, осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления. Функции и полномочия МЧС России определены Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

На региональном уровне органами управления, специально уполномоченными решать вопросы гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, являются региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (региональные центры ГОЧС), которые созданы в каждом регионе для осуществления полномочий МЧС России.

Постоянно действующими органами управления РСЧС на территориальном уровне являются органы управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям (министерства, комитеты, главные управления, управления ГОЧС), создаваемые в составе или при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации на местном уровне - управления, отделы ГОЧС, создаваемые при органах местного самоуправления, на объектовом уровне (в организациях) - отделы (секторы или специально назначенные лица) по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям. Задачи этих органов определены Примерным положением об органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в составе или при органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органе местного самоуправления.

Основными задачами органа управления ГОЧС на территориальном и местном уровнях являются:

1) реализация государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории субъекта Российской Федерации или муниципального образования;

2) поддержание боевой готовности (готовности к применению) органа управления ГОЧС и обеспечение мобилизационного развертывания вновь формируемых соединений, воинских частей войск гражданской обороны и органов управления ГОЧС;

3) планирование и осуществление мероприятий гражданской обороны, мероприятий по защите населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций и контроль за их выполнением;

4) разработка проектов законодательных и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (на местном уровне - нормативных правовых актов) по вопросам гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и осуществление контрольных функций за состоянием гражданской обороны, надзорных и контрольных функций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

5) осуществление координации деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органов местного самоуправления) и организаций, расположенных на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и подготовка предложений в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

б) осуществление в установленном порядке сбора, обработки и обмена информации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, организация своевременного оповещения и информирования населения о проведении мероприятий гражданской обороны, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Руководители постоянно действующих органов управления РСЧС по должности являются заместителями руководителей соответствующих органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Непрерывное оперативное управление в РСЧС осуществляют создаваемые на всех уровнях органы повседневного управления: пункты управления (центры управления в кризисных ситуациях); оперативно-дежурные службы органов управления ГОЧС, дежурно-диспетчерские службы и специализированные подразделения федеральных органов исполнительной власти и организаций.

Для оперативного управления в зависимости от конкретной

чрезвычайной ситуации на базе органов управления ГОЧС могут создаваться нештатные органы управления - оперативные штабы и оперативные группы.

Органы управления РСЧС размещаются на пунктах управления, оснащаемых соответствующими средствами связи, оповещения, сбора, обработки и передачи информации.

Оперативность, устойчивость и непрерывность управления обеспечиваются:

- максимальным приближением управления в повседневных условиях к управлению при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций;

- заблаговременным созданием во всех звеньях управления запасных пунктов управления;

- оснащением пунктов управления современными средствами связи и оповещения;

- сопряжением систем оповещения и связи РСЧС с соответствующими системами оповещения гражданской обороны, Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации;

- заблаговременной подготовкой дублирующих органов управления;

- заблаговременной разработкой и своевременным осуществлением мероприятий по восстановлению нарушенного управления.

Управление в РСЧС обеспечивается с использованием систем связи и оповещения, которые представляют собой организационно-техническое объединение сил и средств связи и оповещения, а также каналов общегосударственной, ведомственных и коммерческих сетей связи, обеспечивающих передачу информации и сигналов оповещения в интересах органов управления ГОЧС.

В системе связи МЧС России используются линии и каналы спутниковой, радио-, радиорелейной и проводной связи. Она строится по принципу рационального сочетания сетей общего пользования и прямой связи, что позволяет более эффективно использовать единый ресурс связи, повысить ее

живучесть, учесть специфические особенности связи. С целью обеспечения управления в РСЧС создана автоматизированная информационно-управляющая система РСЧС, которая заслуживает более детального рассмотрения.

3. Силы и средства единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Важнейшей составной частью единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются ее силы и средства. Они подразделяются на:

- силы и средства наблюдения и контроля;
- силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Силы и средства наблюдения и контроля включают те органы, службы и учреждения, которые осуществляют государственный надзор, инспектирование, мониторинг, контроль состояния природной среды, хода природных процессов и явлений, потенциально опасных объектов, продуктов питания, фуража, веществ, материалов, здоровья людей и т.д.

К этим силам и средствам относятся силы и средства:

- контрольно-инспекционной службы Минприроды РФ;
- служб и ведомств РФ, осуществляющих контроль и наблюдение за состоянием окружающей природной среды, за обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, а также проводящих анализ их воздействия на уровне населения;

- службы мониторинга опасных процессов Минстроя РФ;
- сети наблюдения и лабораторного контроля ГО;
- службы предупреждения о стихийных бедствиях

Минприроды и АН РФ;

- космических средств наблюдения.

Силы и средства ликвидации ЧС включают в себя:

- формирований поисково-спасательной службы МЧС России;
- военизированные и невоенизированные противопожарные, аварийно-спасательные, аварийно-

восстановительные формирования министерств, ведомств, организаций РФ;

- учреждений и формирований экстренной медицинской помощи Минздрава РФ;

- соединений и воинских частей химических и инженерных войск вооруженных сил;

- сил и средств поискового и аварийно-спасательного обеспечения Минтранса РФ;

- отрядов, служб и специалистов Ассоциации спасательных формирований, а также служб некоторых др. ведомств.

- специально подготовленные силы и средства Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований, которые привлекаются для ликвидации ЧС в порядке, определенном Президентом РФ;

- силы и средства органов внутренних дел, привлекаемые для ликвидации ЧС в соответствии с задачами, возложенными правовыми актами РФ и субъектов РФ;

- нештатные аварийно-восстановительные формирования организаций и объектов, сформированные на базе строительных, медицинских, химических, ремонтных и других подразделений и служб, предназначенные для проведения спасательных и других неотложных работ при ЧС и многие другие.

Как правило, ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами того звена РСЧС, той территориальной или функциональной подсистемы, на территории или объектах которых они возникли. Если масштабы чрезвычайной ситуации таковы, что территориальная или ведомственная комиссия по чрезвычайным ситуациям не может самостоятельно справиться с ее локализацией и ликвидацией, она обращается за помощью к вышестоящей комиссии по чрезвычайным ситуациям.

Финансирование РСЧС, ее подсистем и звеньев осуществляется за счет специальных фондов, выделяемых соответственно из федерального бюджета Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и

местных бюджетов, страховых фондов и др. источников. Распорядителями указанных фондов являются МЧС России и соответствующие КЧС.

4. Режимы функционирования единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

В зависимости от обстановки, масштабов прогнозируемой или возникшей ЧС решением соответствующих органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в пределах конкретной территории устанавливается один из следующих режимов функционирования единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

– режим повседневной деятельности – при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической, гидрометеорологической обстановке при отсутствии эпидемий, эпизоотии, эпифитотий;

– режим повышенной готовности – при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической, сейсмической, гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения ЧС;

– режим чрезвычайной ситуации – при возникновении и во время ликвидации ЧС.

Основные мероприятия, осуществляемые при функционировании РСЧС

В режиме повседневной деятельности:

– осуществление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и на прилегающих к ним территориях;

– планирование и выполнение целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению ЧС, обеспечению безопасности и защиты населения, сокращению

возможных потерь и ущерба, а также повышению устойчивости функционирования экономики и промышленных объектов в ЧС;

- совершенствование подготовки органов управления по делам ГО и ЧС, сил и средств к действиям при ЧС, организация обучения населения способам защиты и действиям при ЧС;

- создание и восполнение резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

- осуществление целевых видов страхования.

В режиме повышенной готовности:

- принятие на себя соответствующими комиссиями по ЧС непосредственного руководства функционированием подсистем и звеньев РСЧС;

- формирование при необходимости оперативных групп для выявления причин ухудшения обстановки непосредственно в районе возможного бедствия и выработке предложений по ее нормализации;

- усиление дежурно-диспетчерской службы;

- усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях;

- прогнозирование возможности возникновения ЧС и их масштабов;

- принятие мер по защите населения и окружающей природной среды, по обеспечению устойчивости функционирования объектов;

- приведение в состояние готовности сил и средств, уточнение планов их действий, выдвижение при необходимости в предполагаемый район чрезвычайной ситуации.

В режиме чрезвычайной ситуации:

- организация защиты населения;

- выдвижение оперативных групп в район ЧС;

- организация ликвидации ЧС;

- определение границ зоны ЧС;

- организация работ по устойчивому функционированию экономики и объектов, первоочередному обеспечению пострадавшего населения;

– осуществление непрерывного контроля за состоянием окружающей природной среды, за обстановкой на аварийных объектах и прилегающих к ним территориях.

Причем эффективность функционирования РСЧС зависит от эффективности работы каждой из ее подсистем, каждого звена. Это обуславливает необходимость принятия на каждом уровне системы мер по совершенствованию деятельности органов управления, сил и средств в области снижения рисков чрезвычайных ситуаций, повышения готовности к действиям по их ликвидации.

Для ликвидации ЧС создаются:

– резервный фонд Правительства РФ - за счет средств федерального бюджета;

– ведомственный резерв материальных и финансовых ресурсов - за счет федерального органа исполнительной власти;

– резерв финансовых и материальных ресурсов субъектов РФ;

– местный резерв финансовых и материальных ресурсов органа местного самоуправления - за счет средств местного бюджета;

– объектовый резерв финансовых и материальных ресурсов - за счет собственных средств организаций.

Номенклатура и объемы резервов финансовых и материальных ресурсов определяются органом, их создающим. Финансирование РСЧС осуществляется на каждом уровне за счет соответствующих бюджетов и средств организаций. При отсутствии или недостаточности средств выделяются средства из резервного фонда Правительства РФ.

В целях заблаговременного проведения мероприятий по предупреждению ЧС и максимально возможного снижения размеров ущерба и потерь в случае их возникновения осуществляется планирование действий в рамках РСЧС на основе федерального плана действий, региональных планов взаимодействия субъектов РФ, планов действий федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций и объектов. Объем и содержание указанных мероприятий определяются исходя из

принципов необходимой достаточности и максимально возможного использования сил и средств. Организационно-методическое руководство планированием действий РСЧС осуществляется МЧС России.

Вопросы для проверки:

1. С какой целью создана РСЧС? Какие причины обусловили создание этой системы?
2. Основные задачи РСЧС
3. Структура единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).
4. Из каких подсистем и уровней состоит РСЧС? Чем отличается территориальная подсистема от функциональной?
5. Назовите координирующие органы РСЧС всех уровней?
6. Какие функции выполняет межведомственная (ведомственная) комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС?
7. Основные задачи КЧС органов исполнительной власти субъектов РФ и органов самоуправления.
8. Основные задачи МВК.
9. Состав сил и средств ликвидации ЧС.
10. Состав сил и средств наблюдения и контроля ЧС.
11. Характеристика режимов функционирования РСЧС.
12. Основные мероприятия, осуществляемые в режиме повседневной деятельности.
13. Основные мероприятия, осуществляемые в режиме повышенной готовности.
14. Основные мероприятия, осуществляемые в режиме ЧС.

Лекция 2. Гражданская оборона – как система общегосударственных мероприятий по защите населения от ЧС различного характера

Рассматриваемые вопросы:

1. Основные задачи, решаемые гражданской обороной.
2. Мероприятия ГО, проводимые для защиты населения и объектов экономики.
3. Структура и органы управления гражданской обороны на объектах экономики.

1. Основные задачи, решаемые гражданской обороной

В настоящее время уровень развития цивилизации дает возможность с тем или иным успехом противодействовать многим традиционным опасностям и угрозам природного и социального характера. Однако высокие темпы развития техногенной сферы, усиление социальных противоречий, рост потребления и зависимости от техногенной инфраструктуры в свою очередь становятся причинами аварий и катастроф, зачастую сопоставимыми по последствиям с природными катаклизмами и локальными войнами.

Общий анализ угроз и опасностей современности позволяет выделить наиболее характерные их черты:

- усиливающаяся взаимосвязь угроз и их комплексный характер;
- взаимозависимый характер возникающих чрезвычайных ситуаций, когда одна из них влечет цепочку других;
- увеличение масштаба последствий природных чрезвычайных ситуаций;
- глобальность последствий техногенных чрезвычайных ситуаций.

Отсюда закономерно возникает невозможность применения только частных подходов, подразумевающих противодействие, какой-то одной конкретной угрозе. Необходим системный, комплексный подход, предполагающий учет связей и зависимостей явлений и процессов, принятие мер

сразу по ряду проблем. Это послужило одной из предпосылок создания единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Гражданская оборона (далее по тексту – ГО) – это система мероприятий по подготовке к защите и защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основные задачи, решаемые гражданской обороной:

- защита населения от последствий аварий, стихийных бедствий и современных средств поражения (пожаров, взрывов, выбросов сильнодействующих ядовитых веществ, эпидемий и т. д.);

- координация деятельности органов управления по прогнозированию, предупреждению и ликвидации последствий экологических и стихийных бедствий, аварий и катастроф;

- создание и поддержание в готовности систем управления, оповещения, связи, организация наблюдения и контроля за радиационной, химической и биологической обстановкой;

- повышение устойчивости объектов экономики и отраслей и их функционирования в чрезвычайных условиях;

- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- поиск потерпевших аварию космических кораблей, самолётов, вертолётов и других летательных аппаратов;

- специальная подготовка руководящих кадров и сил, всеобщее обучение населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

- накопление фонда защитных сооружений для укрытия населения;

- обеспечение населения средствами индивидуальной защиты и организация изготовления простейших средств защиты самим населением;

- эвакуация населения из крупных городов и прилегающих к ним населённых пунктов, которые могут

попасть в зону возможных сильных разрушений или катастрофического затопления;

- организация оповещения населения об угрозе нападения противника с воздуха, о радиоактивном, химическом и бактериологическом заражении, стихийных бедствиях;

- обучение населения защите от оружия массового поражения, а также ведению спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ.

3. Мероприятия ГО, проводимые для защиты населения и объектов экономики

Основные мероприятия, проводимые для защиты населения и объектов экономики:

- своевременное оповещение населения об угрозе нападения противника, применения им оружия массового поражения, опасных технологических авариях, стихийных бедствий, информирование о порядке действий в чрезвычайной ситуации;

- укрытие населения в защитных сооружениях;

- использование средств индивидуальной защиты;

- эвакуация, рассредоточение, а также отселение населения в безопасные районы;

- защита продовольствия, сооружений на системах водоснабжения и водозаборов, сельскохозяйственных животных, фуража и т. д. от заражения радиоактивными и сильнодействующими ядовитыми веществами и биологическими средствами;

- обучение населения способам защиты в чрезвычайных ситуациях.

К основным принципам защиты населения относятся:

- защита населения на всей территории страны;

- дифференцированная защита населения с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территории и степени реальной опасности возникновения чрезвычайной ситуации;

–заблаговременное планирование и проведение защитных мероприятий;

–необходимая достаточность и максимально возможное использование сил и средств при определении объема и содержания мероприятий по защите населения.

Систему гражданской обороны составляют:

–органы повседневного управления по обеспечению защиты населения;

–силы и средства, предназначенные для выполнения задач гражданской обороны;

–фонды и резервы финансовых, медицинских и материально-технических средств, предусмотренных на случай чрезвычайной ситуации;

–системы связи, оповещения, управления и информационного обеспечения.

Организационную основу гражданской обороны составляют:

– руководство гражданской обороны;

– органы управления;

– эвакуационные органы;

– комиссии по повышению устойчивости функционирования объектов экономики в военное время;

– органы государственного надзора в области гражданской обороны;

– силы гражданской обороны.

Схематично организационные основы гражданской обороны Российской Федерации показаны на рис. 3.

Гражданская оборона организуется как по территориальному, так и по производственному принципам. Основным звеном системы гражданской обороны является объект экономики (предприятие, завод, ВУЗ и т. д.).

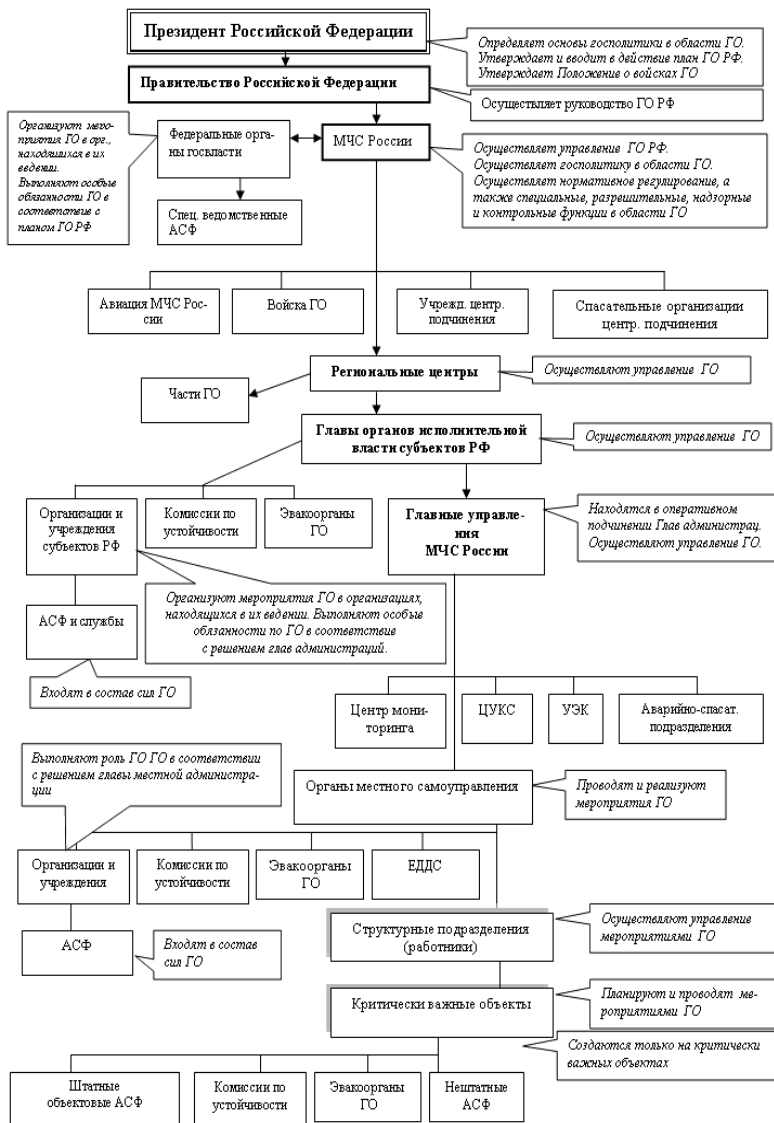


Рис.3. Организационные основы гражданской обороны Российской Федерации

Руководителем гражданской обороны объекта является руководитель предприятия (а руководителем гражданской обороны административно-территориальной единицы - глава исполнительной власти). Руководители гражданской обороны несут персональную ответственность (уголовную и административную) за организацию и осуществление мероприятий по гражданской обороне на соответствующих предприятиях и территориях.

Как и любая другая сфера деятельности человека, обеспечение гражданской обороны должно иметь правовую основу. В качестве такой правовой основы, прежде всего, выступает Конституция. Там же прописано главенство Конституции – Основного закона, которому должны соответствовать все другие законы и любые иные акты.

На основе Конституции и в соответствии с ней разработан и принят целый ряд законов в области обеспечения техносферной безопасности, обеспечивающих безопасность жизнедеятельности человека.

Гражданская оборона стала системой мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей не только от опасностей военного времени, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций мирного времени.

Силы гражданской защиты – это воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области гражданской обороны, организационно объединенные в войска ГЗ, а также нештатные аварийно - спасательные формирования (НАСФ).

3. Структура и органы управления гражданской обороны на объектах экономики

Гражданская оборона организуется на всех объектах народного хозяйства в целях заблаговременной подготовки их к защите людей от ядерного, химического и бактериологического оружия, обеспечения максимального снижения потерь при применении оружия массового поражения, создания условий, повышающих устойчивость работы предприятия в военное время,

и своевременного проведения спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ.

Гражданская оборона на предприятиях, организациях, промышленных объектах (далее по тексту - на объекте) организуется для защиты персонала объекта и населения, проживающего вблизи него.

На гражданскую оборону объектов возлагается:

1) осуществление мероприятий по защите рабочих, служащих и населения рабочих поселков, объектов народного хозяйства прежде всего от ядерного, а также от химического и бактериологического оружия;

2) проведение мероприятий, повышающих устойчивость работы предприятий народного хозяйства и промышленности, энергетики, транспорта и связи в военное время;

3) обеспечение непрерывного управления службами и формированиями, подготовка надежно действующей системы оповещения и связи;

4) создание, оснащение, подготовка сил ГО объекта и поддержание их в постоянной боевой готовности;

5) всеобщее обязательное обучение рабочих, служащих, населения рабочих поселков мерам защиты от оружия массового поражения;

6) проведение мероприятий, обеспечивающих защиту продовольствия и источников водоснабжения от радиоактивного, химического и бактериального заражения;

7) проведение спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ в очагах поражения.

Начальником ГО объекта (предприятия, организации, учреждения) является его руководитель. Он несет ответственность за организацию и состояние гражданской обороны, за постоянную готовность ее сил и средств к проведению спасательных и неотложных аварийно-восстановительных работ.

Начальник ГО объекта подчиняется соответствующему начальнику ГО ведомства, в ведении которого находится объект, а в оперативном отношении вышестоящему начальнику ГО по месту расположения объекта. Схема организации гражданской обороны на объекте экономики показана на рис. 4.



Рис. 4. Схема организации гражданской обороны на объекте экономики

На крупных объектах приказами начальников ГО объектов назначаются их заместители по рассредоточению и эвакуации рабочих и служащих, по инженерно-технической части и материально-техническому снабжению, они не освобождаются от выполнения своих основных служебных обязанностей.

Заместителем НГО по рассредоточению и эвакуации является заместитель руководителя объекта по общим вопросам. В его функции входят разработка плана рассредоточения, организация подготовки мест в загородной зоне и перевозка туда людей, доставка рабочей силы к месту работы, руководство службой охраны общественного порядка.

Обязанности заместителя НГО по инженерно-технической части возлагаются на главного инженера предприятия. Он руководит переводом предприятия на особый режим работы, мероприятиями по повышению устойчивости его функционирования в мирное и военное время, а также при угрозе нападения службами аварийно-технической, противопожарной, убежищ и укрытий,

осуществляет техническое руководство аварийно-спасательными и другими неотложными работами.

Заместителем НГО по материально-техническому снабжению назначается заместитель (помощник) руководителя объекта по этим вопросам. Он обеспечивает накопление и хранение специального имущества, техники, инструмента, средств защиты и транспорта. На него возлагаются материально-техническое обеспечение работ по строительству укрытий, проведение мероприятий по размещению и эвакуации, спасательных и других неотложных работ. При угрозе нападения противника он организует рассредоточение запасов сырья, продовольствия и уникального оборудования.

На всех объектах создаются штабы ГО, комплектуемые из штатных работников и должностных лиц, не освобождаемых от их основных обязанностей. Численность штатных работников штаба определяется руководителем ведомства, в подчинении которого находится объект.

На крупном объекте в состав штаба входят: начальник штаба, его заместители (помощники) по оперативно-разведывательной части, боевой подготовке, жилому сектору, а также другие специалисты (по усмотрению начальника ГО объекта).

Штаб является органом управления начальника гражданской обороны объекта, на который возлагаются:

1) организация и обеспечение непрерывного управления гражданской обороной;

2) обеспечение своевременного оповещения служб, формирований, рабочих, служащих и населения рабочих поселков об угрозе нападения;

3) разработка плана ГО объекта, периодическая корректировка и организация его выполнения;

4) осуществление мероприятий по защите рабочих, служащих, населения рабочих поселков и производства от ядерного, химического и бактериологического оружия и проведение других мероприятий, предусмотренных планом;

5) организация боевой подготовки формирований ГО, обучения рабочих, служащих защите от оружия массового поражения и контроль за качеством этой подготовки;

б)обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Структурное подразделение объекта, уполномоченное решать задачи ГО (штаб гражданской обороны), создается при НГО и является органом его управления. Состав подразделения (начальник отдела, его заместитель) зависит от значимости объекта и комплектуется как штатными работниками ГО, так и дополнительными лицами, не освобожденными от основных обязанностей. Его работа организуется на основании приказов, распоряжений и указаний НГО объекта, вышестоящего штаба и решений органов управления по делам ГОЧС.

Подразделение обеспечивает своевременное оповещение об угрозе ЧС природного и техногенного характера и осуществляет мероприятия по защите рабочих, служащих и населения подведомственных рабочих поселков от оружия массового поражения. В его обязанности входят разработка, корректировка и организация выполнения плана ГО объекта, контроль за обучением рабочих и служащих по ГО и подготовка гражданских организаций гражданской обороны.

Вне зависимости от характера производственной деятельности на объекте по решению руководителя могут создаваться службы ГО:

- оповещения и связи;
- медицинская;
- охраны общественного порядка;
- радиационной, химической и биологической защиты;
- энергоснабжения и светомаскировки; транспортная;
- материально-технического снабжения;
- аварийно-техническая; противопожарная;
- убежищ и укрытий.

При необходимости создаются службы: инженерная; водоснабжения; коммунально-техническая; санитарной обработки людей и обеззараживания одежды; торговли и питания (продовольственного и вещевого снабжения); снабжения горючим (горючими и смазочными материалами); защиты сельскохозяйственных животных и растений. На указанные службы возлагается выполнение специальных

мероприятий и обеспечение действий формирований при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Руководство службами осуществляют начальники, назначаемые приказом НГО объекта из руководителей отделов, цехов, на базе которых они созданы. На них возлагается поддержка в постоянной готовности сил и средств служб, участие в разработке плана ГО объекта и необходимых документов служб, своевременное обеспечение подчиненных формирований специальным имуществом и техникой.

На небольших предприятиях службы ГО обычно не создаются, а их функции выполняют структурные органы правления этих объектов.

Все службы ГО свои планы по проведению специальных мероприятий и обеспечению действий сил ГО согласовывают со штабами ГО, между собой, с эвакуационными комиссиями, а некоторые из них в установленном порядке также с соответствующими службами военных округов и военными гарнизонами.

Большое место в деятельности гражданской обороны занимает подготовка и переподготовка руководящих кадров и командно-начальствующего состава формирований ГО. С этой целью создаются курсы гражданской обороны, начиная с Высших центральных офицерских курсов ГО и республиканских курсов.

Вся деятельность курсов регламентирована положением, утвержденным начальником ГО, а занятия на них ведутся по программам для соответствующих категорий обучаемых. Кроме непосредственной подготовки и переподготовки кадров на курсы возлагается оказание методической помощи объектам в проведении подготовки по гражданской обороне и участие в организации и проведении учений гражданской обороны.

Функции руководства гражданской обороной и ее организационная структура непрерывно совершенствуются и приводятся в соответствие с условиями и характером выполняемых задач.

Как следует из рассмотрения организационной структуры гражданской обороны, а также задач служб

гражданской обороны, успешное проведение ее мероприятий в значительной степени зависит от своевременного и четко организованного материально-технического обеспечения. Более того, осуществление самих функций материально-технического обеспечения мероприятий гражданской обороны, а также действий сил ГО является прямой обязанностью большинства служб, в особенности некоторых из них (материально-технического снабжения, продовольственного и вещевого снабжения, технической и др.).

К материальному обеспечению относится снабжение инженерной, автотракторной техникой, средствами индивидуальной защиты, приборами и имуществом противорадиационной и противохимической защиты, средствами связи, медико-санитарным имуществом, в том числе медицинскими средствами защиты, строительными материалами, различным оборудованием и инвентарем, горючим и смазочными материалами, продовольствием, питьевой водой и вещевым имуществом.

Техническое обеспечение заключается в организации и осуществлении технического обслуживания и ремонта машин, механизмов, приборов и других технических средств, состоящих на оснащении формирований.

Оснащение формирований и удовлетворение потребностей гражданской обороны в технике, имуществе и материалах производятся как за счет специально содержащихся запасов, так и за счет техники и имущества, используемых в народном хозяйстве.

Все мероприятия по материально-техническому обеспечению предусматриваются в планах ГО, разрабатываемых штабами и службами, а также в текущих и перспективных планах экономического и социального развития. В соответствии с этими планами и с учетом сложившейся обстановки организуется и выполнение задач материально-технического обеспечения.

Таковы общие принципы строительства, организационная структура, а также основные положения по

организации материально-технического обеспечения и финансирования гражданской обороны.

Невоенизированные формирования составляют наиболее массовую часть сил гражданской обороны, организационно объединенных в отряды, команды, колонны (автомобильные), группы, бригады, дружины, отделения, станции, посты, звенья и оснащенные специальной техникой и имуществом. Комплекуются они рабочими, служащими, колхозниками, студентами, учащимися и другими категориями трудоспособного населения.

Общее количество формирований и их численность определяются характером и объемом задач, решаемых в мирное и в военное время, наличием людских ресурсов и материальных средств с учетом особенностей местных условий. При определении количества и численности формирований необходимо также учитывать, что спасательные работы в очагах поражения должны осуществляться в самые короткие сроки.

В состав формирований зачисляются в обязательном порядке граждане в возрасте: мужчины - от 16 до 60 лет и женщины - от 16 до 55 лет, за исключением военнообязанных, имеющих мобилизационные предписания, инвалидов I и II групп, беременных женщин и женщин, имеющих детей до 8-летнего возраста, а также женщин со средним и высшим медицинским образованием, имеющих детей до 2-летнего возраста.

Создаются формирования в мирное время по территориально-производственному принципу в районах, городах, районах в городах, поселках и на объектах народного хозяйства. Создание их заключается в укомплектовании личным составом, оснащении транспортом, специальной техникой, имуществом и в подготовке по соответствующим программам.

Организационная структура воинских частей и формирований ГО постоянно совершенствуется, а их возможности повышаются. Факторами, вызывающими объективную необходимость этого процесса, являются развитие принципов использования сил гражданской

обороны и повышение возможностей их оснащения. Наряду с этим происходит также совершенствование взглядов на использование организаций и учреждений, привлекаемых к решению задач гражданской обороны, и повышение их возможностей при решении этих задач.

Вопросы для проверки

1. Укажите историю создания ГО - системы защиты населения и объектов экономики от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени
2. Перечислите задачи ГО.
3. Назовите мероприятия ГО, проводимые для защиты населения и объектов экономики.
4. Укажите принципам защиты населения в ЧС.
5. Укажите организационную структуру гражданской обороны РФ.
6. Укажите организационную структуру гражданской обороны объекта экономики, где Вы работаете РФ.
7. Назовите задачи ГО объект экономики.

Лекция 3. Действия войск РСЧС и ГО при ликвидации ЧС техногенного характера

Рассматриваемые вопросы:

1. Характеристика и классификация ЧС техногенного характера.
2. Основные мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС техногенного характера.
3. Технология проведения поисково-спасательных работ.

1. Характеристика и классификация ЧС техногенного характера

Техногенные опасности и угрозы человечество ощутило и осознало позже, чем природные. Лишь с развитием техносферы в его жизнь вторглись техногенные бедствия, источниками которых являются аварии и техногенные катастрофы.

Опасность техносферы для населения и окружающей среды обуславливается наличием в промышленности,

энергетике и коммунальном хозяйстве большого количества радиационно, химически, биологически, пожаро- и взрывоопасных производств и технологий.

Стоит вспомнить такие события, как Чернобыльская катастрофа, крупная авария с выбросом радиоактивного облака под Томском в апреле 1993 г., пожар на КамАЗе, продолжавшийся несколько недель, пожар на Московском шинном заводе в феврале 1996 г., аварии на теплотрассах города Хабаровска, где практически всю зиму 1990-91 гг. город оставался без теплоснабжения, почти ежегодные прорывы плотин и дамб, многочисленные случаи железнодорожных и авиационных катастроф, массовые пищевые отравления.

Основными причинами крупных техногенных аварий являются:

- отказы технических систем из-за дефектов изготовления и нарушений режимов эксплуатации; многие современные потенциально опасные производства спроектированы так, что вероятность крупной аварии на них весьма высока и оценивается величиной риска 10 и более;

- ошибочные действия операторов технических систем; статистические данные показывают, что более 60 % аварий произошло в результате ошибок обслуживающего персонала;

- концентрация различных производств в промышленных зонах без должного изучения их взаимовлияния;

- высокий энергетический уровень технических систем;

- внешние негативные воздействия на объекты энергетики, транспорта и др.

Анализ совокупности негативных факторов, действующих в настоящее время в техносфере, показывает, что приоритетное влияние имеют антропогенные негативные воздействия, среди которых преобладают техногенные. Они сформировались в результате преобразующей деятельности человека и изменений в биосферных процессах, обусловленных этой деятельностью. Большинство факторов носит характер прямого воздействия (яды, шум, вибрации и т. п.). Однако в последние годы широкое распространение получают вторичные факторы (фотохимический смог, кислотные дожди и др.), возникающие в среде обитания в результате химических или энергетических

процессов взаимодействия первичных факторов между собой или с компонентами биосферы.

Уровни и масштабы воздействия негативных факторов постоянно нарастают и в ряде регионов техносферы достигли таких значений, когда человеку и природной среде угрожает опасность необратимых деструктивных изменений. Под влиянием этих негативных воздействий изменяется окружающий нас мир и его восприятие человеком, происходят изменения в процессах деятельности и отдыха людей, в организме человека возникают патологические изменения и т.п.

Практика показывает, что решить задачу полного устранения негативных воздействий в техносфере нельзя. Для обеспечения защиты в условиях техносферы реально лишь ограничить воздействие негативных факторов их допустимыми уровнями с учетом их сочетанного одновременного действия. Соблюдение предельно допустимых уровней воздействия — один из основных путей обеспечения безопасности деятельности человека в условиях техносферы.

Чрезвычайная ситуация – обстановка на определенной территории или акватории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Источником ЧС в техногенной сфере, как правило, являются опасные производственные объекты, к числу которых» Закон ПМР «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 67-9-IV от 6 мая 2006 г (тек. ред. на 04.12.19 г).

относит такие объекты, где используются:

- токсичные вещества с уровнем их средней смертельной концентрации в воздухе менее 0,5 мг/л;
- взрывчатые и горючие вещества;
- вещества, образующие с воздухом взрывоопасные смеси;
- виды оборудования, работающего с высоким избыточным давлением более 0,07 МПа;

- виды оборудования, работающего при больших температурах или при температуре нагрева воды более 115°C, и т.д.

К техногенным чрезвычайным ситуациям относятся:

1. Транспортные аварии и катастрофы, включающие: крушение и аварии товарных и пассажирских поездов, поездов метрополитенов; аварии грузовых и пассажирских судов; авиационные катастрофы вне аэропортов и населенных пунктов; крупные автомобильные катастрофы; аварии транспорта на мостах, железнодорожных переездах и туннелях; аварии на магистральных трубопроводах.

2. Пожары и взрывы в зданиях, на коммуникациях и технологическом оборудовании промышленных объектов; на объектах добычи, переработки и хранения легковоспламеняющихся, горючих и взрывчатых веществ; на различных видах транспорта; в шахтах, подземных и горных выработках, метрополитенах; жилых и общественных зданиях; в местах падения неразорвавшихся боеприпасов и взрывчатых веществ; подземные пожары и взрывы горючих ископаемых.

3. Аварии с выбросом (угрозой выброса) и распространением облака сильнодействующих ядовитых веществ (СДЯВ) при их производстве, переработке или хранении (захоронении), транспортировке, в процессе протекания химических реакций, начавшихся в результате аварии; аварии с химическими боеприпасами.

4. Аварии с выбросом (угрозой выброса) радиоактивных веществ при авариях на АЭС, атомных энергетических установках производственного и исследовательского назначения и других предприятиях ядерно-топливного цикла; аварии транспортных средств и космических аппаратов с ядерными установками; аварии при промышленных и испытательных взрывах ядерных боеприпасов с выбросом РВ; аварии с ядерными боеприпасами при хранении и техническом обслуживании.

5. Аварии с выбросом (угрозой выброса) биологически опасных веществ (БОВ): на предприятиях промышленности и в научно-исследовательских учреждениях; на транспорте, а также при хранении и обслуживании биологических боеприпасов.

6. Внезапное обрушение жилых, промышленных и

общественных зданий и сооружений элементов транспортных коммуникаций.

7. Аварии на электроэнергетических объектах: электростанциях, ЛЭП, трансформаторных, распределительных и преобразовательных подстанций с долговременным перерывом электроснабжения основных потребителей или обширных территорий; выход из строя транспортных электрических контактных сетей.

8. Аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения, в том числе: на канализационных системах с массовым выбросом загрязняющих веществ; системах водоснабжения населения питьевой водой; сетях теплоснабжения и на коммунальных газопроводах.

9. Аварии на очистных сооружениях сточных вод городов (районов) промышленных предприятий с массовым выбросом загрязняющих веществ и промышленных газов.

10. Гидродинамические аварии с прорывом плотин (дамб, шлюзов, перемычек и т.д.), образованием волн прорыва и зон катастрофического затопления и подтопления, с образованием прорывного паводка и смывом плодородных почв или образованием наносов на обширных территориях.

2. Основные мероприятия по предупреждению и ликвидации ЧС техногенного характера

Комплекс мероприятий по защите населения от ЧС включает в себя:

– оповещение населения об опасности, его информировании о порядке действий в сложившихся чрезвычайных условиях;

- эвакуацию и рассредоточение;
- инженерную защиту населения и территорий;
- радиационную и химическую защиту;
- медицинскую защиту;
- обеспечение пожарной безопасности;
- подготовку населения в области ГО и защиты от ЧС

и другие.

При ликвидации последствий ЧС техногенного характера осуществляют следующие мероприятия:

- поиск пострадавших;
- определение масштабов, степени и характера повреждений зданий и сооружений;
- определение мест аварий на коммунально-энергетических и технологических сетях, угрожающих жизни пострадавших и затрудняющих проведение спасательных работ;
- отключение поврежденных участков магистральных и разводных коммунально-энергетических и технологических сетей;
- расчистка магистральных маршрутов движения;
- расчистка подъездных путей к объекту ведения работ;
- расчистка площадок для расстановки техники на объекте ведения работ;
- обрушение (укрепление) строительных конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом или затрудняющих проведение спасательных работ;
- фиксация завалов от смещения;
- высвобождение пострадавших (погибших) из-под завалов;
- оказание пострадавшим первой медицинской помощи и врачебной помощи на месте;
- эвакуация пострадавших в стационарные лечебные учреждения;
- регистрация погибших (или их захоронение).

Силы и средства, привлекаемые для выполнения инженерно-технических задач при ликвидации ЧС:

Силы:

- формирований поисково-спасательной службы МЧС России;
- военизированных и невоенизированных противопожарных, поисковых, аварийно-спасательных, аварийно-технических формирований федеральных органов исполнительной власти;

– сил Государственной противопожарной службы МЧС России;

– формирований и учреждений Всероссийской службы медицины катастроф

– формирований ветеринарной службы и службы защиты растений Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации;

– военизированных служб по активному воздействию на гидрометеорологические процессы Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;

– формирований гражданской обороны территориального, местного и объектного уровней;

– специально подготовленных сил и средств войск гражданской обороны, других войск и воинских формирований, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– аварийно-технических центров Министерства Российской Федерации по атомной энергии;

– служб поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации Федеральной авиационной службы России; восстановительных и пожарных поездов Министерства путей сообщения Российской Федерации;

– аварийно-спасательных служб и формирований Федеральной службы морского флота России (включая Государственный морской спасательно-координационный центр и спасательно-координационные центры), Федеральной службы речного флота России, других федеральных органов исполнительной власти.

Средства:

а) машины и механизмы, используемые при вскрытии заваленных защитных сооружений, разборке завалов, подъеме, перемещении обломков и конструкций разрушенных зданий или погрузке их в транспортные средства (краны, лебедки, блоки, домкраты);

б) машины и механизмы для расчистки завалов, перемещения и транспортировки обломков конструкций, засыпки воронок, устройства валов и насыпей (экскаваторы,

бульдозеры, путепрокладчики и машины разграждения, автогрейдеры, скреперы, трайлеры, самосвалы);

в) бурильные и отбойные молотки, входящие в состав компрессорных станций, которые используются для проведения отверстий в каменных, кирпичных и бетонных стенах, перекрытия заваленных убежищ (помещений), с целью подачи в них воздуха или устройства проемов в конструкциях для вывода людей;

г) оборудование для резки металла (керосинорезы, бензорезы, автогенные электросварочные аппараты, резаки металла и железобетона (в т.ч. лазерные), слесарный инструмент);

д) механизмы для откачки воды при затоплении защитных сооружений ГО, подвалов или для заполнения водой траншей при тушении лесных и торфяных пожаров (насосы, мотопомпы, поливочные машины, пожарные и авторазливочные станции);

е) переправочные средства, обеспечивающие переправу через водную преграду НФГО машин и оборудования (баржи, паромы, понтонные парки, катера, лодки, подручные средства);

ж) ремонтные средства (ремонтные мастерские, бензо и водозаправщики, электростанции (осветительные и силовые)).

3. Технология проведения поисково-спасательных работ

Поисково-спасательные работы включают следующие этапы:

- поиск пострадавших;
- деблокирование пострадавших;
- оказание пострадавшим первой медицинской помощи;
- эвакуация пострадавших из зон опасностей (мест блокирования) на пункт сбора.

Поиск пострадавших представляет собой совокупность действий спасателей, направленных на обнаружение, выявление местонахождения и состояния людей, установление с ними связи и определение видов и объемов необходимой помощи.

Деблокирование пострадавших есть совокупность организационных мероприятий и технологических операций, выполняемых спасателями с целью доступа к пострадавшим, извлечения из мест блокирования, организации путей их эвакуации.

Первая медицинская помощь оказывается пострадавшим на месте их деблокирования с целью спасения жизни пострадавших путем устранения воздействия поражающих факторов и приведения пострадавшего в состояние, позволяющее осуществлять эвакуацию из опасной зоны. Оказание медицинской помощи в ряде случаев производят на пункте сбора пострадавших после их эвакуации.

Эвакуация пострадавших из мест блокирования заключается в организованной и быстрой доставке пострадавших в безопасные места, на пункты сбора или лечебные учреждения.

Поиск пострадавших

- 1) Обследование всего участка спасательных работ.
- 2) Определение и обозначение мест нахождения пострадавших и установление с ними связи.
- 3) Определение функционального состояния пострадавших, характера травм и способов оказания ПМП.
- 4) Устранение воздействия вторичных поражающих факторов на пострадавших.

Способы:

- 1) Органолептическое обследование участка работ:
 - визуальное обследование;
 - прочесывание;
 - зондирование;
 - поиск по следам;
- 2) Кинологический.
- 3) Технический (акустические, магнитометры, тепловизоры, радиопоисковые, оптиковолоконные зонды ...).
- 4) По свидетельству очевидцев.
- 5) Изучение отчетной и проектно-технической документации.

Деблокирование пострадавших

- 1) Обеспечение доступа к пострадавшим.
- 2) Извлечение из мест блокирования.

Виды деблокирования:

- А. Из под обломков завалов, лавин, оползней.
- Б. Из замкнутых помещений, транспортных средств.
- В. С верхних этажей, уровней; с изолированных площадок.

Способы:

- 1) Последовательная разборка завала.
- 2) Устройство лаза.
- 3) Устройство галереи в грунте под завалом.
- 4) Продельывание проемов в стенах и перекрытиях.
- 5) Использование автовышек подъемников, вертолетов.
- 6) По сохранившимся лестничным маршам.
- 7) Использование альпинистского снаряжения, канатных дорог;
- 8) Использование штурмовых лестниц.
- 9) Применение спасательного рукава, различных амортизаторов.)

Оказание первой помощи

- 1) Определение признаков жизни (пульс, сознание, дыхание, реагирование на свет зрачка).
- 2) Освобождение головы и груди от давления различных предметов, восстановление дыхания и пульса.
- 3) Остановка кровотечения, обработка ран, согревание, обезболивание, иммобилизация и т.п.

ПМП выполняется спасателями, медиками и самими пострадавшими непосредственно на месте получения травм (или после извлечения) с использованием табельных и подручных средств.

Эвакуация и транспортировка из опасных зон

- 1) Определение способов и маршрутов транспортировки.
- 2) Подготовка пострадавшего и транспортных средств.
- 3) Обеспечение безопасности пострадавших и спасателей (страховка при преодолении препятствий, организация отдыха, контроль за состоянием пострадавших).
- 4) Погрузка пострадавших на транспортное средство.

Этапы эвакуации:

- 1) Из мест блокирования до рабочей площадки.
- 2) С рабочей площадки до пункта сбора пораженных (до медицинского учреждения).

Способы:

- 1) Самостоятельно, с помощью спасателя.
- 2) Переноска (на спине, руках, плечах, носилках ...).
- 3) Отволачивание (на спине, при помощи ткани, саней ...).
- 4) Спуск, подъем (с помощью спасательного пояса, лямки, лестницы, носилок, канатной дороги ...).

Вопросы для проверки

1. Назовите основные причины крупных техногенных аварий.
2. Что такое «чрезвычайная ситуация»?
3. Что является источником возникновения ЧС в техногенной сфере.
4. На какие группы делят техногенные ЧС?
5. Назовите основные мероприятия при ликвидации ЧС техногенного характера.
6. Какие силы и средства РСЧС и ГО привлекаются для ликвидации ЧС?
7. Укажите этапы поисково-спасательных работ.
8. Охарактеризуйте технологию проведения поисково-спасательных работ.

Лекция 4. Организация управления, взаимодействие аварийно-спасательных, поисково-спасательных и других неотложных работ

Рассматриваемые вопросы:

1. Организация аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.
2. Действия руководящего состава войск ГО и ПСС по организации и проведению АСДНР.
3. Ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ.

1. Организация аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени

Организационные мероприятия по подготовке и проведению АСДНР можно разделить на три этапа: в отсутствие угрозы возникновения ЧС, при угрозе возникновения и после возникновения ЧС.

В отсутствие угрозы возникновения ЧС проводятся следующие мероприятия:

1. Сбор информации о субъектах ЧС.
2. Планирование АСДНР в возможных зонах ЧС, в том числе обеспечения действий сил.
3. Создание системы управления для действий в ЧС и обеспечение ее постоянной готовности.
4. Создание, оснащение и подготовка сил и средств РСЧС для проведения АСДНР.
5. Организация повседневного наблюдения и лабораторного контроля за состоянием объектов окружающей среды.
6. Организацию взаимодействия.

При угрозе возникновения ЧС:

1. Приведение системы управления в нужную степень готовности к выполнению задач (принятие на себя соответствующими КЧС непосредственного руководства функционированием подсистем и звеньев РСЧС).
2. Уточнение планов по вопросам предупреждению и ликвидации ЧС.
3. Усиление наблюдения за состоянием окружающей среды, прогнозирование возможности возникновения ЧС и их масштабов.
4. Создание группировок сил и средств РСЧС и приведение их в готовность к ведению АСДНР (в т.ч. выдвижение их, при необходимости, в предполагаемые районы ЧС).

При возникновении ЧС:

1. Восстановление нарушенных функций системы управления, если они были нарушены (в т.ч. выдвижение ОГ в районы ЧС).

2. Определение границ и организация разведки зон ЧС, осуществление непрерывного контроля и сбора информации об обстановке.

3. Восстановление боеспособности (или создание) группировки сил и средств и организация их защиты.

4. Выдвижение сил в районы проведения работ.

5. Управление проведением АСДНР.

2. Действия руководящего состава войск ГО и ПСС по организации и проведению АСДНР

Управление силами РСЧС заключается в целенаправленной деятельности руководящего состава органов управления ГОЧС всех подсистем и уровней по поддержанию их в готовности и руководству ими при действиях по защите населения, предупреждению и ликвидации ЧС.

Главной целью управления является обеспечение эффективного использования сил и средств различного предназначения в интересах выполнения поставленных задач в кратчайшие сроки с минимальными потерями.

Управление при организации и в ходе ведения АСДНР включает:

– организацию и осуществление мероприятий по поддержанию и приведению в готовность органов управления и сил РСЧС;

– сбор и анализ обстановки;

подготовку расчетов и предложений для принятия начальником решения, принятие решения;

– своевременное доведение задач до подчиненных;

– планирование действий (в т.ч. уточнение планов);

– организацию и поддержание взаимодействия;

– всестороннее обеспечение действий привлекаемых сил;

– непосредственное руководство подразделениями, контроль и оказание им помощи в ходе выполнения задач.

Основой управления действиями бригады (полка, подразделения) при ведении АСДНР является решение командира.

В виду ограниченных сроков выживания пораженных в обстановке, характерной для основных видов ЧС, необходимости как можно быстрее спасти людей, локализовать или ликвидировать возникшие поражающие факторы, работы по приведению в готовность, подготовке к выдвигению и выдвигению в район ЧС осуществляются параллельно с выработкой решения на ведение аварийно-спасательных работ.

Наиболее целесообразным может быть следующий порядок работы командира и штаба с получением задачи на выдвигение в район ЧС и ведение АСДНР:

- уяснение задачи;
- информирование подчиненных о полученной задаче и обстановке;
- расчет времени;
- отдача распоряжений на приведение в готовность, выдвигение в район ЧС, организацию разведки;
- проведение рекогносцировки района (участка, объектов) предстоящих работ и установление связи и взаимодействия с Руководителем ликвидации ЧС и оперативной группой комиссии по ЧС, которой соединение (часть) поступает в оперативное подчинение;
- оценка обстановки;
- принятие решения;
- постановка задач подразделениям и организация взаимодействия между ними;
- организация ввода подразделений на участки (объекты) работ;
- организация управления и всестороннего обеспечения действий подразделений;
- управление ведением работ.

Уясняя задачу, командир должен понять цель предстоящих действий, задачу бригады (полка), подразделения,

место и роль их в выполнении задачи по ликвидации чрезвычайной ситуации; к кому поступает бригада (полк, подразделение) в оперативное подчинение, с кем взаимодействовать при выполнении задачи, срок готовности к выполнению задачи.

Расчет времени производится штабом с целью определения оптимального порядка работы по организации действий и сосредоточения сил для выполнения задачи. Основой для расчета является указанный старшим начальником срок готовности к выполнению задачи, время получения задачи, время необходимое на приведение в готовность и выдвижение в районы ЧС.

В распоряжении на приведение в готовность и выдвижении в район ЧС указываются: данные об обстановке и предстоящей задаче; маршрут движения, район сосредоточения, время начала движения и сосредоточения в указанном районе; время готовности к началу аварийно-спасательных работ; организация обеспечения; порядок связи и информации.

В указании по организации разведки командир определяет: цели и задачи разведки; какие данные и к какому времени необходимо добыть; на каких объектах (участках) сосредоточить основные усилия разведки.

Приведение соединения (части, подразделения) в готовность и организация выдвижения осуществляются в соответствии с заблаговременно разработанным планом действий при возникновении ЧС, с уточнением его исходя из поставленной задачи и условий ее выполнения.

Выдвижение бригады (полка, подразделения) в район действий организуется и осуществляется в соответствии с требованиями главы 5 Устава войск Гражданской обороны Российской Федерации.

Для проведения рекогносцировки штаб, с учетом указаний командира, создает рекогносцировочную группу, в которую с учетом характера чрезвычайной ситуации и обстановки, кроме командира, включаются необходимые начальники служб, офицеры штаба, командиры основных подразделений.

В ходе рекогносцировки командир уточняет обстановку и задачу у Руководителя ликвидации ЧС (старшего оперативной

группы комиссии по ЧС, организующей ликвидацию ЧС). Изучает: участки (объекты) работ и пути подхода к ним; характер разрушений, завалов, пожаров; наличие, характер, масштабы и границы заражения, затопления; состояние населения, наличие местных материалов, необходимых для ведения АСДНР; состояние коммунально-энергетических сетей и местности в районе ведения работ; места удобные для развертывания пунктов управления, медицинского пункта, район развертывания подразделений тыла, место развертывания пункта обезвреживания техники и санитарной обработки личного состава.

Оценка обстановки включает: оценку очага поражения, состояния и возможностей своих подразделений; местных сил и материально-технических средств, которые будут способствовать выполнению поставленной задачи; времени года, суток, состояния погоды и местности.

При оценке очага поражения анализируются: характер и масштабы основных поражающих факторов, состояние объектов и территории, где будут проводиться работы; состояние населения, наличие и характер факторов, препятствующих ведению работ; вид и объемы АСДНР.

При оценке состояния и возможностей своих подразделений анализируются: состав, оснащенность техникой и инструментом, обеспеченность материально-техническими средствами, готовность к действиям; возможности системы управления с учетом характера предстоящих работ.

При оценке местных возможностей анализируются: с какими местными органами необходимо организовать взаимодействие и по каким вопросам; наличие местных материалов, необходимых для проведения АСДНР, возможности их использования.

При оценке времени года, суток и состояния погоды анализируются их возможное влияние на выполнение поставленной задачи.

По каждому элементу оценки обстановки делаются выводы и производятся расчеты, которые в итоге составляют основу решения.

Основными выводами при оценке состояния очага поражения могут быть: характер и объемы предстоящих АСДНР; характер и масштабы вредных и опасных факторов, препятствующих ведению работ, что необходимо предпринять для их ликвидации или снижения до минимально возможного уровня; основные наиболее целесообразные способы ведения АСДНР; характер и потребное количество сил и средств для выполнения предстоящих работ; направление (участки, объекты) сосредоточения основных усилий; порядок и сменность при ведении работ; задачи разведки по уточнению обстановки; меры безопасности и защиты подразделений в ходе работ; что необходимо дополнительно предпринять по подготовке подразделений к действиям; районы (места) размещения тыла, пунктов управления исходя из характера обстановки.

При оценке состояния и возможностей своих подразделений основными выводами могут быть: состояние готовности подразделений, что необходимо дополнительно выполнить по ее повышению; удаление подразделений от объектов работ; подразделения, которые необходимо задействовать, исходя из характера и объема предстоящих работ; время возможного начала работ; соответствие возможностей подразделений и запасов материальных средств потребному количеству сил и средств; что необходимо предпринять для повышения возможностей; наиболее целесообразные способы ведения работ исходя из возможностей имеющихся сил и средств; распределение подразделений по объектам работы и сменам; задачи основных подразделений; основные вопросы взаимодействия.

При оценке местных возможностей основными выводами могут быть: с какими местными органами необходимо организовать взаимодействие и по каким вопросам в интересах выполнения задачи; какие местные ресурсы необходимо использовать, что необходимо предусмотреть в этих целях.

При оценке состояния времени года, суток, состояния погоды и местности основными выводами могут быть: что необходимо предусмотреть для защиты личного состава от неблагоприятных климатических и погодных условий;

необходимая сменность работ с учетом времени года и погоды; мероприятия по обеспечению непрерывности ведения работ; особенности жизнеобеспечения личного состава, пораженного населения и эксплуатации техники; места размещения пунктов управления, района отдыха, тыла; мероприятия по обеспечению проходимости маршрутов.

На основе выводов из оценки обстановки командир принимает решение на ведение АСДНР. Основу решения составляет замысел действий.

В замысле определяются: цель предстоящих действий; район (участок, объекты) сосредоточения основных усилий; задачи подразделений; последовательность выполнения задач; состав смен; сроки выполнения задач; организация управления и взаимодействия.

Решение на ведение АСДНР командир объявляет своим заместителям, штабу, начальникам служб и командирам основных подразделений.

Задачи подчиненным подразделениям ставятся лично командиром бригады (полка), его заместителями, начальниками служб и офицерами штаба, начальником ПСС.

В первую очередь задачи ставятся подразделениям, назначенным для выполнения главной задачи, действующим на направлении (участке) сосредоточения основных усилий с таким расчетом, чтобы обеспечивалось выполнение всего комплекса АСДНР в бригаде, полку на сутки, в батальоне, ПСС при каждой смене.

Задачи подразделениям ставятся с учетом их предназначения.

Взаимодействие в бригаде, полку, батальоне организуется между штатными подразделениями, выполняющими общую задачу, а также между ними и местными (объектовыми, территориальными) формированиями при их наличии на участке (объектах) ведения АСДНР.

Взаимодействие организует лично командир бригады (полка, батальона), начальник ПСС путем отдачи соответствующих указаний при постановке задач.

В последующем взаимодействие уточняется непосредственно на местах работ с учетом их хода и складывающейся обстановки.

Взаимодействие организуется по задачам, месту действий, способам их выполнения и времени с целью добиться единого понимания всеми командирами поставленной задачи, порядка и способов ее выполнения.

Взаимодействие организуется прежде всего в интересах подразделений, выполняющих главную задачу - спасение пораженных и локализацию источника поражения.

При этом обычно согласовываются: порядок действий при вводе на участок (объекты) работ; организация ликвидации или снижения до минимально возможного уровня факторов, препятствующих ведению спасательных работ; порядок действий спасателей, инженерно-технических и других специальных подразделений при ведении спасательных работ в сложных условиях обстановки; порядок взаимодействия с местными (объектовыми) формированиями и специалистами при ликвидации повреждений на коммунально-энергетических сетях; порядок действий при смене; порядок действий при резком изменении обстановки, возникновении непосредственной опасности для жизни спасателей; порядок связи и информации; места размещения пунктов управления.

На основе решения командира (начальника ПСС) и их указаний штаб бригады (полка, подразделения), (группа управления ПСС) разрабатывают приказ и планируют ведение АСДНР.

Приказ является основным юридическим, директивным документом, определяющим замысел и организацию работ.

В приказе указывается:

- В первом пункте - краткие выводы из оценки обстановки;
- Во втором пункте - задача бригады (полка), батальона;
- В третьем пункте - задачи, выполняемые в интересах бригады (полка), батальона, ПСС, территориальными (объектовыми) органами по месту ведения работ;
- В четвертом пункте - замысел действий;

– В пятом пункте - после слова "приказываю" - задачи подразделений и резерва;

– В шестом пункте - задачи и места развертывания медицинских подразделений и лечебных учреждений, порядок эвакуации пораженных;

– В седьмом пункте - время готовности подразделений к выполнению задач;

– В восьмом пункте - места развертывания и время готовности пунктов управления.

Планирование АСДНР заключается в установлении определенной последовательности и способов выполнения подразделениями основных задач, распределении усилий подразделений и материальных средств по задачам и объектам работ, установлении порядка взаимодействия подразделений.

План разрабатывается на карте (плане участка, объектов) с приложением графика (календарного плана) работ и пояснительного текста.

На карте (плане) отражается: исходный район, маршруты ввода, участки (объекты) работ, источники поражения - пожары, источники заражения (загрязнения), основные препятствия; зона заражения (загрязнения); места размещения медицинских пунктов, пунктов специальной и санитарной обработки, маршруты эвакуации пораженных;

район размещения тыла; пункты управления и другие вопросы.

Текстуально отражаются: цель и общий замысел действий, состав привлекаемых сил и средств; расчет потребности материально-технических средств, организация взаимодействия.

На графике (календарном плане) работ отражаются: распределение сил и средств по основным задачам (участкам, объектам работ), выполнение задач (работ) по времени.

Кроме того, отрабатываются планы по службам (видам обеспечения) - план разведки, связи, радиационной, химической и биологической защиты, технического и тылового обеспечения, комендантской службы.

Указанные планы отрабатываются заместителями командира (начальниками служб) на рабочих картах.

В батальонах - вопросы обеспечения отражаются в общем плане действий как отдельный раздел.

В поисково-спасательных службах группой управления разрабатывается календарный план ведения спасательных работ.

Планирование осуществляется на весь период выполнения поставленной задачи - до ее полного выполнения.

По ходу действий план уточняется ежедневно с учетом хода аварийно-спасательных и других неотложных работ и складывающейся обстановки.

Управление ведением АСДНР командир бригады (полка) осуществляет с пункта управления или путем выезда непосредственно в подразделения, прежде всего в действующие непосредственно на направлении (участке) сосредоточения основных усилий.

Основными методами управления соответственно являются: личное общение с подчиненными и уточнение задач на основе непосредственного изучения хода работ; отдача распоряжений по средствам связи на основе изучения донесений; личные переговоры с командирами подразделений и отдача коротких распоряжений по средствам связи.

Для управления подразделениями в бригаде (полку) развертываются командный пункт и тыловой пункт управления. В батальоне - командно-наблюдательный пункт. В ПСС - пункт управления.

Командный пункт развертывается на направлении действий основных сил бригады (полка), возможно близко от пункта управления комиссии по чрезвычайным ситуациям, которой бригада (полк) передана в оперативное подчинение (оперативной группы указанной комиссии).

Тыловой пункт управления развертывается в районе расположения тыловых подразделений.

Для обеспечения работы командира при выезде на места работ в бригаде (полку) создается подвижный командно-наблюдательный пункт.

Командиры рот, взводов осуществляют управление с пунктов управления, развертываемых на участке (объекте) работ, командиры отделений (машин) - непосредственно с мест работы этих подразделений.

3. Ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ

Окончательная подготовка подразделений бригады (полка) к ведению АСДНР осуществляется с прибытием их в район сосредоточения.

В случаях, требующих немедленного развертывания спасательных работ, части и подразделения, предназначенные для действий в первой смене, по мере их подхода вводятся на участки (объекты) работ, не заходя в район сосредоточения.

Подготовка заключается: в уточнении задач подразделений на ведение работ; пополнении израсходованных материальных средств; проведении инструктажа по мерам безопасности с учетом характера предстоящей работы, вредных и опасных факторов, возникших в результате ЧС; приведении в готовность и одевании, в случае необходимости, средств индивидуальной защиты; подготовке техники и инструмента к выполнению спасательных и других неотложных работ.

Первыми в зону ЧС вводятся разведывательные органы. Выдвижение подразделений на участки (объекты) АСДНР осуществляется колоннами подразделений, под руководством их командиров, по назначенным маршрутам, в последовательности, установленной решением командира бригады (полка).

В сложных условиях обстановки, когда не было возможности провести рекогносцировку с участием командиров подразделений, ввод подразделений на участки (объекты) работ осуществляется под руководством заместителей командира бригады (полка) и офицеров штаба.

С выходом на назначенные объекты работ командиры подразделений на местности уточняют задачи спасателей, расчетов машин, определяют наиболее целесообразные приемы и способы, технологии ведения работ на данном объекте, руководят расстановкой людей и техники, обращая особое внимание на меры безопасности при проведении работ. Основные усилия сосредоточиваются прежде всего на розыске и спасении пораженных (пострадавших), оказание им первой

помощи и эвакуации в медицинские пункты, а также на локализации источников поражения.

Организация ведения АСДНР, способы и технологии их выполнения зависят от характера и масштабов ЧС, а также от сложившейся обстановки.

При крупномасштабных стихийных бедствиях, землетрясениях, тайфунах, цунами, наводнениях, лесных и торфяных пожарах, а также при производственных авариях, в результате которых возникли значительные разрушения, массовое поражение людей и заражение (загрязнение) местности, бригада (полк) действуют в полном составе и способны вести АСДНР на нескольких участках, батальон - на одном участке.

Состав смен (группировка сил) определяется в соответствии с характером и объемом предстоящих задач.

При массивных разрушениях, большом количестве пострадавших основные усилия сосредотачиваются прежде всего на их спасении, соответственно основу группировки каждой смены составляют спасательные подразделения, усиленные инженерно-техническими подразделениями батальона обеспечения действий спасателей, а также инженерно-дорожные и инженерно-технические подразделения - для расчистки завалов, проходов, освещения участков работ и т.д.

При возникновении ЧС, связанных с загрязнением (заражением) местности и объектов радиоактивными веществами, АХОВ основные усилия должны сосредотачиваться на спасении пострадавших, защите населения в зоне загрязнения (заражения), локализации и ликвидации источника поражения.

Соответственно первыми, вслед за разведкой, вводятся подразделения дегазации и дезактивации и инженерно-технические, а также подразделения специальной и санитарной обработки. Спасательные подразделения действуют в тесном взаимодействии с ними.

Развертывается пункт обезвреживания техники и санитарной обработки личного состава.

При возникновении наводнения или затопления местности основные усилия сосредоточиваются на спасении пострадавших и эвакуации населения из зоны затопления, а также на ее локализации.

В первую очередь, вслед за разведкой, вводятся переправочно-десантное, инженерно-технические подразделения, подразделения дорожной техники для оборудования причалов, спуска десантно-переправочных средств и спасательные подразделения.

Автомобильные подразделения могут привлекаться для обеспечения эвакуационных мероприятий.

При массовых лесных и торфяных пожарах основу группировки составляют пожарно-спасательные, трубопроводные подразделения, подразделения дорожной техники, усиленные личным составом для выполнения вспомогательных работ. Привлекаются автомобильные подразделения для вывоза населения из опасных районов.

При действиях в условиях химического заражения, радиоактивного загрязнения, в условиях пожаров, а также при высокой температуре окружающего воздуха работа организуется и ведется посменно.

Режим работы должен устанавливаться с учетом времени защитного действия изолирующих средств защиты органов дыхания и закономерностей изменения работоспособности человека при работе в определенных условиях.

При планировании круглосуточного ведения АСДНР продолжительность рабочих смен (рабочих циклов), включая перерывы на отдых, не должна превышать 8 часов и устанавливается в каждом конкретном случае на основе показателей, характеризующих устойчивую работоспособность в течение заданного времени.

Смена подразделений организуется по истечении установленного времени работы. Время и порядок смены определяются командиром бригады (полка, батальона), начальником поисково-спасательной службы.

В целях обеспечения непрерывности АСДНР смена личного состава производится непосредственно на рабочих

местах. Техника сменяемых подразделений и формирований при необходимости передается прибывшей смене на месте работы.

Во время смены старшим на объекте (участке) работ являются командир сменяемого подразделения. Он обязан передать объекты (участок) работ командиру прибывшей смены, сообщив ему все необходимые данные о месте, условиях ведения работ, местах нахождения пораженных, которых не успели спасти, организации связи и т.п.

По завершении передачи объектов (участка) работ личный состав выводится на указанный пункт сбора, приводится в готовность к дальнейшим действиям, после чего следует в район отдыха.

Способы ведения АСДНР должны отвечать следующим основным требованиям: максимальная рациональность, выполнение работ в возможно короткие сроки, относительная безопасность спасаемых и спасателей.

Технологии выполнения АСДНР избранными способами определяются командирами подразделений (групп спасателями) непосредственно на местах работ на основе детального изучения обстановки, положения и состояния пораженных, наличия и характера опасных и вредных факторов и имеющихся возможностей.

4. Действия органов управления ГОЧС и КЧС при проведении АСДНР

Для управления силами и средствами РСЧС при ликвидации ЧС создается система управления - совокупность функционально связанных органов и пунктов управления, систем связи, оповещения, комплексов средств автоматизации, а также автоматизированных систем, обеспечивающих сбор, обработку и передачу информации.

Ликвидацию ЧС и непосредственное руководство проведением АСДНР осуществляют комиссии по ЧС, являющиеся координирующими органами:

– при локальных ЧС, распространение последствий которых не выходит за пределы территории объектов производственного или социального назначения - объектовые

комиссии по ЧС с участием, при необходимости, оперативных групп комиссий по ЧС органов местного самоуправления и ведомственных комиссий по ЧС;

- при местных ЧС, распространение последствий которых не выходит за пределы территории населенного пункта, города, района - комиссии по ЧС органов местного самоуправления;

- при территориальных ЧС, распространение последствий которых не выходит за пределы территории субъекта РФ - комиссии по ЧС органов исполнительной власти субъектов РФ;

- при региональных ЧС, распространение последствий которых ограничено территорией нескольких субъектов РФ (не более двух) - региональные центры МЧС России и комиссии по ЧС субъектов РФ, оказавшихся в зоне ЧС;

- при федеральных ЧС, распространение последствий которых охватывает территорию нескольких субъектов РФ, а также при трансграничных ЧС, когда поражающие факторы ЧС выходит за пределы Российской Федерации, либо ЧС произошла за рубежом и затрагивает территорию Российской Федерации - Межведомственная (Правительственная) комиссия по ЧС.

Правительственная комиссия может создаваться решением Правительства РФ для ликвидации крупномасштабных ЧС. Основной задачей комиссии будет являться руководство и координация действий федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ при ликвидации ЧС и ее последствий.

Руководителем Правительственной комиссии может быть Председатель Правительства РФ - Начальник Гражданской обороны РФ или Первый заместитель Начальника Гражданской обороны РФ - Министр МЧС России и председатель Межведомственной комиссии по ЧС, а также другое руководящее лицо из состава Правительства РФ.

Элементами органов управления в районах ЧС в зависимости от их масштаба и характера могут быть:

- оперативные группы МВК;

- оперативные группы МЧС России и его региональных центров;

- оперативные группы министерств и ведомств Российской Федерации, возглавляющих функциональные подсистемы РСЧС, и их региональных (территориальных) органов управления;

- оперативные группы министерств и ведомств РФ, в ведении которых находятся потенциально опасные объекты в зоне ЧС, и их региональных (территориальных) органов управления;

- оперативные группы Минобороны, МВД, Федеральной службы безопасности и других министерств и ведомств, имеющих войска и воинские формирования, и их региональных (территориальных) органов управления;

- оперативные группы КЧС субъектов Российской Федерации;

- оперативные группы КЧС муниципальных образований, действующих на территории, где произошла ЧС;

- оперативные группы потенциально опасных объектов, на которых произошла ЧС или которые оказались в зоне ЧС;

- органы управления других сил, участвующих в ликвидации ЧС.

Для оценки характера ЧС, выработки предложений по их локализации и ликвидации, защите населения и окружающей среды непосредственно в район бедствия высылается оперативная группа МЧС России, в которую, при необходимости, включаются специалисты заинтересованных министерств и ведомств РФ.

В пункте постоянного размещения МЧС России создается оперативный штаб ликвидации чрезвычайной ситуации (далее именуется - ОШ ЛЧС), при котором организуются оперативные группы заинтересованных министерств и ведомств РФ. Одновременно ОШ ЛЧС является рабочим органом МВК.

Наращивание элементов системы управления в зоне ЧС осуществляется поэтапно, по мере их прибытия в зону ЧС, а также с учетом сложности складывающейся обстановки.

В повседневной деятельности и при угрозе возникновения ЧС управление действиями сил обычно организуется из мест постоянной дислокации органов управления или с городских

пунктов управления (центров управления в кризисных ситуациях).

Для руководства мероприятиями по защите населения, проведению АСДНР в районах ЧС развертываются вспомогательные пункты управления (ВПУ - стационарные и подвижные), предназначенные для работы оперативных групп (ОГ), высылаемых комиссиями по ЧС.

Стационарные ВПУ в районе ЧС развертываются на базе пунктов управления подчиненных органов или же размещаются в сохранившихся помещениях и убежищах.

Подвижные пункты управления (ППУ) обычно развертываются на специальных или приспособленных автомобилях и других транспортных средствах - вертолетах, самолетах, поездах, кораблях.

На ВПУ оборудуются рабочие места для оперативных групп, устанавливаются необходимые средства связи, оповещения, сбора, обработки и передачи информации, обеспечивающие поддержание постоянной связи с вышестоящими органами управления ГОЧС, подчиненными и взаимодействующими органами управления, оперативными и другими группами, развернутыми в районе ЧС.

В одном из рабочих помещений (мест) пункта управления оборудуется Центр управления, в котором осуществляется сбор данных об обстановке и ее обобщение, проводится работа по принятию решения, планированию действий, постановке задач подчиненным и непосредственному управлению ими.

Центр управления предназначен для работы руководящего состава РСЧС (комиссии по ЧС). Он оснащается средствами связи, автоматизации, пультами управления и оповещения, экранами (табло) для отображения обстановки и другими техническими средствами.

Порядок работы и режим на пунктах управления устанавливается решением начальника ГО (председателя комиссии по ЧС).

На пунктах управления могут также размещаться и совместно работать представители (оперативные группы) различных министерств, ведомств РФ, штабы воинских частей

МО РФ и других органов управления, привлекаемых к ликвидации ЧС.

Порядок развертывания пунктов управления и их занятия оперативными группами, комиссиями по ЧС, функциональными подсистемами (службами ГО) и другими органами определяется решением начальника ГО (председателя комиссии по ЧС) и требованиями вышестоящего органа управления. В целях обеспечения непрерывности управления на пунктах управления организуется круглосуточное дежурство. Для этого создаются дежурные смены, которые обычно состоят из старшего дежурной смены, оперативного дежурного и его помощника, рабочих групп, а также дежурных смен узла связи, спецсвязи, секретного делопроизводства, вычислительного центра, представителей служб и другие, обеспечивающие деятельность комиссий по ЧС и органов управления ГОЧС.

На дежурную смену расчета ПУ (ВПУ) возлагается: сбор, обобщение и первоначальный анализ обстановки и ее доклад начальникам; отображение обстановки на картах, планах городов и других рабочих документах; своевременное доведение распоряжений, команд до подчиненных и контроль за их выполнением.

Состав рабочих групп определяется руководителями органов управления ГОЧС с учетом содержания и объема выполняемых задач, штатной структуры и обеспечения круглосуточной работы.

В органах управления ГОЧС и на их пунктах управления создаются рабочие группы: обобщения обстановки и подготовки предложений (планирования); направлений (на субъекты РФ, органы местного самоуправления, министерства, ведомства, органы военного командования и другие), информации, эвакуотранспортная и другие группы.

С возникновением крупных аварий, катастроф, стихийных и иных бедствий или с установлением признаков опасного радиоактивного, химического, бактериологического (биологического) заражения окружающей природной среды и других видов опасности (наводнений, пожаров, ураганов и других) органы управления ГОЧС, функциональных подсистем (служб ГО), оперативные и дежурно-диспетчерские службы и

другие органы управления, силы РСЧС приводятся в готовность. Вводятся планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС. Принимаются экстренные меры по защите населения, спасению материальных и других ценностей.

О факте ЧС или ее угрозе немедленно докладывается по команде и оповещаются органы управления ГОЧС соседних субъектов РФ (местного самоуправления), органы военного командования и другие.

Руководство работой органов управления ГОЧС осуществляют начальники ГО (председатели комиссий по ЧС) через начальников подчиненных и взаимодействующих органов управления, которые готовят им необходимые данные, расчеты и предложения для принятия решения и обеспечивают организацию устойчивого управления.

Начальники органов управления ГОЧС при возникновении ЧС докладывают старшему органу управления:

- о факте ЧС, ее масштабах с указанием районов (объектов), где сложились наиболее опасная обстановка, об ориентировочных потерях населения и нанесенного материального ущерба;

- о мерах, принимаемых органами местного самоуправления, объектами экономики по защите населения, персонала, материальных ценностей;

- предложения по принятию экстренных мер.

По указанию начальника ГО (председателя комиссии по ЧС) начальник органа управления ГОЧС отдает распоряжения:

- на оповещение и сбор комиссии по ЧС, органов управления ГОЧС, служб ГО и других;

- о переводе органов управления и служб ГО на непрерывный режим работы и установление в них круглосуточного дежурства ответственных должностных лиц;

- о проведении оповещения населения, персонала объектов, которым угрожает опасность, и информирует их об обстановке, режимах поведения;

- о приведении в готовность сил и средств РСЧС и порядок их развертывания к действиям; по организации разведки и ее задачам;

- по подготовке к эвакуации населения, вывозу материальных и других ценностей из района опасности;

- о доведении информации о ЧС и сложившейся обстановке подчиненным органам управления, органам военного командования (военному округу, флоту, начальникам гарнизонов), другим взаимодействующим органам и соседям;

- об уточнении и вводе в действие ранее разработанных планов;

- о высылке оперативных групп в район ЧС, об организации с ними связи и управления;

- о подготовке расчетов и предложений начальнику ГО (председателю комиссии по ЧС) для принятия решения;

- о порядке подготовки и сроках представления донесений вышестоящим органам управления и об осуществлении информационного обмена с взаимодействующими органами;

- о подготовке решения, порядке разработки, планирующих и других документов и своевременном доведении задач подчиненным;

- об организации контроля и оказании помощи подчиненным в выполнении поставленных задач.

После доклада начальнику ГО (председателю комиссии по ЧС) о факте ЧС и получении от него указаний, начальник органа управления ГОЧС организует:

- доведение через дежурную службу и другие органы распоряжений исполнителям;

- контроль развертывания работы в подчиненных органах управления, оперативной группе и других органах, приведения в готовность формирований ГО, соединений и воинских частей Войск ГО РФ, а также привлекаемых инженерных, химических и других войск военного округа (сил флота), сил министерств, ведомств, организаций РФ, выделяемых по плану взаимодействия или по распоряжению соответствующих начальников;

- связь с органами управления, действующими в районе ЧС, уточняет обстановку и принимаемые на местах меры, ставит

задачи по приему и размещению оперативной группы и других органов управления, развертываемых в зоне опасности;

- сбор и обобщение данных об обстановке, подготовку расчетов и предложений для принятия начальником ГО (председателем комиссии по ЧС) решения.

Докладывает начальнику ГО (председателю комиссии по ЧС) о приведении в готовность органов управления, служб ГО, оперативных и других групп, подготовленных расчетах и предложениях для принятия решения.

Участвует в выработке и принятии начальником ГО (председателем комиссии по ЧС) решения, организует доведение задач до подчиненных.

Представляет на подпись начальнику ГО (председателю комиссии по ЧС) донесение в вышестоящий орган управления о факте ЧС, принимаемых экстренных мерах и другие разработанные документы.

С прибытием в район ЧС начальник органа управления ГОЧС (оперативной группы):

- развертывает работу, устанавливает связь с органами управления, действующими в районе ЧС и вышестоящим органом (комиссией по ЧС);

- осуществляет сбор начальников подчиненных и взаимодействующих органов управления, развернутых в районе ЧС, уточняет обстановку, состав сил, план действий, заслушивает их доклады и предложения по ликвидации ЧС;

- участвует в выработке и принятии начальником ГО (председателем комиссии по ЧС) решения, докладывает выводы из оценки обстановки, расчеты и предложения;

- обеспечивает своевременность доведения задач до подчиненных и взаимодействующих органов управления;

- организует постоянный информационный обмен об обстановке, принимаемых мерах с взаимодействующими, соседними органами управления (комиссиями по ЧС).

К исходу первого и каждого последующего дня начальник органа управления организует сбор и обобщение данных об обстановке, уточняет объем выполненных АСДНР. Готовит расчеты и предложения начальнику ГО (председателю комиссии

по ЧС) для принятия решения по действию сил РСЧС и других сил на следующие сутки их действий.

Представляет доклады и донесения вышестоящему органу управления в соответствии с табелем срочных донесений и указаниями начальника ГО (председателя комиссии по ЧС).

Командиры соединений и воинских частей Войск ГО РФ, начальники аварийно-спасательных формирований и других сил, привлекаемых для ликвидации ЧС, по прибытии в район действий: организуют разведку; определяют порядок защиты личного состава при проведении работ и другие меры обеспечения; уточняют обстановку и полученную задачу, принимают решение, определяют и ставят задачи подчиненным.

Штабы и другие органы управления сил РСЧС обеспечивают командирам и начальникам поддержание непрерывного управления при организации и проведении экстренных мер по защите и оказанию помощи пострадавшему населению, спасению материальных и других ценностей.

Войска ГО РФ и другие силы РСЧС в практических действиях руководствуются соответствующими уставами, наставлениями, руководствами и другими документами, определяющими порядок и способы проведения АСДНР.

В ходе проведения АСДНР комиссия по ЧС совместно с другими органами управления ГОЧС обязана:

- поддерживать устойчивую связь с вышестоящими, подчиненными органами управления, в том числе с оперативными группами, развернутыми в районе ЧС, взаимодействующими и соседями;

- постоянно осуществлять сбор, анализ и оценку обстановки, своевременно докладывать начальникам расчеты, выводы и предложения;

- осуществлять оценку объема и характера предстоящих АСДНР, вести учет их выполнения;

- вносить уточнение в разработанные планы и своевременно доводить задачи до подчиненных, взаимодействующих органов управления, контролировать правильность их выполнения;

– обеспечивать повседневную деятельность начальника ГО (председателя комиссии по ЧС) по организации и руководству проводимыми работами, готовить необходимые данные и расчеты для уточнения им решения или принятия нового;

– обеспечивать поддержание непрерывного взаимодействия между органами управления, силами РСЧС, а также с взаимодействующими и соседними органами управления;

– вести учет потерь населения, личного состава и техники, принимать меры по созданию (восстановлению) резерва сил и средств;

– своевременно докладывать в вышестоящий орган управления (комиссию по ЧС) о принятых решениях, поставленных подчиненным задачам и их выполнении;

– постоянно информировать об обстановке, принимаемых мерах взаимодействующие и соседние органы управления;

– принимать меры для повышения устойчивости и непрерывности управления.

Вопросы для проверки:

1. Какие вопросы решаются при организации аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

2. Назовите действия руководящего состава войск ГО и ПСС по организации и проведению АСДНР.

3. Ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ.

4. Назовите этапы проведения аварийно-спасательных работ при ликвидации ЧС.

5. Что включает управление при организации и в ходе ведения АСДНР?

6. Укажите действия руководящего состава войск ГО и ПСС по организации и проведению АСДНР.

7. Перечислите действия органов управления ГОЧС и КЧС при проведении АСДНР.

8. Назовите наиболее целесообразный порядок работы командира и штаба с получением задачи на выдвижение в район ЧС и ведение АСДНР.

9. Назовите основной юридический, директивный документ, определяющий замысел и организацию АСДНР.

10. Назовите порядок ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

1. Устав войск ГО. Часть 1, 2 - М.: МЧС России, 1997 г.
2. Учебник спасателя. - М.: МЧС России, 1997 г.
3. Наставления по применению и действиям невоенизированных формирований ГО.- М.: Воениздат, 1982 г.
4. Сборник нормативов по боевой подготовке частей и подразделений ГО.- М.: Воениздат, 1980 г.
5. Сборник ориентировочных нормативов по инженерному обеспечению мероприятий ГО. - М.: Воениздат, 1984 г.
6. Организация и ведение спасательных работ при стихийных бедствиях, авариях и катастрофах. Учебное пособие. – Новогорск: ВЦК ГО, 1990 г.
7. Справочник спасателя. Книги 1-8. - М.: ВНИИ ГОЧС, 1995 г.
8. Наставление (для войск ГО и ПСС) по организации и технологии ведения АСДНР при ЧС. Части 1-5. - М.: ВНИИ ГОЧС, 1998 г.
9. Белов, С. В. Безопасность жизнедеятельности и защита окружающей среды (техносферная безопасность): учебник / С. В. Белов - 2-е издание, испр. и доп. - М.: Издательство Юрайт: ИД Юрайт, 2011 – 680с .
10. Каммерер Ю.Ю. и др. Аварийные работы в очагах поражения. - М.: Энергоатомиздат, 1990 г.
11. Курс лекций по дисциплине «Основы управления и оперативного учёта». Часть I. Курс лекций по дисциплине «Основы управления и оперативного учёта» для студентов по специальностям 330600 «Защита в чрезвычайных ситуациях», 330100 «Безопасность жизнедеятельности в техносфере» направления подготовки дипломированных

специалистов 656500 «Безопасность жизнедеятельности» / Составители: Костович Д.Д., Дяговец Е.В., Огнева Т.В. – Тирасполь, 2011 г.

12. Курс лекций по дисциплине «Основы управления и оперативного учёта». Часть II. Курс лекций по дисциплине «Основы управления и оперативного учёта» для студентов по специальностям 330600 «Защита в чрезвычайных ситуациях», 330100 «Безопасность жизнедеятельности в техносфере» направления подготовки дипломированных специалистов 656500 «Безопасность жизнедеятельности» / Составители: Костович Д.Д., Дяговец Е.В., Огнева Т.В. – Тирасполь, 2011 г.

Интернет-ресурсы

1. <http://ele74197079.narod.ru>»;
2. МЧС РОССИИ: <http://www.mchs.gov.ru/>
3. Видеотека МЧС: <http://www.kbzhd.ru/fotovideo/video.php>
4. БЕЗОПАСНОСТЬ. ОБРАЗОВАНИЕ. ЧЕЛОВЕК: <http://www.bezopasnost.edu66.ru/cont.php?rid=2&id=7>
5. ПРИРОДНЫЕ КАТАСТРОФЫ: <http://www.katastrof.com.ua/>.
6. <http://www.epa.gov/iris/index.html>. (IRIS – Integrated Risk Information System).

Ключи к вопросам тестового контроля										
№ вопроса	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
№ ответа	2	2	2	2	3	2	2	2	3	2
№ вопроса	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
№ ответа	2	1	4	2	1	3	4	3	3	2

Приложение 1.

Список принятых сокращений

АСДНР	Аварийно-спасательные и другие неотложные работы
АСУ	Автоматизированная система управления
АХОВ	Аварийно химически опасные вещества
ГКЧС	Государственный комитет по ЧС
ГНТП	Государственная научно-техническая программа
ГО	Гражданская оборона
ГПС	Государственная противопожарная служба
ИТМ ГО	Инженерно-технические мероприятия ГО
КЧС	Комиссии по ЧС
МВК	Межведомственная комиссия
МИУЦ	Мобильный информационно-управляющий центр
МПВО	Местная противовоздушная оборона
МЧС	Министерство по делам ГО, ЧС и ликвидации стихийных бедствий
НАСФ	нештатные аварийно - спасательные формирования
НГО	Начальник гражданской обороны
ОГ	Оперативная группа
ППС	Поисково-спасательные службы
ППЭ	Промежуточные пункты эвакуации
ПРУ	Противорадиационное укрытие
ПУ	Пункты управления
ПЭП	Приемные эвакуационные пункты
РСЧС	Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС
СЦО	Специальные системы централизованного оповещения
СЭП	Сборные эвакуационные пункты
УМЦ	Учебно-методический центр ГОЧС
ЦАМО	Центральный аэромобильный спасательный отряд
ЧП	чрезвычайное происшествие
ЧС	Чрезвычайная ситуация

Приложение 2.

Классификация и номенклатура поражающих факторов источников техногенных ЧС

1. Поражающие факторы источников техногенных ЧС классифицируют по генезису (происхождению) и механизму воздействия.

2. Поражающие факторы источников техногенных ЧС по генезису подразделяют на факторы:

- прямого действия или первичные;
- побочного действия или вторичные.

2.1. Первичные поражающие факторы непосредственно вызываются возникновением источника техногенной ЧС.

2.2. Вторичные поражающие факторы вызываются изменением объектов окружающей среды первичными поражающими факторами.

3. Поражающие факторы источников техногенных ЧС по механизму действия подразделяют на факторы:

- физического действия;
- химического действия.

3.1. К поражающим факторам физического действия относят:

- воздушную ударную волну;
- волну сжатия в грунте;
- сейсмозрывную волну;
- волну прорыва гидротехнических сооружений;
- обломки или осколки;
- экстремальный нагрев среды;
- тепловое излучение;
- ионизирующее излучение.

3.2. К поражающим факторам химического действия относят токсическое действие опасных химических веществ.

Приложение 3.

Номенклатура поражающих факторов техногенных ЧС

Таблица 1

Наименование поражающего фактора источника техногенной ЧС	Наименование параметра поражающего фактора источника техногенной ЧС
Воздушная ударная волна	Избыточное давление во фронте ударной волны. Длительность фазы сжатия. Импульс фазы сжатия.
Волна сжатия в грунте	Максимальное давление. Время действия. Время нарастания давления до максимального значения
Сейсмозрывная волна	Скорость распространения волны. Максимальное значение массовой скорости грунта. Время нарастания напряжения в волне до максимума
Волна прорыва гидротехнических сооружений	Скорость волны прорыва. Глубина волны прорыва. Температура воды. Время существования волны прорыва
Обломки, осколки	Масса обломка, осколка. Скорость разлета обломка, осколка
Экстремальный нагрев среды	Температура среды. Коэффициент теплоотдачи. Время действия источника экстремальных температур
Тепловое излучение	Энергия теплового излучения. Мощность теплового излучения. Время действия источника теплового излучения.
Ионизирующее излучение	Активность радионуклида в источнике. Плотность радиоактивного загрязнения местности. Концентрация радиоактивного загрязнения. Концентрация радионуклидов
Токсическое действие	Концентрация опасного химического вещества в среде. Плотность химического заражения местности и объектов

Обозначение и размерность параметров поражающих факторов, используемых для прогнозирования

Таблица 2.

Параметр	Обозначение	Единица измерения	
		СИ	внесистемная
Избыточное давление во фронте ударной волны	$\Delta P_{\phi}, P$	Па	т/м ² , кгс/см ² , атм.
Длительность фазы сжатия	τ_+	с	–
Импульс фазы сжатия	I_+	Па·с	кгс·с/см ²
Максимальное давление в волне сжатия в грунте	q_{\max}	Па	кгс/см ²
Время нарастания давления до максимального значения	Q	с	–
Энергия теплового излучения	τ	с	–
Коэффициент теплоотдачи	α	Вт/(м ² ·К)	ккал/(м ² ·ч·К)
Энергия теплового излучения	Q	Дж	ккал
Мощность теплового излучения	W	Вт	ккал/ч
Коэффициент поглощения объекта воздействия	$K\alpha$	–	–
Активность радионуклида в источнике ионизации	A	Бк (Беккерель)	Ки (Кюри)
Плотность радиоактивного загрязнения местности	σ	Бк/м ²	Ки/км ²
Концентрация радиоактивного загрязнения местности	–	Бк/м ³	Ки/м ³
Концентрация радионуклидов	–	Бк/кг	Ки/кг
Концентрация опасного химического вещества	C	–	мг/м ³
Плотность химического заражения местности	–	–	мг/см ² , г/см ² , кг/га

Приложение 4.

Общие положения по аварийно-спасательным и другим неотложным работам

Одной из важнейших задач, возложенных на Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций является ликвидация ЧС.

Наиболее характерными последствиями ЧС являются:

– разрушения, возникающие при землетрясениях, взрывах, пожарах, производственных авариях, ураганах, смерчах, обвалах, селях;

– радиоактивное загрязнение вследствие аварий на радиационно- опасных объектах, аварий транспортных средств с ядерными энергетическими установками или перевозящими радиоактивные вещества;

– химическое заражение в результате аварий на химически опасных объектах, приводящих к разрушению емкостей и технологических коммуникаций, содержащих опасные химические вещества (ОХВ), а также аварий на транспорте, перевозящем указанные вещества;

– массовые пожары, являющиеся следствием природных явлений, аварий и несоблюдения правил пожарной безопасности;

– затопления, возникающие при наводнениях, разрушениях гидротехнических сооружений, цунами, селях и других природных явлениях;

– эпидемии, эпизоотии, эпифитотии - массовые заболевания людей, сельскохозяйственных животных и растений.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении ЧС и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров и ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон ЧС, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Аварийно-спасательные и другие неотложные работы в целом можно разделить на две группы работ:

1. Аварийно-спасательные работы - это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне ЧС, локализации ЧС и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.

2. Неотложные работы при ликвидации ЧС - это деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему в ЧС, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.

Аварийно-спасательные работы проводятся в целях розыска и деблокирования пострадавших, оказания им медицинской помощи и эвакуации в лечебные учреждения.

Аварийно-спасательные работы в очагах поражения включают:

- разведку маршрутов движения и участков работ;
- локализацию и тушение пожаров на маршрутах движения и участках работ;
- подавление или доведение до минимально возможного уровня возникших в результате ЧС вредных и опасных факторов, препятствующих ведению спасательных работ;
- розыск и извлечение пораженных из поврежденных и горящих зданий, загазованных, затопленных и задымленных помещений, из завалов и заблокированных помещений (в т.ч. из заваленных и поврежденных защитных сооружений);
- подачу воздуха в заваленные защитные сооружения с поврежденной фильтровентиляционной системой;
- оказание первой медицинской и врачебной помощи пострадавшим и эвакуацию их в лечебные учреждения;
- вывоз (вывод) населения из опасных зон;
- санитарную обработку людей, ветеринарную обработку животных, дезактивацию, дезинфекцию и дегазацию техники,

средств защиты и одежды, обеззараживание территории и сооружений, продовольствия, воды, продовольственного сырья и фуража.

Причем все эти мероприятия необходимо проводить в максимально сжатые сроки. Это вызвано необходимостью оказания своевременной медицинской помощи пораженным, а также тем, что объемы разрушений и потерь могут возрастать вследствие воздействия вторичных поражающих факторов (пожары, взрывы, затопления и т.п.).

Другие неотложные работы проводятся в целях создания условий для проведения спасательных работ, предотвращения дальнейших разрушений и потерь, вызванных вторичными поражающими факторами ЧС, а также обеспечения жизнедеятельности объектов экономики в пострадавшего населения в условиях ЧС.

Другие неотложные работы включают:

- прокладывание колонных путей и устройство проходов в завалах и зонах заражения;

- локализацию аварий на газовых, энергетических, водопроводных, канализационных, тепловых и технологических сетях в целях создания безопасных условий для проведения спасательных работ;

- укрепление или обрушение конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом или препятствующих безопасному проведению спасательных работ;

- ремонт и восстановление поврежденных и разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей в целях обеспечения спасательных работ;

- обнаружение, обезвреживание и уничтожение невзорвавшихся боеприпасов в обычном снаряжении и других взрывоопасных предметов;

- ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений, для укрытия от возможных повторных ядерных ударов противника.

- санитарная очистка территории в зоне ЧС;

- первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения.

Перечень видов АСДНР может быть дополнен решением Правительства Российской Федерации (приложение 1).

АСДНР в зонах ЧС характеризуются большим объемом и многообразием видов работ, проводятся в комплексе и выполняются во взаимодействии со специализированными формированиями министерств, ведомств, организаций, воинских частей МО РФ и другими формированиями. Они должны вестись непрерывно, днем и ночью, в любую погоду до их полного завершения.

Успешное проведение АСДНР достигается:

- заблаговременной подготовкой органов управления, сил и средств РСЧС к действиям при угрозе и возникновении ЧС, в т.ч. заблаговременным всесторонним изучением особенностей вероятных действий (участков и объектов работ), а также маршрутов ввода сил;

- экстренным реагированием на возникновение ЧС (организацией эффективной разведки, приведением в готовность и созданием в короткие сроки необходимой группировки сил и средств, своевременным вводом ее в зоны ЧС);

- непрерывным, твердым и устойчивым управлением работами, принятием оптимального решения и последовательным претворением его в жизнь, поддержанием устойчивого взаимодействия и

- непрерывным ведением АСДНР днем и ночью, в любую погоду до полного их завершения, с применением способов и технологий, обеспечивающих наиболее полное использование возможностей АСФ; неуклонным выполнением установленных режимов работ и мер безопасности, своевременной сменой формирований в целях восстановления их работоспособности;

- организацией бесперебойного и всестороннего материально-технического и других видов обеспечения работ, жизнеобеспечения пострадавших и спасателей.

Для организованного проведения АСДНР в зонах ЧС планируется создание группировок сил и средств РСЧС.

Наращивание группировки сил и средств РСЧС в районе ЧС осуществляется по их готовности.

Соединения и части войск ГО привлекаются для ведения АСДНР по решению Министра РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий, распоряжением начальника соответствующего Регионального Центра ГОЧС.

Региональные поисково-спасательные службы (ПСС) привлекаются для ведения указанных работ решением начальника соответствующего РЦ, а территориальные ПСС - решением Председателя соответствующей территориальной Комиссии по чрезвычайным ситуациям (КЧС).

По мере прибытия в район ЧС силы и средства РСЧС поступают в распоряжение соответствующей КЧС или иного органа управления, на который возложены задачи организации АСДНР (Правительственная комиссия, оперативная группа МВК, оперативная группа МЧС России или соответствующего регионального центра МЧС России).

В целях наиболее полного удовлетворения потребностей и оперативного решения задач по предупреждению и ликвидации ЧС организуется всестороннее обеспечение органов управления, сил и средств РСЧС, участвующих в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС.

В зависимости от вида и масштабов ЧС обеспечение осуществляется соответствующими территориальными и функциональными подсистемами РСЧС.

При необходимости, для ликвидации ЧС, используются резервы финансовых и материальных ресурсов в порядке, определяемом законодательством РФ, законодательством субъектов РФ и нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления. Ответственность за порядок обеспечения возлагается на соответствующих председателей комиссий по ЧС.

Проведение АСДНР условно можно разделить на 3 этапа:

I этап - Проведение мероприятий по экстренной защите и спасению населения и подготовке сил и средств РСЧС к проведению полномасштабных (при необходимости) АСДНР.

II этап - Проведение полномасштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах ЧС.

III этап - Ликвидации последствий ЧС.

На первом этапе решаются три основных блока задач:

1. Экстренная защита населения и оказание помощи пострадавшим:

- оповещение об опасности;
- использование средств индивидуальной защиты, убежищ (укрытий) и применение средств медицинской профилактики;
- эвакуация рабочих, служащих и населения из районов, где есть опасность поражения;
- соблюдение режимов поведения;
- розыск, извлечение, вынос пострадавших и оказание им медицинской помощи.

2. Предотвращение развития и уменьшение опасных воздействий ЧС:

- локализация очагов поражения, перекрытие или подавление источников выделения опасных веществ (излучений);
- приостановка или отключение технологических процессов;
- тушение пожаров;
- санитарная обработка людей и обеззараживание сооружений, территорий и техники.

3. Подготовка к проведению полномасштабных АСДНР:

- проведение разведки, оценка обстановки и прогнозирование ее развития;
- приведение в готовность органов управления и сил, создание группировки сил и средств РСЧС;
- выдвижение ОГ и определение границ зоны ЧС;
- принятие решения на проведение АСДНР.

Границы зоны ЧС определяет назначенный в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации, исходя из складывающейся обстановки, по согласованию с органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 13.09.1996 г. №1094 "О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

В целях оперативного принятия мер, необходимых для нормализации обстановки и ликвидации угрозы безопасности граждан, снижения ущерба здоровью людей и окружающей среде, материальных потерь, а также восстановления жизнедеятельности людей в зоне ЧС может вводиться чрезвычайное положение в соответствии с действующим законодательством РФ.

В Федеральном законе «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» руководство работами по ликвидации ЧС определено следующим образом:

1. Руководство всеми силами и средствами, привлеченными к ликвидации ЧС, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители ликвидации ЧС.

2. Руководители аварийно-спасательных служб (АСС), аварийно-спасательных формирований (АСФ), прибывшие в зоны ЧС первыми, принимают на себя полномочия руководителей ликвидации ЧС и исполняют их до прибытия руководителей ликвидации ЧС, определенных законодательством РФ, планами предупреждения и ликвидации ЧС или назначенных органами государственной власти, органами местного самоуправления, руководителями организаций, к полномочиям которые отнесена ликвидация данных ЧС.

3. Решения руководителей ликвидации ЧС, направленные на ликвидацию ЧС, являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зонах ЧС, если иное не предусмотрено законодательством РФ.

4. Никто не вправе вмешиваться в деятельность руководителей ликвидации ЧС по руководству работами по ликвидации ЧС, иначе как отстранив их в установленном порядке от исполнения обязанностей и приняв руководство на себя или назначив другое должностное лицо.

5. Полномочия руководителя ликвидации ЧС определяются Правительством РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, руководством организаций в соответствии с законодательством РФ.

6. В случае крайней необходимости руководители ликвидации ЧС вправе самостоятельно принимать решения:

- о проведении эвакуационных мероприятий;
- об остановке деятельности организаций, находящихся в зонах ЧС;
- о проведении аварийно-спасательных работ на объектах и территориях организаций, находящихся в зонах ЧС;
- об ограничении доступа людей в зоны ЧС;
- о разбронировании резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС организаций, находящихся в зонах ЧС;
- об использовании в порядке, установленном законодательством РФ, средств связи, транспортных средств и иного имущества организаций, находящихся в зонах ЧС;
- о привлечении к проведению работ по ликвидации ЧС нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, а также спасателей, не входящих в состав указанных формирований, при наличии у них документов, подтверждающих их аттестацию на проведение аварийно-спасательных работ;
- о привлечении на добровольной основе населения к проведению неотложных работ, а также отдельных граждан, не являющихся спасателями, с их согласия к проведению аварийно-спасательных работ;
- о принятии других необходимых мер, обусловленных развитием чрезвычайных ситуаций и ходом работ по их ликвидации.

Руководители ликвидации ЧС обязаны принять все меры по незамедлительному информированию соответствующих органов государственной власти, органов местного самоуправления, руководства организаций о принятых ими в случае крайней необходимости решениях.

7. Руководители ликвидации ЧС, руководители АСС, АСФ имеют право на полную и достоверную информацию о чрезвычайных ситуациях, необходимую для организации работ по их ликвидации.

8. В случае технологической невозможности проведения всего объема аварийно-спасательных работ руководители

ликвидации ЧС могут принимать решения о приостановке аварийно-спасательных работ в целом или их части, предприняв в первоочередном порядке все возможные меры по спасению находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций людей.

Второй этап - этап полномасштабного проведения АСДНР в зонах ЧС, характерен прежде всего тем, что на этом этапе окончательно вырабатывается решение на проведение АСДНР, осуществляется постановка задач силам и средствам, организуется управление, взаимодействие, всестороннее обеспечение действий, проводится весь необходимый комплекс АСДНР, осуществляется контроль за выполнением поставленных задач силами и средствами РСЧС, при этом продолжают решаться задачи I этапа АСДНР.

АСДНР считаются завершенными после окончания розыска пострадавших, оказания им медицинской и других видов помощи и ликвидации угрозы новых поражений и ущерба в результате последствий ЧС. После окончания этих работ основная часть сил РСЧС может выводиться из зоны ЧС, остаются те формирования, которые выполняют специфические для них задачи.

Третий этап - этап решения задач по ликвидации последствий ЧС. Работы третьего этапа условно подразделяются на две группы:

1. Первая группа работ проводится в целях создания условий и организации первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения:

- дезактивация, дегазация и дезинфекция территории, дорог, сооружений и других объектов;

- выдвижение в район ЧС мобильных формирований жизнеобеспечения;

- перераспределение ресурсов в пользу пострадавшего района;

- организация топливно-энергетического и транспортного обеспечения работы систем и объектов жизнеобеспечения населения (ЖОН);

- организация восстановления систем и объектов первоочередного ЖОН;

- организация медико-санитарного обеспечения и др. необходимые меры;
- реэвакуация населения (после создания необходимых условий).

Мероприятия первой группы планируются и проводятся под руководством соответствующих КЧС.

Передача объектов и зоны ЧС для проведения восстановительных работ и вывод сил и средств РСЧС из зоны ЧС.

После выполнения аварийно-спасательных работ создается совместная комиссия из представителей МЧС России, федеральных органов исполнительной власти, соответствующих КЧС, местных органов исполнительной власти и руководителей объектов социального и производственного назначения для передачи объектов и зоны ЧС.

Комиссия оценивает объем выполненных АСДНР, готовит акт на передачу объектов и зоны ЧС соответствующим органам исполнительной власти или руководителям объектов социального и производственного назначения.

В акте указывается объем выполненных аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ и объем необходимых работ по восстановлению нормального функционирования экономики (объектов) и условий жизнедеятельности населения в пострадавшем районе.

Акт подписывается членами комиссии и утверждается соответствующим руководителем органа исполнительной власти или руководителем объекта социального и производственного назначения.

С утверждением акта на передачу окончательное восстановление всей инфраструктуры возлагается на руководителя соответствующего органа исполнительной власти или руководителя организации.

Силы и средства РСЧС из зоны ЧС выводятся на основании решения соответствующей КЧС после завершения аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ.

В целях организованного вывода сил и средств разрабатывается план вывода, предусматривающий сроки,

последовательность вывода, материально-техническое и транспортное обеспечение.

2. Работы второй группы проводятся в целях восстановления деятельности объектов, пострадавших при ЧС. К ним относятся: восстановление или строительство зданий, восстановление производственного оборудования или установка нового, восстановление энергоснабжения и транспорта, восполнение запасов материальных средств, восстановление плотин, восстановление хозяйственных связей и т.п.

Мероприятия второй группы проводятся под руководством министерств и ведомств, к которым относятся пострадавшие объекты, и местных (районных, городских, областных) органов исполнительной власти. КЧС оказывает им помощь и контролирует выполнение мероприятий, проводимых силами строительных, монтажных и других специализированных организаций.

Органы управления РСЧС в мирное время, в зависимости от обстановки, работают в режимах: повседневной деятельности, повышенной готовности и чрезвычайной ситуации.

Режимы их работы устанавливают соответствующие органы исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления в зависимости от масштабов прогнозируемой или возникшей на их территории ЧС.

Воинские части и соединения ГО приводятся в готовность к выполнению поставленных задач в военное время согласно руководящих документов по степеням боевой готовности ГО, а в мирное время по степеням готовности для выполнения специальных работ N 1, 2.

Для удобств организации работ и управления силами территорию зоны ЧС делят на зоны. Каждая зона может включать один или несколько городов и сельских районов. В свою очередь территория города делится на секторы, секторы - на участки работ, а участки - на объекты работ.

На участке назначаются руководители работ, которому подчиняются все подразделения и формирования, выполняющие работы на этом участке.

Приложение 5.

Перечень аварийно-спасательных и других неотложных работ, проводимых аварийно-спасательными службами (формированиями) в зонах чрезвычайной ситуации

1. Разведка зоны ЧС, в т.ч. радиационная, химическая, бактериологическая (состояние объекта, территории, маршрутов выдвижения сил и средств, определение границ зоны ЧС).
2. Ввод сил и средств АСС, АСФ в зону ЧС.
3. Десантирование спасателей и груза в зону ЧС.
4. Оказание медицинской помощи пострадавшим.
5. Поисково-спасательные работы в зоне ЧС.
6. Эвакуация пострадавших и материальных ценностей из зоны ЧС.
7. Подача воздуха в заваленные помещения.
8. Организация управления и связи в зоне ЧС.
9. Обеспечение общественного порядка в зоне ЧС.
10. Проведение аварийно-спасательных работ связанных с тушением пожаров в зоне ЧС.
11. Разборка завалов, расчистка маршрутов и устройство проездов в завалах, наведение переправ и устройство дамб.
12. Укрепление или обрушение поврежденных и грозящих обвалом конструкций зданий, сооружений на путях движения и в местах работ.
13. Восстановление отдельных участков энергетических и водопроводных сетей для обеспечения противопожарного водоснабжения.
14. Работы по инженерной и организационной подготовке участков спасательных работ и рабочих мест в зоне ЧС (расчистка площадок, установка на площадках техники, ограждений и предупредительных знаков, освещение рабочих мест).
15. Локализация эпидемий, эпизоотий, эпифитотий, а также массовых нашествий вредителей сельскохозяйственных культур и ликвидация их последствий; проведение охранно-карантинных мероприятий.

16. Радиационный, химический контроль личного состава, участвующего в аварийно-спасательных работах, населения, объектов внешней среды.

17. Дезактивация, дегазация, дезинфекция, дезинсекция, демеркуризация и дератизация в зоне ЧС.

18. Санитарно-эпидемиологический и ветеринарно-санитарный надзор за объектами, в т.ч. лабораторный контроль объектов внешней среды (воды, воздуха, почвы) и продуктов питания на загрязненность отравляющими, радиоактивными, сильнодействующими ядовитыми веществами и биологическими средствами.

19. Работы по ликвидации медико-санитарных последствий ЧС.

20. Ликвидация аварий на коммунально-энергетических сетях в зоне ЧС.

21. Горноспасательные работы (комплекс аварийно-спасательных и технических работ по спасению людей, оказанию помощи пострадавшим, локализации аварий и ликвидации последствий при взрывах взрывчатых материалов и рудничных газов, пожаров, загазованиях, обвалах, выбросах горной массы в результате геодинамических процессов, затоплениях и других видах аварий в условиях подземных горных выработок, а также открытых горных работ) в подземных условиях.

22. Газоспасательные работы (комплекс аварийно-спасательных работ по оказанию помощи пострадавшим при взрывах, пожарах, загазованиях) в зоне ЧС.

23. Ликвидация (локализация) гидродинамических аварий (прорыв плотин, дамб, шлюзов) и катастрофических затоплений.

24. Ликвидация открытых газовых и нефтяных фонтанов на бурящихся и эксплуатируемых скважинах.

25. Ликвидация (локализация) ЧС на железнодорожном транспорте и метрополитене.

26. Спасание пассажиров и экипажей воздушных судов при авиационных происшествиях.

27. Ликвидация (локализация) ЧС на автомобильном транспорте.

28. Ликвидация (локализация) ЧС на АЭС, объектах оружейного, ядерно-топливного и ядерно-химического комплекса, а также связанных с транспортировкой различных радиоактивных материалов.

29. Ликвидация (локализация) ЧС, связанных с разгерметизацией систем, оборудования, выбросами в окружающую среду взрывоопасных и токсичных продуктов.

30. Ликвидация (локализация) на море и внутренних акваториях разливов нефти, нефтепродуктов, химических и других экологически опасных веществ.

31. Поиск и спасение пострадавших на морских, речных, воздушных судах и космических аппаратах, терпящих бедствие на суше, море и внутренних акваториях.

32. Поиск аварийных подводных лодок, лежащих на грунте, поддержание жизнедеятельности и спасание их личного состава; спасание людей из затопленных отсеков и воздушных подушек опрокинувшихся или затонувших кораблей, судов, других объектов.

33. Снятие с мели и берега аварийных подводных лодок, надводных кораблей и других плавсредств.

34. Поддержание на плаву аварийных объектов, передача на них коммуникаций и грузов; буксировка аварийных подлодок, надводных кораблей и других объектов.

35. Аварийные подводно-технические (водолазные) работы.

36. Аварийные судоподъемные работы и работы по подъему затонувших объектов, техники и имущества.

37. Ликвидация ледовых заторов.

38. Предупредительные и аварийно-спасательные работы в зонах схода снежных лавин и селей.

39. Эвакуация с летной полосы аэродрома аварийных воздушных судов.

40. Локализация и тушение лесных пожаров.

41. Работы по предупредительному спуску снежных лавин в зоне ЧС.

42. Проведение взрывных работ в зоне ЧС.

Учебное издание

Тактика сил РСЧС и ГО

Составители:

Огнева Татьяна Васильевна
Дяговец Екатерина Валентиновна

Издается в авторской редакции
Компьютерная верстка Т. В. Огневой

Формат 60x84/16. Усл. печ. л. 6,625. Электронное издание

Опубликовано на портале moodle.spsu.ru