

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

«Приднестровский государственный университет им. Т.Г. Шевченко»

Институт государственного управления, права и социально-гуманитарных наук

Кафедра конституционного, административного и муниципального права



РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

на 2022/2023 учебный год

Учебной ДИСЦИПЛИНЫ

«Таможенное право»

Направление подготовки:

40.03.01 Юриспруденция

Профиль подготовки
государственно-правовой

(наименование профиля подготовки)

квалификация (степень) выпускника
Бакалавр

Форма обучения:
Очная

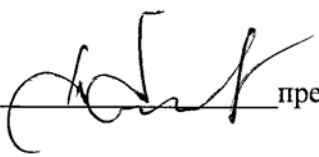
Тирасполь 2022 г.

Рабочая программа дисциплины «*Таможенное право*» /сост. С.П.Параскева – Тирасполь:

ГОУ ПГУ, 2022 - 39 с.

Рабочая программа предназначена для преподавания дисциплины вариативной части студентам очной формы обучения по направлению подготовки 40.03.01 -Юриспруденция

Рабочая программа составлена с учетом Федерального Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 40.03.01 - Юриспруденция, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.12.2016 г. № 1511.

Составитель _____  преподаватель Параскева С.П.

1.Цели и задачи освоения дисциплины

Целями освоения учебной дисциплины (модуля) Таможенное право является получение студентами систематических знаний, практических навыков по вопросам перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики, уяснении роли таможенных органов в данном процессе.

задачи дисциплины

- изучение особенностей отдельных институтов таможенного права связанных с реализацией функции государственного управления в сфере таможенного регулирования;
- формирование высокого уровня правосознания в сфере таможенного законодательства и практики его применения;

1. Место дисциплины в структуре ООП ВПО

Данная учебная дисциплина относится к вариативной части ООП Б1.В.. Для изучения дисциплины необходимы знания, умения и компетенции, сформированные как в средней общеобразовательной школе, так и в вузе в результате изучения дисциплин (подготовки бакалавра) юриспруденции: «Теория государства и права», «История отечественного государства и права», «Логика», «Правоохранительные органы», «Административное право».

3. Требования к результатам освоения дисциплины. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины (модуля):

Код компетенции	Формулировка компетенции
ПК-5	способностью применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности
ПК-7	владение навыками подготовки юридических документов
ПК-8	готовностью к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства
ПК-12	способностью выявлять, давать оценку коррупционному поведению и содействовать его пресечению

В результате освоения дисциплины студент должен:

Знать:

- основные определения, категории, используемые в рамках курса;
- роль таможенных органов ПМР в области таможенного дела;
- положения основных правовых актов, регламентирующих порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу;
- понятие и основные этапы таможенного декларирования товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу;
- понятие и назначение таможенных процедур;
- понятие, принципы и формы таможенного контроля;
- виды и порядок взимания таможенных платежей;
- понятие и меры нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности;
- формы правоохранительной деятельности таможенных органов.

Уметь:

– самостоятельно работать с учебниками, учебными пособиями и дополнительной научной литературой для расширения и углубления полученного объема знаний в аудиторной лекции преподавателя;

– применять полученные теоретические знания, решать поставленные перед ним задачи практического характера.

Владеть:

- юридической терминологией;

- навыками работы с правовыми актами.

4. Структура и содержание дисциплины (модуля)**4.1. Распределение трудоемкости в з.е./часах по видам аудиторной и самостоятельной работы студентов по семестрам:**

Самостоятельная работа студентов по дисциплине:							
Семестр	Количество часов						Форма итогового контроля
	Трудоем- ость, з.е./часы	В том числе					
		Аудиторных				Самост. работы	
		Всего	Лекций	Лаб. раб.	Практич. зан всего		
6	3/108	36	16		20	72	Зачет с оценкой
Итого:	3/108	36	16		20	72	

4.2. Распределение видов учебной работы и их трудоемкости по разделам дисциплины.

№ раз- дела	Наименование разделов	Количество часов				
		Всего	Аудиторная работа			Внеауд. работа (СР)
			Л	ПЗ	ЛР	
1	Таможенное дело и таможенное право в ПМР. Организация таможенного дела. Структура таможенных органов ПМР и РФ. Основные принципы перемещения товаров и трансп. ср-в.	22	4	6		24
2	Таможенные процедуры. Виды. Условия помещения товаров и транспортных средств под определенную таможенную процедуру. Таможенное оформление. Таможенный контроль. Формы. Таможенные платежи. ТН ВЭД. Страна происхождения товара.	28	8	8		24
3	Контрабанда и иные преступления в сфере таможенного дела. Нарушения таможенных правил.	22	4	6		24
Всего:		72	16	20		72

4.3. Тематический план по видам учебной деятельности

Лекции

№ п/п	Номер раздела дисциплины	Объем часов	Тема лекции	Учебно-наглядные пособия
1	1	4	История развития таможенного дела и таможенного права на территории Приднестровья Понятие таможенного дела и таможенного права ПМР. Структура таможенных органов ПМР и РФ. Принципы и источники таможенного права ПМР. Таможенные правоотношения, их субъекты	Географические карты по истории Приднестровья
2	2	8	Таможенные процедуры. Таможенное оформление в системе таможенных процедур Таможенный контроль: правовое регулирование Таможенный тариф: понятие, значение, виды, структура Таможенные платежи: понятие, принципы взимания, виды.	Методическое пособие по таможенному делу в ПМР
3	3	4	Уголовная ответственность за преступления в области таможенного дела Административное принуждение и административная ответственность в области таможенного дела	Таблицы Методическое пособие по таможенному делу в ПМР
Итого:		16		

Практические (семинарские) занятия

№ п/п	Номер раздела дисциплины	Объем часов	Тема практического занятия	Учебно-наглядные пособия
1	1	6	Возникновение и становление таможенного дела на территории ПМР Таможенное дело и таможенное право в ПМР	Географические карты по истории Приднестровья
2	2	4	Таможенные процедуры и таможенное оформление в системе таможенных процедур Правовое регулирование отдельных видов таможенных процедур: основные, экономические, завершающие и специальные таможенные процедуры Порядок производства таможенного оформления Основное таможенное оформление. Формы	Методическое пособие по таможенному делу в ПМР Раздаточный материал

			таможенных деклараций	
3	2	4	Таможенный контроль: понятие, объекты, субъекты. Принципы таможенного контроля. Формы таможенного контроля Таможенный тариф, виды таможенных тарифов Правовое регулирование уплаты и взимания таможенных платежей	Методическое пособие по таможенному делу в ПМР Экспресс-тест
4	3	6	Уголовная ответственность за преступления в области таможенного дела Административное принуждение и административная ответственность в области таможенного дела Производство по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела	Методическое пособие по таможенному делу в ПМР
Итого:		20		

Самостоятельная работа студента

Раздел дисциплины	№ п/п	Тема и вид СРС	Трудоемкость (в часах)
Раздел 1	1	Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России	12
	2	Таможенное право в системе права ПМР	12
Раздел 2	3	Основные направления таможенной политики ПМР	12
	4	Классификация таможенных режимов: различные подходы	12
	5	Таможенные процедуры ТС Беларуси, Казахстана и России	4
Раздел 3	6	Валютный контроль в области таможенного дела	4
	7	Совершенствование таможенного контроля в современных условиях	4
	8	Способы определения таможенной стоимости товара	4
	9	Система таможенных платежей в ТС	4
	10	Роль фискальной функции в формировании статуса таможенных органов	4
Итого			72

5.Образовательные технологии

Семестр	Вид занятия (Л, ПР, ЛР)	Используемые интерактивные образовательные технологии	Количество часов
9	Л	лекции - беседы, лекции-дискуссии, лекции-пресс-конференции, мультимедиа-лекции	6
	ПР	проблемные семинары, учебно-ролевые игры, кейс-семинары, тренинги, опережающая СРС	32

6.Оценочные средства для текущего контроля успеваемости,промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов

При оценке текущей успеваемости студентов учитываются активность на занятиях, грамотность изложения материала, правильное использование юридических понятий, категорий и терминов, умение применять нормативный материал для решения практических задач и казусов, быстрота и правильность решения тестовых заданий.

Контроль знаний осуществляется путем проведения зачета.

Критерии оценки:

«Зачтено» студент получает за полное, всестороннее изложение материала по вопросу, умение из общего объема знаний выделить необходимое для ответа именно на поставленные вопрос, грамотное, логичное изложение своих знаний.

Зачет ставится за полное изложение вопросов при наличии отдельных неточностей, допущенных при определении понятий, изложении содержания материала.

Зачесть можно также ответ, в котором студент достаточно полно раскрыл содержание вопроса, но допустил ошибки при изложении материала.

«Незачтено» выставляется при отсутствии ответа на вопрос, а также в тех случаях, когда студент не смог правильно сориентироваться в содержании вопросов, не раскрыл содержания вопросов, допустил грубые ошибки при изложении материала.

Перечень вопросов для подготовки к зачету по дисциплине

«Таможенное право»:

1. Таможенное право, предмет, метод.
2. Понятие таможенного дела.
3. Понятие таможенной политики.
4. Понятие таможенной территории и таможенной границы.
5. Законодательство ПМР о таможенном деле. Источники таможенного права.
6. Таможенные органы ПМР. Структура, функции, задачи.
7. Основные виды условий поставок и условий платежа за поставки товаров и услуг. Правила «Инкотермс».
8. Понятие и характеристика ТН ВЭД.
9. Основные принципы перемещения товаров и транспортных средств.
10. Виды таможенных процедур. Понятие таможенных процедур.
11. Выпуск для внутреннего потребления.
12. Реимпорт.
13. Транзит.
14. Переработка на таможенной территории.
15. Таможенный склад.
16. Переработка под таможенным контролем.
17. Временный ввоз (вывоз).
18. Переработка вне таможенной территории.
19. Экспорт.
20. Резкспорт.
21. Уничтожение.
22. Отказ в пользу государства.
23. Магазин беспошлинной торговли.
24. Свободная таможенная зона.
25. Свободный склад.
26. Виды таможенных платежей.
27. Таможенные сборы за таможенное оформление товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу.
28. Виды таможенных пошлин согласно Закона «О таможенном тарифе».

29. Льготы по уплате таможенных пошлин, установленных Таможенным тарифом на товары, импортируемые на территорию.
30. Определение акцизного сбора, категории подакцизных товаров при импорте.
31. Таможенная стоимость товара, понятие и основное функциональное назначение таможенной стоимости товаров, какие затраты включаются в таможенную стоимость.
32. Методы определения таможенной стоимости товара и порядок их применения.
33. Метод по цене сделки с ввозимыми товарами.
34. Метод по цене сделки с идентичными товарами (отличие от однородных товаров).
35. Метод по цене сделки с однородными товарами (отличие от идентичных товаров).
36. Метод на основе вычитания стоимости.
37. Метод на основе сложения стоимости.
38. Резервный метод определения таможенной стоимости.
39. Страна происхождения товара, цель определения страны происхождения товара.
40. Критерии товара полностью произведенного в данной стране.
41. Критерий достаточной переработки для определения страны происхождения товара.
42. Таможенное оформление (понятие). Порядок производства.
43. Порядок, место и время производства таможенного оформления товаров и транспортных средств.
44. Предварительные операции. Основное таможенное оформление.
45. Таможенный агент. Осуществление деятельности в качестве таможенного агента.
46. Права, обязанности и ответственность таможенного агента.
47. Декларирование товаров и транспортных средств (понятие). Формы декларирования, место декларирования, срок подачи таможенной декларации.
48. Декларант, какие лица могут быть декларантами.
49. Обязанности и права декларанта.
50. Таможенный контроль, основные формы таможенного контроля.
51. Категории лиц, освобожденных от определенных форм таможенного контроля.
52. Зона таможенного контроля, понятие и статус.
53. Доставка в таможенный орган товаров, перемещаемых под гарантией книжки МДП.
54. Понятие контрабанды.
55. Преступления в сфере таможенного дела.
56. Контролируемые поставки (понятие), контролируемые поставки наркотических средств, психотропных веществ и иных предметов.
57. Понятие нарушения таможенных правил. Ответственность лиц, совершивших нарушение таможенных правил.
58. Обстоятельства смягчающие, обстоятельства отягчающие ответственность за нарушение таможенных правил.
59. Виды взысканий, налагаемых за нарушения таможенных правил.
60. Виды нарушений таможенных правил и ответственность за эти нарушения.
61. Характеристика одного из НТП.
62. Ведение производства по делам о нарушении таможенных правил, сроки ведения производства по делу о НТП.
63. Сроки рассмотрения дела о НТП.
64. Исполнение постановлений таможенного органа в части наложения штрафа и взыскания стоимости товаров и транспортных средств.

7. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля)

7.1. Нормативная литература:

1. Конституция Приднестровской Молдавской Республики. Принята 24 декабря 1995 года.

2. Гражданский Кодекс Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2002 г. № 164-3-III.
3. Кодекс ПМР об административных правонарушениях от 21.01.2014 № 10-3-V.
4. Налоговый Кодекс Приднестровской Молдавской Республики (проект).
5. Таможенный кодекс Приднестровской Молдавской Республики от 2 марта 2000 г. N 258-3.
6. Таможенный кодекс Таможенного союза. Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года №17 (в ред. Протокола от 16 апреля 2010 года)
7. Уголовно-процессуальный Кодекс ПМР от 17 июля 2002 г. N 157-3-III.
8. Уголовный Кодекс Приднестровской Молдавской Республики от 7 июня 2002 г. № 139-3-III.
9. Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. N 311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями)
10. Федеральный закон об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности.
11. Закон Приднестровской Молдавской Республики от 18 июля 1995 года «Об акцизах» (СЗМР 95-3).
12. Закон Приднестровской Молдавской Республики от 10 июня 2013 года №109-3-V «О Государственной границе ПМР».
13. Закон Приднестровской Молдавской Республики «О лицензировании отдельных видов деятельности»
14. Указ Президента Приднестровской Молдавской Республики от 6 марта 2012 года № 160 «О сроках проверки таможенной декларации и документов в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики».
15. Положение «Об установлении на территории Приднестровской Молдавской Республики таможенных режимов и утверждении «Методологии таможенной статистики внешней торговли Приднестровской Молдавской Республики».
16. Положение «Об утверждении Положения «О декларировании товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики»
17. Положение «О введении единой таможенной декларации для физических лиц».
18. Положение «Об утверждении Порядка взятия проб и образцов товаров и направления их на исследование (экспертизу) при проведении таможенного контроля и таможенного оформления».
19. Положение «О мерах по обеспечению уплаты и взыскания таможенных платежей, пеней, процентов в отношении товаров, незаконно перемещенных через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики, условно выпущенных товаров и транспортных средств, пользование и (или) распоряжение которыми осуществлено с нарушением таможенных правил, иных товаров, в отношении которых выявлен факт неуплаты таможенных платежей»,
20. Положение «Об упрощенном порядке декларирования и таможенного оформления товаров, незаконно ввезенных на таможенную территорию Приднестровской Молдавской Республики, условно выпущенных товаров и транспортных средств, пользование и (или) распоряжение которыми осуществлено с нарушением таможенных правил»
21. Приказ ГТК ПМР «О контроле за перемещением автотранспортных средств через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики».

22. Приказ ГТК ПМР «Об утверждении порядка определения таможенной стоимости товаров».
23. Приказ Государственного таможенного комитета Приднестровской Молдавской Республики от 22 ноября 2011 года № 229 «Об утверждении Положения «О порядке перемещения товаров физическими лицами через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики» (регистрационный № 5868 от 29 декабря 2011 года) (САЗ 12-1).
24. Приказ Государственного таможенного комитета Приднестровской Молдавской Республики от 23 марта 2012 года № 88 «О порядке перемещения товаров, приобретенных хозяйствующими субъектами - резидентами Приднестровской Молдавской Республики, зарегистрированными в форме юридических лиц, за наличную иностранную валюту без заключения внешнеэкономических договоров (контрактов)» (регистрационный № 5951 от 26 марта 2012 года) (САЗ 12-14).
25. Приказ Государственного таможенного комитета Приднестровской Молдавской Республики от 17 марта 2009 года № 69 «Об установлении Порядка и случаев освобождения от уплаты таможенных сборов за таможенное оформление определенных категорий товаров» (регистрационный № 4922 от 21 июля 2009 года) (САЗ 09-30).

7.2. Учебная литература

26. Алексеева Н.Н. Практикум по определению страны происхождения товаров: учеб. пособие для студентов вузов, обуч. по специальности 080115.65 "Таможенное дело". – Владивосток: РИО Влад. филиала Рос. таможенной академии, 2010. – 120 с.
27. Афонин П.Н. Информационные таможенные технологии: учебник для студентов вуз. – СПб.: Троицкий мост, 2012. – 352 с.: ил.
28. Бакаева О.Ю. Таможенное право: учеб. пособие для студентов вузов /отв. ред. О.Ю. Бакаева. – 2-е изд., пересмотр. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2012. – 512 с.
29. Бойкова О.С. Торговое право: учеб. пособие – М.: Дашков и К*, 2012. – 452 с.
30. Денисова А.Ю. Таможенные сборы в государствах-членах Таможенного союза ЕврАзЭС: сравнительно - правовой анализ / под ред. Т.Н. Трошкиной. – М.: Институт публично-правовых исследований, 2014. – 542с.
31. Заложков А. П. Основы таможенного дела в Приднестровской Молдавской республике. Тирасполь, 2009. -159 с.
32. Коник Н.В. Таможенное дело: учеб. пособие – М.: Омега-Л, 2010. – 192 с. – (Библиотека высшей школы).
33. Малиновская В.М. Таможенное право России - М.: Статут, 2008.
34. Настольная книга таможенного брокера: учеб. пособие / С.В. Халипов. – 2-е изд., доп. – М.: Юриспруденция, 2009. – 456 с.
35. Пансков, В.Г. Таможенное урегулирование внешнеторговой деятельности: учебно-метод. пособие [для студ. вузов] / В.Г. Пансков, В.В. Федоткин. – М.: Финансы и статистика: ИНФРА-М, 2008. – 368 с.: ил.
36. Постоленко, М.Л. Управление внешнеэкономической деятельностью в России: учеб. пособие для студентов вузов / М.Л. Постоленко. – М.: ФОРУМ, 2012. – 480
37. Самолаев Ю.Н. Организация таможенного дела в Российской Федерации: учеб. пособие для студентов вузов. – М.: Альфа-М: ИНФРА-М, 2012. – 352 с.
38. Самолаев Ю.Н. Основы таможенной логистики: учеб. пособие для студентов вузов. – М.: Альфа-М: ИНФРА-М, 2010. – 304 с.: ил.
39. Таможенное дело: учебник для студентов вузов / А.В. Толкушкин; М-во финансов РФ, Акад. бюджета и казначейства. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Высшее образование: Юрайт-Издат, 2009. – 506 с. – (Основы наук).

40. Таможенное право. Учебно-методическое пособие. С.В. Халипов. М. 2001г. – 130 ст.
41. Таможенное дело: учебник для студентов вузов / под ред. Н.Д. Эриашвили. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2011. – 375 с.
42. Таможенное право: учебник для бакалавров /отв. ред. Д. Н. Бахрах ; Урал. гос. юрид. академия. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2013. - 411 с. - (Бакалавр. Базовый курс).
43. Таможенное право : учебник / А.Г. Чернявский. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮСТИЦИЯ, 2016. – 674с
44. Таможенное право . Учебник. 2-е издание. М. 2008г. – 329ст
45. Таможенное право России. Курс лекций. Н.Н. Касаренко. М. 2009г. -207ст.
46. Управление таможенным делом: учебное пособие для студентов вузов / под общ. ред.: В.В. Макрусева, В.А. Черных. – СПб.: Троицкий мост, 2012. – 448 с.: ил.

7.3. Программное обеспечение и Интернет-ресурсы

Справочно-правовая система Консультант Плюс, Гарант, ЮСИС, сайты юридических библиотек (juristlib.ru, yurlit.ru, law.edu.ru, Internet-Law.ru, pravo.eur.ru, pravoznavec.com.ua)

8. Методические указания и материалы по видам занятий

Изучение дисциплины «Таможенное право» осуществляется путем проведения лекционных и семинарских (практических) занятий.

Лекция представляет собой устное изложение учебного материала в традиционной форме или с применением интерактивных методов обучения либо в форме презентации учебного материала с использованием компьютерных технологий и оборудования. Лекция призвана обеспечить формирование системы знаний по изучаемой дисциплине, умение проводить анализ научного материала, формирование юридического мировоззрения, правовой культуры и правосознания студента.

Семинарские занятия проводятся в форме устных ответов по заранее определенным вопросам, решение практических задач, ситуаций, казусов, тестовых заданий, выступление с докладами, эссе, рефератами по изучаемой проблематике, проведение ролевых игр, проведение модульных контрольных работ.

Примерные варианты заданий для модульной контрольной работы.

Вариант 1.

- 1.1. Таможенное дело и таможенное право: соотношение.
- 1.2. Перечислить субъектов таможенного права ПМР.
- 1.3. Решить задачу:

АО «Строймебель» заключило договор об оказании услуг с таможенным брокером «Терминал-юрист» с целью таможенного оформления импортируемого сырья для производства корпусной мебели. Таможенный брокер оказал содействие в оформлении соответствующих документов и подал их в таможню. Одновременно «Строймебель» обратилось в органы по сертификации для получения сертификата на ввозимый товар.

С помощью каких методов регулируется данный круг общественных отношений?

- 1.4. Выполнить тестовые задания:

1.4.1. Страна происхождения товара входит в институт:

- таможенных платежей
- таможенного контроля
- нетарифного регулирования
- таможенно-тарифного регулирования.

1.4.2. Таможенные органы ПМР:

- часть правоохранительной системы ПМР
- органы исполнительной власти
- контрольно-надзорные органы.

Вариант 2.

2.1. Система таможенных органов ПМР, место в системе органов государственной власти, структура.

2.2. Перечислить источники таможенного права ПМР.

2.3. Решить задачу:

На рассмотрение районного совета народных депутатов г. Дубоссары был вынесен проект решения, затрагивающий компетенцию таможенных органов, действующих на территории Дубоссарского района.

Возможно ли принятие данного акта местным органом власти? К чьему ведению относятся вопросы таможенного регулирования?

2.4. Выполнить тестовые задания:

2.4.1. Меры экономического, административного и технического характера относят к:

- правоохранительной деятельности таможенных органов
- мерам таможенного контроля
- тарифного регулирования
- нетарифного регулирования.

2.4.2. Целенаправленная деятельность государства, направленная на защиту внутреннего товарного рынка путем ограждения отечественного производителя от иностранной конкуренции – это:

- политика свободной торговли
- таможенная политика
- протекционистская таможенная политика.

Вариант 3.

3.1. Таможенное право как отрасль законодательства: комплексность и дуализм.

3.2. Перечислить элементы системы таможенного права.

3.3. Решить задачу:

Веселухин на автомашине «Ока» поехал в гости к своему другу Грустилину, проживающему в Германии. По истечении одного месяца пребывания за границей Веселухин вернулся в Россию и привез купленные там товары: видеокамеру, обувь, картину, ювелирные изделия, книги, сувениры. При пересечении границы Веселухин заполнил декларацию и представил ее сотруднику таможенного поста.

Назовите все элементы данного таможенного правоотношения.

3.4. Выполнить тестовые задания:

3.4.1. Пространственные пределы действия таможенного законодательства определяются:

- государственной границей
- внутренней таможенной границей
- внешней таможенной границей
- таможенной границей.

3.4.2. Таможенная блокада, таможенное эмбарго, квотирование ввоза-вывоза товаров относят к:

- тарифным методам регулирования
- нетарифным методам технического характера
- нетарифным методам административного характера
- нетарифным методам экономического характера

Примеры лекционного материала.

Лекция 1. История развития таможенного дела на территории Приднестровья

1.1. Торговля и обмен на территории Приднестровья в период феодализма. Зарождение таможенного дела.

1.2. Внешнеторговые отношения Молдавского княжества в период с XV до конца XVIII века.

1.3. Таможенные учреждения в дореволюционной России.

1.4. Таможенная деятельность советского периода.

1.5. Таможенные органы и таможенное дело в ПМР

Многочисленные исторические документы свидетельствуют о том, что таможенная служба не впервые образована на территории нашего региона в 1991 году с образованием ПМССР. Геополитическому положению Приднестровья, которое издревле пересекают проторённые торговые пути, самой историей была уготована судьба приграничного, "транзитного" района. Поэтому таможня - закономерная, исторически укоренённая в нашем крае структура государственной власти.

1.1. Торговля и обмен на территории Приднестровья в период феодализма.

Зарождение таможенного дела.

В VI-VII веках, вытесняя германские племена готов, Северное Причерноморье начали интенсивно осваивать славянские племена. В частности, из летописных источников известно, что в VIII - IX веках в Среднем Поднестровье процветало сильное и многочисленное племенное объединение тиверцев. Тиверцы участвовали в цареградских походах 907 и 944 годов и находились в составе Древнерусского государства с середины X века. В конце XI - начале XII веков большая часть тиверцев под натиском кочевников отошла к северу. Одновременно Приднестровье попадало в орбиту влияния Первого Болгарского царства, достигшего в первой половине X века вершины своего политического и культурного могущества. На северо-востоке его пределы дошли до низовьев Днестра, где в районе нынешнего с. Калфа находилась болгарская пограничная крепость. Она и стала единственным пока известным нам южнославянским укреплённым центром в Нижнем Поднестровье. Здесь были открыты мастерские оружейников и ювелиров с полным набором инструментов, сырьём, полуфабрикатами, готовой продукцией. В близлежащих поселениях обнаружены следы мощного для того времени металлургического производства - сыродутные горны для выплавки железа, сотни килограммов железной руды, кричного железа, угольного шлака.

В торговых связях прослеживается постоянное влияние Византийской империи. Археологическими исследованиями на территории Поднестровья зафиксированы многочисленные предметы византийского импорта - амфоры, украшения, предметы культа и пр. По данным известного приднестровского нумизмата А.И. Муссурова, на землях Тираспольщины с XIX века открыто более 25 кладов, содержащих византийские монеты IX-X веков. Это доказывает появление в крае широкого денежного обращения.

Несомненно, зарождение вокруг пограничной болгарской крепости товарного производства подразумевало какие-то формы таможенного контроля и отчисления части прибыли в пользу центральной власти.

Но бурное экономическое развитие поднестровских земель было прервано очередным нашествием с востока. В IX веке сюда вторгаются тюркские кочевые племена печенегов. Их агрессивное поведение подогревалось интригами Византии, которой удалось разрушить складывавшийся в низовьях Днестра взаимовыгодный торговый альянс Болгарского царства и Древней Руси. Походы знаменитого князя Святослава против болгар и Византии были направлены, прежде всего, на обеспечение безопасности торговли на Днестре и Дунае, от которой Русь получала большие прибыли. Однако из-за его гибели все прежние завоевания были потеряны.

В середине XII века Приднестровье входило в состав Галицко-Волынского княжества. Лежавшее на пересечении многих торговых путей, в том числе и по Днестру, княжество процветало, успешно защищаясь от поляков и венгров. 1260-й год стал для торговой истории

нашего края переломным - по всему Северо-Западному Причерноморью прокатилась волна монголо-татарского нашествия, окончательно уничтожившая в Приднестровье какие-либо признаки славянской государственности. Долгие столетия Левобережье Днестра оставалось «диким полем» - ареной кровопролитных сражений между различными ордами воинственных кочевников и европейских завоевателей.

Несмотря на то, что номинально приднестровские земли входили с 1362 года в состав Великого княжества Литовского, настоящим их хозяином уже с середины XV века стало Крымское ханство. Набеги так опустошили край, что в своих заметках редкие путешественники его иначе как "пустыней" не называли.

Эти набеги представляли постоянную опасность и для земель Молдавского княжества, которое к концу XIV века владело идущим вдоль Правобережья Днестра знаменитым торговым путём, оттеснившим на второй план "татарскую" дорогу между Центральной Европой и Ближним Востоком (через Крым и украинское Подолье). Для защиты торговых операций в конце XIV века молдавскими господарями было основано таможенно-пограничное укрепление Тяганакач (впоследствии Тигина, Бендеры), ставшее на некоторое время надёжной преградой для степных грабителей.

Таможенная служба Молдавского княжества также зародилась в конце XIV века. Документально это отражено в "торговом привелее", выданном купцам города Львова в 1408 г. В этом документе торговцам города обеспечивалось льготное положение на местных торгах, а также в таможенных сборах и транзитных операциях. Мытники (сборщики пошлин) назначались воеводой и были ответственны перед ним. При этом они располагали своими печатями и выдавали торговцам соответствующие документы об уплате пошлин. Основные торговые пути проходили, как правило, через Тигину или Белгород, где располагались главные мыта (таможни) и где по выданным в других таможенных пунктах актам можно было проверить правильность обложения товаров пошлинами. В пользу государства шли и взносы за переход бродов через реки. По Днестру такие броды располагались напротив современных городов Дубоссары (Государев брод - Вадул-луй-Водэ), Григориополь, села Парканы и, возможно, села Чобручи. На государственной таможенной службе находились охранники складов, где хранились товары. Плата за охрану также шла в государственную казну.

В XVIII и начале XIX века активно развивались экономические связи нашего региона с украинскими и российскими губерниями. Одним из транзитных районов являлись украинские земли Черниговщины. Срединное положение на древнейшем торговом пути из Киева в центральные районы России, в частности, в Москву, издавна включало их в орбиту русско-украинско-молдавской торговли.

Ещё с XVII века, благодаря успешной экономической политике Богдана Хмельницкого, поощрявшей товарообмен между данными территориями, значимым торговым центром Черниговщины становится город Нежин.

Основным периодом поселения здесь "греков" (так в России называли выходцев из балканских стран, спасавшихся от османского ига) является конец XVII - начало XVIII веков. В 1765 году в Нежине образовывается "греческое братство", число членов которого постоянно увеличивалось.

Развитие торговли нежинскими купцами поощрялось Указом и грамотой Петра I.

Указ Екатерины II от 1 сентября 1785 года подтвердил освобождение нежинских купцов от податей, постоев, дачи подвод и личной службы. Привилегии нежинских купцов были подтверждены и Указом Павла I от 3 августа 1797 года. Эти дальновидные меры российского правительства привлекали купцов к поселению в Нежине.

Материалы архивного фонда Нежинского греческого магистрата содержат сведения не только о количестве купцов-молдаван в числе греков, но и о масштабах их торговли, владении постоянными лавками и домами, ассортименте товаров и т.п.

К пятидесятым годам XVIII века из общего числа "братчиков" волохи, т.е. жители здешних мест, составляли 30%, в то время как сами греки - 44,7%.

Нежинские купцы торговали на территории всей России, однако они не прерывали связей с Молдавией. Это обстоятельство было обусловлено исторически сложившимися экономическими связями (знанием путей сообщения, традиционным ассортиментом товара, отсутствием необходимости в переводчике и т.п.).

Интересным фактом является и то, что по донесениям российских консулов в Молдавии нежинские купцы сохраняют за собой главенствующую роль в количественном отношении среди российских купцов, прибывающих в Османскую империю из России. Нежинцы ежегодно составляли более 2/3 российских купцов, торговавших в Молдавском княжестве. Нежин приобретает авторитет крупнейшего ярмарочного центра. Его городской магистрат вступает в оживлённую переписку с российскими консулами в Молдавии, заботясь о поддержании авторитета своего купечества и соблюдении правил "доброкачественной торговли".

Ассортимент обращающихся ярмарочных товаров традиционен - купцы привозили предметы роскоши, пряности, а также товары "местной спецификации": волошские орехи и сухофрукты, саженцы фруктовых деревьев. Вино составляло большую часть поступающих товаров. Молдавское вино различных сортов и по различным ценам продавалось во многих лавках как в розницу, так и оптом. Российские купцы прибывали в Нежин для закупки вин, которые считались редкостью в столице. Торговля вином приносила немалые прибыли нежинскому купечеству.

Таким образом, торговые отношения, являясь одним из значимых аспектов экономических связей, представляли ту живительную связь, которая позволяла не терять местному населению контактов с родной землёй, её народом, обычаями, традициями, языком и культурой. Тем более, что "греческое братство" занималось и вопросами культуры. Примечательно, что и в настоящее время в Нежине встречаются фамилии молдавского происхождения.

С возникновением в конце XVIII - начале XIX веков новых торговых центров на юге Украины (Одесса и др.) значение "греческого братства" в торговле начинает падать. В 1810 году по результатам проведённой реформы греческий магистрат прекратил своё существование. Купцы потеряли свои привилегии и стали всё более ориентироваться на южное направление торговли.

1.2. Внешнеторговые отношения Молдавского княжества в период с XV до конца XVIII века

В конце XV века Крымское ханство и Молдавское княжество оказались в вассальной зависимости от Турции, которая на протяжении XV-XVII веков основала в Днестровско-Прутском междуречье 5 воинских гарнизонов. Так, в 1484 году была основана Белгородская рая, в 1538 году - Бендерская. С установлением османского владычества роль внешнеэкономических связей в регионе неизмеримо возросла. И если ранее более 70% товарооборота приходилось на импорт в Пруто-Дунай-Днестровское междуречье, то в XVI-XVII веках ведущее место занимает экспорт товаров из Молдавии.

Характерной особенностью товарно-денежного хозяйства Молдавии в этот период было то, что княжество в значительной степени втянулось в европейский и мировой рынки. При этом оно в основном экспортировало продукты сельского хозяйства и импортировало предметы ремесленного и промышленного производства. На европейский

рынок шли традиционные товары края: преимущественно скот (крупный рогатый, овцы, свиньи, лошади), продукты животноводства (кожи, шерсть, сало, масло и т.п.), вино, рыба, а также мёд, воск, поташ, соль, табак. Путешественник Блез де Виженер отмечал в 1577 году: "Молдаване посылают свой скот не только в Венгрию и Россию, но и в Польшу, Пруссию, Силезию, Германию, Италию, Турцию". Зерно отправлялось по принудительно заниженным ценам только в Османскую империю.

Предметы ремесленного производства вывозились из страны очень редко и в незначительном объёме, а ввозились в довольно заметном количестве: металл, серпы, косы, ножи, топоры, оружие, краски, ювелирные изделия, пушнина, бумага, коляски, порох, ткани, полотно, шёлк, сукно, одежда.

Дмитрий Кантемир отмечал в начале XVIII века, что "наша страна постоянно страдает от недостатка денег, хотя вывозит за границу гораздо больше, чем оттуда ввозит". Основная часть денег уходила на уплату дани туркам и на другие поборы.

В Поднепровском регионе имели хождение золотые монеты (дукаты, угии, флорины, цехины, скуды), серебряные (талеры, орты, шостаки, потроники), а также медные монеты (гроши, динары, аспры). Наплыв иноземной монеты был обусловлен недостатком отечественных денег, т.к. турецкие власти запрещали чеканить местную молдавскую монету. Вывоз сельскохозяйственной продукции Молдавского княжества на рынки Центральной Европы в XVII-XVIII веках неуклонно сокращался, уступая первенство вывозу в Османскую империю. Он не строился на нормальных, взаимовыгодных отношениях, а был, в основном, принудительным и выражал стремление Порты монополизировать внешнюю торговлю подвластной ей страны. Количественно в конце XV - начале XVII веков превалировал вывоз скота. В Турцию гнали ежегодно до 100-150 тысяч овец. Кроме этого, Молдавия поставляла Порте кожи, жиры, воск, мёд, соль, лес. Импорт же был представлен так называемыми "турецкими товарами" (пряности, средиземноморские фрукты, оружие, восточные ткани и шёлк, предметы роскоши и др.).

Вывоз молдавских сельскохозяйственных товаров в Турцию осуществлялся двумя способами: путём закупки их в установленный срок по монопольной цене и посредством торговых операций купцов из Османской империи. Порта устанавливала цены, сроки и количество продовольствия, которое необходимо было поставить. По свидетельству Дмитрия Кантемира, скот закупался турецкими купцами-джелепами в Молдавии по цене в два-три раза ниже, чем на константинопольском рынке. К тому же, значительная часть денег, вырученных за вывоз, вновь уплывала в Турцию по различным каналам - от прямых грабежей и взяток до "законной дани". Сидевшие в крепостях по Днестру паши (наместники султана) занимались неприкрытым стяжательством - значительная часть таможенных сборов шла на удовлетворение их нужд и прихотей (например, на содержание громадных гаремов). Грозные фирманы (указы) султанов и периодические казни "зарвавшихся" наместников положения не спасали - перспектива быстрого обогащения была слишком заманчива.

Цифры товарооборота, проходившего через днестровские райи, впечатляют. К примеру, ежегодная прибыль от торговых операций в пределах Бендерской райи составляла около 8,5 млн. турецких аспров, Белгород-Днестровской - около 16 млн.

К концу XVII века бесконечно растущие требования Порты и произвол турецких должностных лиц привели к тому, что Молдавское княжество оказалось на грани катастрофы - на треть сократилось городское население, периодические голодовки и эпидемии косили население этого края, "как траву".

Ещё больший урон Молдавскому княжеству и, в частности, северному Поднепровью, наносили непрерывные польско-турецкие войны последней четверти XVII века, когда регион часто становился ареной сражений неприятельских войск.

В противоборстве поляков и турок активно участвовали татарские орды и казачьи отряды. Казаки наносили особо ощутимый урон татарским кочевникам и турецким

поселенцам, и при этом не только ловили рыбу в Днестре, но и уничтожали турецкие торговые караваны, перехватывали товары, идущие в Порту. Историк казачества Д. Яворницкий пишет, что запорожцы контролировали торговые пути Приднестровья. Одним из центров казачества в регионе был город Рашков. На карте начала XVII века, составленной инженером Бопланом, на приднестровском левобережье, кроме Рашкова и окрестных

селений, не нанесено никаких населённых пунктов. Путешественник Павел Халебский упоминает о Рашкове как об очень большом и многолюдном городе (разумеется, для того времени), в котором "есть крепость и деревянный замок с пушками". В 1649 году, при Богдане Хмельницком, в этом городе существовал таможенный пост гетманской администрации, в обязанности которого входила и охрана границ от татарских набегов. Однако и в начале XVIII столетия почти вся территория Приднестровья продолжала оставаться всё тем же Диким полем, лишь формально входившим в состав польского государства. На территории края по-прежнему кочевали татарские орды. Понадобилось ещё почти столетие кровопролитных войн, прежде чем многострадальная земля "явила первые признаки обустроенности", став частью Очаковской области, а затем Херсонской губернии Российской империи.

1.3. Таможенные учреждения в дореволюционной России

Мировая история - это во многом история развития и движения капитала. В России в конце XVIII - начале XIX веков рушатся устои феодально-крепостнической системы хозяйства и активно развиваются капиталистические отношения. Уже тогда немалый доход в государственную казну вносили таможи.

Таможенные учреждения представляли собой одно из важнейших проявлений верховенства государства на занимаемой им территории. Это верховенство заключается в праве и обязанности державы охранять свои рубежи. Российские таможи XVIII-XIX веков представляли собой учреждения коллегиального характера. Управляющий ими, разрешая единоличными распоряжениями вопросы дисциплинарного характера, состоял председателем общего Присутствия таможи, на рассмотрение которого вносились важнейшие дела: о применении тарифа, о наложении взысканий и прочее.

В общем Присутствии участвовали, кроме управляющего и его помощника, члены таможи, а в случае недостатка их в составе таможи - смотрители, надзиратели, казначеи. Досмотр товаров производился таможенником совместно с чиновником или экспертом. В составе таможен были также секретари, переводчики и бухгалтеры.

С присоединением в 1791 году черноморского побережья к России, внешняя торговля на юге начала значительно развиваться. Этому способствовало строительство портов в Херсоне, Николаеве и Одессе, которые стали крупными очагами торговли, а также развитие сельского хозяйства и слабая конкуренция со стороны иностранных купцов в этом регионе. Торговый капитал проникал в селения, привлекая оттуда продукты в города, местечки, к пристаням на Днестре и далее в Одессу.

В то время в России применялись следующие таможенные сборы: таможенные пошлины, складочный сбор, канцелярский сбор, сбор за наложение на товары таможенных клейм, сборы за бандероли и за командировки досмотрщиков по надобностям купечества.

Таможенные сборы в России представляли собой одну из крупнейших статей государственных доходов. В начале царствования Екатерины II таможенный доход составлял 2 881 000 рублей, а в конце - около 7,5 млн. рублей. В 1802 году было собрано пошлины 8,75 млн. рублей, в 1822 году - 40 млн. рублей. С 1822 года поступление таможенных пошлин постоянно возрастало, и в 1852 году достигло 29,5 млн. рублей серебром.

В 1806 году русские войска под командованием генерала Мейендорфа одержали победу в 7-й по счёту русско-турецкой войне, которая завершилась подписанием Бухарестского мирного договора. В это время начал работать таможенный механизм регулирования, а таможенная политика формировалась в тесной связи с развитием внешней торговли и промышленности и была прочно увязана с внутренней и внешней политикой, активно осуществлялась разработка теории таможенного дела, создавались законодательные таможенные документы: уставы, инструкции, тарифы. 25 июня 1811 года функция управления таможнями передается

вновь созданному Департаменту внешней торговли, вошедшему в состав образованного в 1802 году Министерства финансов России. А с начала 1865 года функции по управлению таможенными учреждениями выполняет Департамент таможенных сборов Министерства финансов.

Таким образом, российская таможенная служба к началу XX века была сформировавшейся структурой в ведении Министерства финансов Российской империи. Таможенная политика, осуществляемая посредством тарифного регулирования, определялась общей государственной политикой в сфере торговли и промышленности. Большое внимание ей уделяли выдающиеся российские государственные деятели: С.Ю. Витте, В.Н. Коковцов, П.А. Столыпин. Руководство таможенной деятельностью осуществлял Департамент таможенных сборов Министерства финансов. При департаменте было Особое присутствие по применению тарифа к товарам и штат таможенных ревизоров. Департаменту были подчинены таможенные округа, которые, в свою очередь, организовывали и контролировали работу находящихся на их территории таможен первого, второго и третьего классов, таможенных застав и постов. На пересечении сухопутной границы с железными и шоссейными дорогами, судоходными реками, а также в портах располагались таможни первого класса.

В этот период, в 1906 году, в Бендерах вновь устанавливается пограничная таможня. В 1918 году войска королевской Румынии оккупируют Бессарабию. Граница и таможня между советской Россией и Румынией устанавливаются по реке Днестр вплоть до 1940 года. Таможня очень строго охранялась. За приближение к границе в неподобающем месте грозил расстрел.

К началу XX века в Российской империи было 237 таможенных органов, к 1916 году их количество возросло до 425. Это был мощный инструмент для реализации экономических интересов государства. Сумма годового таможенного дохода увеличилась с 209,7 миллионов рублей в 1900 году и до 370 миллионов рублей - перед Первой мировой войной.

Начало XX века характерно увеличением незаконного ввоза и вывоза товаров. В связи с общим увеличением объема внешней торговли, развитием железнодорожного транспорта, речных и морских перевозок изменился характер контрабанды: использование фальшивых документов на грузы, возможность переправки больших партий товара в тайниках поездов и пароходов. Это потребовало и более основательной правовой проработки борьбы с контрабандой. Так, в российском Таможенном уставе 1910 года было законодательно предоставлено таможенным органам право розыска контрабандных товаров в пределах стоверстной пограничной полосы, а также предусматривались наградные суммы при задержании контрабанды - до 10% от ее стоимости. Выделялись средства и на агентурную работу. Лица, поставившие таможенников в известность о наличии контрабандного товара, получали часть наградной суммы.

В таможнях составляли «алфавиты» контрабандистов, с указанием, где, когда и в который раз задержаны «тайнопровозители». На основании этих данных Департамент таможенных сборов публиковал общие списки, которые вместе с фотографиями контрабандистов рассылались в соответствующие структуры с целью выявления контрабанды.

В период Первой мировой войны (1914-1918 годы) деятельность таможенных органов была крайне затруднена. Часть кадровых таможенников была призвана на военную службу. Военные действия нарушили понятие европейской границы. Деятельность многих таможен была приостановлена, часть их перестала существовать. Война, революционные процессы в стране привели к развалу российской таможенной системы.

1.4. Таможенная деятельность советского периода

Документом, изменившим сложившуюся веками таможенную деятельность, явилось подписанное В.И. Лениным в декабре 1917 года постановление Совнаркома «О разрешениях на ввоз и вывоз товаров». «С этого момента, - писал начальник Главного таможенного

управления в 1972-1986 годах Ю.Н. Примеров, - инструментом регулирования внешней торговли стали не таможенные пошлины, как это было в царской России, а разрешительная система государства, определяющая целесообразность ввоза или вывоза определенных товаров». В апреле 1918 года основные принципы новой организации внешней торговли были сформулированы в Декрете Совнаркома «О национализации внешней торговли». В связи с принятием 22 апреля 1922 года Декрета СНК РСФСР о монополии внешней торговли произошли крупные изменения в определении места таможенного дела в государстве. В этом просматривается недооценка объективного характера таможенного дела, что сказалось в дальнейшем на его функции в Советском государстве. Лишь трезвая оценка положения в экономике, вытекающая из необходимости восстановления народного хозяйства после разорительных первой мировой и гражданской войн, заставила Советское государство включить таможенный механизм в период НЭПа и использовать его возможности в интересах стабилизации экономики и пополнения доходов государства. В 1922 и 1924 годах были приняты первые советские таможенные тарифы по привозной и вывозной европейской торговле, которые были составлены по образцу предвоенного русского тарифа. В декабре 1924 года был опубликован первый Таможенный устав СССР. 23 августа 1940 года была образована союзная Молдавская республика. В связи с этими событиями Днестр перестал быть границей, что привело к упразднению таможни в Бендерах. Необходимо отметить, что исторический период 1927-1986 годов был связан с использованием таможенной системы как органа регистрации и контроля за провозом грузов и пассажиров, а не как механизм регулирования внешней торговли и, естественно, производства. Тем не менее, полученный опыт совместного решения вопросов таможенного контроля в рамках стран-участниц СЭВ, безусловно, обогатил теорию и практику таможенного дела, способствовал унификации оформления товаров, решению задач развития теории и приближению к международному порядку осуществления таможенных процедур. Однако, учитывая тот факт, что государство взяло на себя регулирование ввоза и вывоза товаров, а таможенный механизм не работал, таможенная система не выполняла функций, обусловленных экономическими законами. Отрицательно сказались на работе таможенных органов их ведомственная подчинённость, непричастность к формированию таможенной политики. В государстве отсутствовали специальные учебные заведения по подготовке таможенных кадров и научно-исследовательские подразделения.

1.5. Таможенные органы и таможенное дело в ПМР

Таможенные органы ПМР создавались в тот период, когда в Приднестровье только завершился вооружённый конфликт и "полем сражения" за независимость республики стала экономика. Экономическая безопасность - необходимое условие политики любого государства. И в этом смысле организация в ПМР таможенных органов - не прихоть

руководства молодой республики, не стремление отгородиться от соседей, а естественная реакция государственной власти Приднестровья на разрушительные процессы, произошедшие в некогда единой стране.

Таможенные органы Приднестровской Молдавской Республики были образованы в соответствии с постановлением Верховного Совета ПМР от 8 сентября 1992 г. № 221 "О совершенствовании структуры органов государственного управления ПМР".

На основании Указа Президента ПМР № 502 от 18 сентября 1997 года, 1 октября 1992 года установлен Днём образования таможенных органов республики. Согласно требованиям международного права, утверждены флаг и эмблема таможенных органов ПМР.

Деятельность современной Приднестровской таможенной службы начиналась в 1992 году с создания необходимых структур, поскольку до этого не существовало республиканской

законодательной и нормативной базы, не было ни соответствующих помещений и оборудования, ни специально подготовленных профессиональных кадров. Тем не менее, обязанности и функции на таможенную службу возлагались государством важные и сложные. В их числе: защита экономических интересов республики; начисление и взимание таможенных платежей; борьба с контрабандой и нарушениями таможенных правил.

Для организации работы по выполнению поставленных задач была создана структура, утверждённая Президентом ПМР 12 ноября 1992 года, согласно которой в состав Таможенного управления входили: две таможни - Тираспольская и Рыбницкая, четыре таможенных поста и четырнадцать пунктов пропуска штатной численностью 195 сотрудников.

В 1993 году Правительством республики были приняты организационные документы (в т.ч. Положение о Государственном таможенном комитете (ГТК), таможнях и таможенных постах, Положение о прохождении службы в таможенных органах), в которых определяется статус таможенных органов как правоохранительных и обозначается ещё более широкий круг их задач, обязанностей и функций. Был утверждён Дисциплинарный устав и введены персональные звания в таможенных органах ПМР.

В последующие годы происходило дальнейшее становление и реформирование таможенных органов.

К 1997 году в состав таможенных органов ПМР входили ГТК ПМР, Тираспольская и Рыбницкая таможни с тремя таможенными постами, Бендерский таможенный пост и шестнадцать таможенных пунктов пропуска.

Были предприняты необходимые меры для организации надёжного заслона контрабанде: образованы и успешно действуют мобильная группа ГТК ПМР и группа таможенного сопровождения, которые оснащены автотранспортом, радиосвязью, оружием.

В структуру ГТК был введён отдел организации таможенного контроля. Дубоссарский и Бендерский таможенные посты обрели статус таможен.

10 марта 2000 года было принято постановление Правительства ПМР № 86 "Об утверждении "Основных направлений модернизации таможенной службы Приднестровской Молдавской Республики (2000 - 2003 годы)". В качестве приоритетных направлений модернизации таможенной службы выступили:

- 1) совершенствование законодательной и нормативно-правовой базы;
- 2) совершенствование системы управления таможенной службой;
- 3) развитие таможенной структуры и инфраструктуры;
- 4) совершенствование технологий таможенной деятельности, автоматизация всех процессов таможенного контроля и таможенного оформления;
- 5) совершенствование информационного обеспечения таможенной службы;
- 6) совершенствование кадровой работы.

15 апреля 2000 года вступил в силу принятый Верховным Советом и утверждённый Правительством республики Таможенный кодекс ПМР.

В 2000 году Государственный таможенный комитет принял решение о создании собственной единой компьютерной сети (ЕКС).

Одновременно разработаны и внедрены в практику многочисленные нормативные документы, позволяющие улучшить работу таможенных органов. К такого рода документам, подготовленным сотрудниками ГТК ПМР, относятся:

- правила приёма, регистрации, хранения ГТД;
- типовой порядок таможенного оформления и контроля;
- порядок проведения идентификационного таможенного контроля;
- положения о всех таможенных режимах;
- положение о неполном периодическом декларировании;

правила таможенного оформления гуманитарной и технической помощи;
порядок производства таможенного оформления почтовых отправок;
порядок производства таможенного оформления электроэнергии и природного газа, перемещаемых через таможенную границу ПМР, и другие.

При этом было налажено активное взаимодействие ГТК с министерствами, государственными службами и ведомствами по подготовке совместных документов по организации действенного контроля за товарами, пересекающими таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики.

В 2002 году создана кинологическая служба при Управлении по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил ГТК ПМР для борьбы с незаконным провозом через таможенную границу Приднестровской Молдавской Республики наркотиков, оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ. Наиболее широко собаки используются в таможенной службе для обнаружения тайников с наркотическими веществами, хотя возможно их применение в других силовых подразделениях и оперативно-дежурной службе.

Год 2003-й характеризуется целым рядом новшеств, внедренных в структуру ГТК. 16 января Указом Президента ПМР Государственному таможенному комитету ПМР передана функция по осуществлению ветеринарно-санитарного контроля и фитосанитарного карантина. 15 апреля 2003 года Указом Президента ПМР утверждается новое Положение «О Государственном таможенном комитете ПМР».

2004-й для таможенных органов Приднестровья стал годом реформирования. 12 марта Указом Президента ПМР ГТК был реорганизован. Произошли изменения в структуре его управления. Теперь она выглядит следующим образом:

- управление организации таможенных режимов, контроля и внешнеэкономических связей;

- управление по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил;

- правовой отдел;

- финансово-экономическое управление;

- отдел кадров;

- управление информации и технического обслуживания;

- секретариат;

- оперативно-дежурная служба;

- управление собственной безопасности;

- управление материально-технического снабжения;

- отдел по международному сотрудничеству и связям со СМИ.

Кроме того, 2004-й вошел в историю ГТК ПМР как год формирования новых структур, в т.ч. связанных с околотаможенной сферой. Внутриведомственным Приказом от 15 сентября утверждено «Положение об Энергетической таможне ГТК ПМР». Она вошла в структуру таможенных органов Приднестровья. А главной целью создания подразделения явилось совершенствование контроля над энергоносителями,

перемещаемыми через таможенную территорию ПМР различными видами транспорта (трубопроводным, автомобильным, железнодорожным, по линиям электропередач и др.). Энерготаможня выполняет в подконтрольной сфере свою главную задачу – способствует наиболее эффективному осуществлению таможенной политики ПМР. Ее деятельность направлена на обеспечение энергетической безопасности республики.

20 сентября этого же года Государственным таможенным комитетом учреждено государственное унитарное предприятие «Таможенный брокер». Оно было создано в целях удовлетворения общественных потребностей, возникающих при таможенном оформлении товаров и транспортных средств. Основными видами деятельности ГУП стали: осуществление операций по таможенному оформлению, оценка товаров и транспортных средств, проведение товароведческих экспертиз, выполнение других посреднических функций в области таможенного дела. С годами перечень видов деятельности «Таможенного брокера» был значительно расширен.

В канун 12-й годовщины организации таможенных органов ПМР на ТПП «Первомайск» Тираспольской таможни был открыт новый современный грузовой таможенный терминал. Этот пункт пропуска имеет статус международного.

2005-й вошел в историю приднестровской таможенной службы как год внедрения современных таможенных технологий. В июне 2005-го Всемирная таможенная организация (ВТО) разработала Рамочные стандарты по обеспечению безопасности и облегчению международной торговли. Принятие этого документа стало важной вехой в развитии мировой таможенной системы. Руководство таможенных органов ПМР по достоинству оценило его значимость и учло принципы, определенные в Рамочных стандартах, при разработке Программы развития таможенной службы ПМР на 2006-2008 годы. Целью Программы развития таможенной службы Приднестровской Молдавской Республики явилось повышение эффективности практического исполнения таможенного дела на территории ПМР, всемерное содействие развитию внешней торговли, внедрение новых механизмов таможенного регулирования, сочетающих в себе меры по содействию торговле с мерами по обеспечению безопасности.

В этом же году, согласно Указу Президента ПМР, государственный контроль в области обеспечения радиационной безопасности над перемещаемыми через границу ПМР товарами и транспортными средствами поручено осуществлять Государственному таможенному комитету ПМР. Цель данного вида контроля состоит в предотвращении незаконного перемещения радиоактивных материалов и товаров.

В том же 2005 году на помощь сотрудникам подразделений ГТК по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил пришли программисты, разработавшие автоматизированную систему учета НТП, с помощью которой производится единый контроль и регистрация правонарушений, выявленных приднестровскими таможенниками.

Действенным помощником приднестровских таможенников в 2005 году стал аппаратно-программный комплекс «Поток», которые позволяют отслеживать и анализировать информацию, связанную с фактом перемещения транспортного средства через границу, с нахождением его в зоне таможенного контроля и процедурами, произведенными сотрудниками таможенных органов в отношении данного транспортного средства. Кроме того, «Поток» позволяет установить автомобили, находящиеся в розыске, а также ранее зарегистрированные в ходе выявленных фактов нарушений таможенных правил.

В этот же период политика официального Кишинева в отношении экономических агентов Приднестровья входит в новую фазу. 2 августа 2005 г. правительство Молдовы в одностороннем порядке принимает Постановление № 815 о регулировании потоков грузов, являющихся предметом внешнеэкономической деятельности Приднестровья. Согласно этому документу приднестровским участникам ВЭД создаются искусственные препятствия для экспорта продукции путем привязки процедуры таможенного

оформления товаров к мероприятиям по обязательной регистрации экономических агентов ПМР в регистрационных органах РМ. Кроме того, процедура получения сертификата СТ-1 сопрягается с обязательной регистрацией в органах юстиции Молдовы. Приднестровские экономические агенты расценили Постановление не иначе, как попытку установить контроль над внешнеэкономической деятельностью ПМР.

Одновременно официальный Кишинев не оставляет попытки превратить Приднестровье в глазах цивилизованного мира в «территорию зла», где торгуют живым товаром и наркотиками, снабжают оружием международных террористов и укрывают у себя мировых преступников. Образ криминального региона позволял Кишиневу оправдывать любые, даже самые жесткие, меры воздействия на Тирасполь. Но на этом фоне антиприднестровской пропаганды все более весомо звучат высказывания официальных лиц России, Украины, ОБСЕ о степени надежности приднестровской границы.

Официальный Тирасполь не один год выступал с инициативой о проведении международного мониторинга государственных границ. Приднестровские приглашения с 2003 года получали

ОБСЕ, Совет Европы и Европейский Союз, но все они оставались без ответа. Однако в ноябре 2005 года ситуация наконец изменилась. 30-го числа группа из 70 специалистов по вопросам границы из стран – членов Европейского Союза прибыла в Одессу. Их задача заключалась в оказании содействия двум государствам в их планах модернизировать пограничный контроль и систему надзора на молдовско-украинской границе. Для Приднестровья мониторинг границ стал шансом доказать миру ложность обвинений официального Кишинева.

В феврале 2006 г. состоялся ознакомительный визит в Приднестровье межведомственной российско-украинской делегации. Возглавляли ее представители руководства Совбезов России и Украины – заместитель секретаря Совета безопасности РФ Юрий Зубаков и заместитель секретаря Совета национальной безопасности и обороны Украины Сергей Пирожков. В программу визита был включен пункт о знакомстве с работой мониторинговой миссии Евросоюза на украинско-молдовской границе. Побывали члены представительной делегации и на таможенных пунктах пропуска подчиненности ГТК ПМР, расположенных на приднестровско-украинской границе, в частности на ТПП «Новый Гоян» Дубоссарской таможни и на ТПП «Первомайск» Тираспольской таможни. Главы обеих делегаций проявили живой интерес к работе этих пунктов пропуска международного уровня. Немногим позднее в своих комментариях представителям СМИ они констатировали, что информация о трафике оружия через приднестровско-украинскую границу явно не соответствует действительности. Был отмечен хороший уровень контроля на данном участке границы и эффективная работа таможенных служб с обеих сторон пограничных шлагбаумов.

Эти же пункты пропуска стали эпицентром событий, инициированных решением правительств Украины и Молдовы по введению новых правил таможенного оформления приднестровских грузов, перемещаемых через приднестровско-украинскую границу. 3 марта 2006 года, 15.00. без предварительного уведомления украинская сторона перестала пропускать транспорт Приднестровья, экспортирующий продукцию через таможенные пункты пропуска «Новый Гоян» и «Первомайск». Их работа была парализована с первых минут блокадных действий. Никто не уведомил таможенные органы ПМР о причинах ужесточения Украиной режима пропуска грузов, следующих из Приднестровья, поэтому у линейных инспекторов, несущих службу на ТПП «Новый Гоян» и «Первомайск», действия украинских коллег вызвали недоумение. Со своей стороны, они вынуждены были усилить пропускной режим, соответственно повысив контроль.

Лишь 17 марта 2006 года, в 00.00 часов, украинская сторона перестала препятствовать перемещению в направлении Приднестровья грузов, предназначенных для экономических агентов Приднестровской Молдавской Республики. Однако вопрос экспорта приднестровских товаров так и не был решен.

2006 год стал для Приднестровья переломным в части формирования у мировой общественности положительного имиджа государства. Выводы, сделанные в ноябрьском годовом отчете Миссии Европейского Союза по приграничной помощи Молдове и Украине, поставили в многолетней клевете на Приднестровье «евроточку». Годовой отчет Миссии Европейского Союза был внимательно изучен специалистами ГТК ПМР, для которых рекомендации европейских экспертов стали еще одним поводом, как говорится, сверить часы с международным таможенным сообществом. Несмотря на отсутствие взаимодействия EUBAM с таможенными и пограничными органами Приднестровья (напомним, что ПМР является стороной в переговорном процессе, подписавшей Меморандум 1997 года), приднестровские таможенные органы по-прежнему придерживаются позиции открытости для международных контактов и готовности к сотрудничеству как с коллегами из сопредельных государств, так и с европейскими миссиями.

11 января 2006 подписан Указ Президента ПМР «Об установлении таможенного пункта пропуска «Ротар» и выделении Государственному таможенному комитету Приднестровской Молдавской Республики земельного участка». Создание дополнительного пункта пропуска на границе ПМР с Украиной в районе села Ротар Каменского района объясняется целями более

эффективного осуществления функций, возложенных на таможенные органы Приднестровья, в том числе более качественного проведения таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещающихся через таможенную границу республики.

В этом году активизируется работа по формированию нового, более совершенного Кодекса ПМР об административных правонарушениях. Специалисты правового отдела ГТК принимают активное участие в работе Комитета по законодательству Верховного Совета ПМР в части работы над проектом Закона «О внесении изменений и дополнений в КоАП».

В марте в рамках ГТК ПМР стартует пилотный вариант проекта «Азбука таможенного дела», рассчитанного на студентов старших курсов Приднестровского госуниверситета. С инициативой его создания выступили специалисты таможенного комитета, являющиеся слушателями Российской таможенной академии.

27 января 2012 г. - введён электронный бланк таможенной декларации для физических лиц в рамках работы ГТК, направленной на ускорение и упрощение таможенных процедур для граждан, пересекающих границу.

27 марта 2012 г. – встреча в Бендерской таможне представителей железнодорожных и таможенных ведомств ПМР и Республики Молдова по вопросам возобновления полноценного железнодорожного грузового сообщения.

30 марта 2012 г. - подписание Президентом ПМР и премьер-министром Молдовы Протокольного решения «О принципах возобновления полноценного грузового железнодорожного сообщения через территорию Приднестровья».

14 апреля 2012 г. – по итогам работы приднестровско-молдавских экспертных групп по таможенным вопросам и формированию принципов Протокола о совместном таможенном контроле на железнодорожных станциях «Бендеры-2» (Варница) и «Рыбница» состоялось подписание данного Протокола.

20 июня 2012 г. - представители руководства ГТК ПМР в составе приднестровской делегации приняли участие в конференции ОБСЕ по совершенствованию мер укрепления доверия в процессе урегулирования молдо-приднестровских отношений. Она проходила в течение трех дней в немецком городе Ротах-Эгерн с участием всех представителей формата "5+2".

21 марта 2013 г. - представители ГТК ПМР по приглашению руководства Миссии Европейского Союза по приграничной помощи Молдове и Украине и при посредничестве Украины, как председательствующей страны в ОБСЕ, приняли участие в технической встрече по таможенным вопросам. Она состоялась в одесской штаб-квартире Миссии EUBAM с участием представителей этой европейской организации, ОБСЕ, а также таможенных служб Приднестровья и Молдовы.

10 - 14 марта 2013 г. - делегация ГТК ПМР приняла участие в ознакомительной поездке на автомобильные таможенные пункты пропуска германско-швейцарской границы, организованной при содействии EUBAM и ОБСЕ. Цель командировки - изучение европейского опыта осуществления таможенного дела.

5 декабря 2013 г. - Указом Президента ПМР № 588 «О реорганизации систем управления некоторых силовых структур» определен руководящий состав в структуре Министерства внутренних дел ПМР: министр внутренних дел, первый заместитель министра внутренних дел - исполняющий обязанности председателя Государственного таможенного комитета, первый заместитель министра внутренних дел - начальник криминальной милиции, заместитель министра внутренних дел - начальник милиции общественной безопасности.

28 апреля 2014 г. - вступила в законную силу новая редакция Кодекса об административных правонарушениях Приднестровской Молдавской Республики.

7 августа 2014 г. - Президент Приднестровской Молдавской Республики Евгений Шевчук подписал Указ, согласно которому Министерство внутренних дел ПМР реорганизовано путем выделения из его структуры Государственного таможенного комитета.

Лекция 2. Таможенное право и таможенное дело в ПМР

План лекции

- 2.1. Понятие и структура таможенного дела**
- 2.2. Понятие и механизм таможенной политики**
- 2.3. Понятие и система таможенного права**

2.1. Понятие и структура таможенного дела

Понятие “таможенное дело” охватывает целый комплекс отношений, непосредственно связанных с деятельностью государства по регулированию внешнеторгового обмена товарами. Законодательное определение таможенного дела дано в ст. 1 ТК ПМР:

Таможенное дело в ПМР составляют: таможенная политика ПМР и средства ее реализации, т. е. порядок перемещения товаров, транспортных средств, взимание таможенных платежей, таможенное оформление, контроль и другие средства проведения таможенной политики в жизнь.

Таможенное дело в РФ представляет собой совокупность методов и средств обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу.

В структуру таможенного дела входят следующие институты:

- институт перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ПМР, состоящий из таможенных режимов, специальных таможенных процедур и таможенного оформления;

- институт таможенно-тарифного регулирования внешней торговли, состоящий из таможенного тарифа, таможенной стоимости, тарифных преференций, таможенной классификации товаров, страны происхождения товаров;

- институт таможенных платежей (таможенных налогов и сборов);

- институт нетарифного регулирования внешней торговли, включающего меры экономического, административного и технического характера (специальные, антидемпинговые, компенсационные меры, запреты и ограничения, связанные с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу ПМР);

- институт таможенного контроля и валютного контроля за внешнеторговыми операциями;

- институт таможенной статистики;

- институт юридической ответственности за правонарушения в сфере таможенного дела, состоящий из института уголовной ответственности за контрабанду и иные таможенные преступления и института административной ответственности за нарушения таможенных правил;

- институт правоохранительной деятельности таможенных органов, состоящий из оперативно-розыскной деятельности, дознания и производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела (нарушениях таможенных правил);

- институт обжалования решений, действий или бездействия таможенных органов и их должностных лиц;

- институт государственной службы в таможенных органах.

Следует отметить, что любое деление таможенного дела на отдельные относительно самостоятельные части (блоки) является весьма условным, но в целом представленная структура достаточно полно отражает содержание современного таможенного дела.

Таможенной территорией ПМР следует признать территорию, на которой действует законодательство о таможенном деле ПМР. Таможенную территорию ПМР составляет сухопутная территория, внутренние воды и воздушное пространство над ними.

Линия, определяющая пределы таможенной территории, называется таможенной границей. Фактически таможенная граница государства может, как совпадать, так и не совпадать с его

государственной границей. Юридически эти два понятия не совпадают. Государственной границей признается линия и проходящая по ней вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод, недр и воздушного пространства), т.е. пространственный предел действия государственного суверенитета ПМР.

Таможенная граница является юридической фикцией (воображаемой линией) в отличие от государственной границы, представляющей собой реальную линию на местности.

Таможенная граница очерчивает пространственные пределы действия таможенного законодательства данного государства и разделяет таможенные территории сопредельных стран. Иными словами, таможенная граница устанавливает область действия таможенного суверенитета государства.

Различают понятия внешней и внутренней таможенных границ.

Внешняя таможенная граница разделяет таможенные территории смежных государств. Она, как правило, совпадает с государственной границей. На внешней таможенной границе действует административно-правовой режим, устанавливаемый законодательством ПМР о Государственной границе ПМР (Закон ПМР от 10 июня 2013 года №109-3-V «О Государственной границе ПМР».).

Охрана внешней таможенной границы осуществляется таможенными органами совместно с пограничными войсками.

Внутренняя таможенная граница проходит по периметрам особых экономических зон (свободных таможенных зон и зон свободных складов),

Внутренняя таможенная граница приравнена по правовому статусу к внешней таможенной границе.

При создании таможенного союза таможенные территории государств-участников такого Союза теряют самостоятельное значение. Различают разные виды таможенных союзов: полный (таможенная уния) и неполный (смягченный) таможенные союзы. Одним из важнейших требований полного таможенного союза является создание единой (одной общей) таможенной территории. Как правило, союзная таможенная территория складывается из таможенных территорий государств-участников таможенного союза. Так

образуется таможенная территория полного *равноправного* таможенного союза, например, таможенный союз по Римскому договору о создании ЕЭС 1957 года (ныне – ЕС). Полный таможенный союз может быть также *неравноправным, односторонним* союзом. Как, например, таможенный союз между Францией и Монако по Договору 1865 года. В рамках этого таможенного союза Монако является таможенным анклавом Франции.

2.2. Понятие и механизм таможенной политики

Под таможенной политикой понимается целенаправленная деятельность государства по регулированию внешнеторгового обмена путем установления различных таможенных правил и таможенных процедур (формальностей).

Таможенная политика должна содействовать обеспечению экономической безопасности страны. Под экономической безопасностью понимается такое состояние экономики, которое гарантирует достаточный уровень социального, политического и оборонного существования и прогрессивного развития страны, неуязвимость и независимость ее политических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям. Как важнейшее средство обеспечения экономической безопасности государства таможенная политика непосредственно определяется целями и задачами общей экономической стратегии государства.

Ст. 56 Конституции ПМР одной из функций государства определяет развитие экономики государства, его внутренней и внешней торговли.

Данная статья развита в положениях ТК ПМР, ст.2 которого гласит: «В ПМР таможенная политика является составной частью внутренней и внешней политики ПМР». Указанная норма также называет цели таможенной политики:

- защита экономического суверенитета и экономической безопасности ПМР;
- защита внутреннего рынка;
- стимулирование развития экономики;
- содействие проведению структурной политики в экономике;
- стимулирование экспорта и импорта;
- защита прав субъектов внешнеэкономической деятельности ПМР;
- привлечение иностранных инвестиций;
- решение задач торговой политики;
- иные цели, определяемые Верховным Советом ПМР и высшими органами исполнительной власти ПМР.

Средствами таможенной политики являются мероприятия государства, проводимые по установлению таможенных правил и таможенных процедур.

Совокупность этих мер, а также система форм и методов их осуществления составляют механизм таможенной политики.

Выделяют два основных метода таможенной политики: тарифный (экономический) метод и нетарифный (внеэкономический) метод.

Под тарифным методом таможенной политики понимают систему способов осуществления государством мер при реализации экономической политики по установлению таможенных пошлин в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу, а также тарифных преференций (таможенно тарифных льгот).

К мерам таможенно-тарифного регулирования относятся:

- установление, изменение и отмена таможенных пошлин;
- ведение таможенной номенклатуры (товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности);
- установление правил определения таможенной стоимости;
- установление системы тарифных преференций.

Нетарифный метод таможенной политики представляет собой систему способов осуществления государством мер экономического, административного и технического характера (за исключением мер таможенно-тарифного регулирования), затрудняющих или ограничивающих свободную торговлю товарами с другими государствами. В экономической литературе меры нетарифного регулирования называют нетарифные ограничения или нетарифные (торговые) барьеры. По своему характеру меры нетарифного регулирования подразделяются на три группы.

Нетарифными мерами экономического характера являются:

установление сезонных и особых пошлин (специальных, антидемпинговых, компенсационных); установление различного рода налогов на внешнеторговые операции (налог на добавленную стоимость, акцизы); иные меры финансового характера (таможенные сборы и иные платежи, взимаемые таможенными органами).

К нетарифным мерам административного характера относят:

запрещение ввоза/вывоза товаров (таможенная блокада, товарное эмбарго и др.); количественные ограничения (квотирование); иные ограничения на ввоз/вывоз товаров (лицензирование импорта/экспорта, система экспортного контроля, разрешительная система – представление разрешений различных государственных контролирующих органов на ввоз/вывоз товаров).

В группу нетарифных мер технического характера включают различные национальные стандарты: системы сертификации товаров при ввозе; требования гигиенического, ветеринарного, фитосанитарного, экологического и иных видов государственного контроля; требования к

упаковке и маркировке товаров; требования по соответствию товаров техническим стандартам и некоторые другие меры.

Таможенная политика является неотъемлемой частью внутренней и внешней политики государства и зависит от целей и задач общей экономической стратегии государства. В зависимости от целей и задач внешнеэкономической политики государства различают два основных вида таможенной политики: протекционистская таможенная политика и политика свободной торговли.

Протекционистская таможенная политика направлена на создание благоприятных условий для развития национальной экономики и внутреннего товарного рынка путем ограждения отечественного производителя от влияния иностранной конкуренции. Эти цели достигаются установлением высоких ставок импортных таможенных пошлин, ограничением или полным запрещением ввоза определенных товаров, форсированием и стимулированием экспорта и т.п. Различают жесткий, умеренный и мягкий протекционизм.

Для жесткого протекционизма характерны высокие таможенные пошлины, почти полный запрет ввоза, стимулирование вывоза. Его недостаток состоит в том, что другие страны вводят аналогичные меры.

Умеренный протекционизм предполагает, что на внутренний рынок допускаются иностранные товары. При таком протекционизме значительно снижаются ставки импортных таможенных пошлин, упрощается порядок прохождения ввозимых товаров через таможенную границу, возникает необходимость заключения двусторонних договоров по предоставлению тарифных льгот.

Основная черта мягкого протекционизма состоит в том, что страна позволяет ввозить по низким ставкам таможенных пошлин товары, которые заранее неконкурентоспособны, как правило, из-за невысокого качества.

Политика свободной торговли (фритредерство) направлена на всемерное поощрение ввоза иностранных товаров на внутренний товарный рынок страны. Ее основные цели достигаются путем установления минимальных ставок импортных таможенных пошлин или отмены импортных таможенных пошлин либо путем неприменения к ввозимым товарам мер экономической политики (как мер тарифного, так

и нетарифного регулирования). Политику свободной торговли используют страны в тех случаях, когда необходимо наполнить внутренний рынок дешевым импортным товаром.

Так, на территории бывшего СССР либерализация внешнеэкономической деятельности начала 90-х гг. XX в. не могла бы реально состояться без устранения тарифных и нетарифных барьеров на открытых границах. В условиях тотального дефицита крайне необходимо было наполнить внутренний рынок страны дешевым импортным товаром. Такие цели были достигнуты в течение полутора – двух лет именно благодаря политике свободной торговли. После того как предпринимательские структуры наладили внешнеэкономические связи с иностранными партнерами, эти государства перешли к протекционистской таможенной политике.

2.3. Понятие и система таможенного права

В отечественной юридической науке не сложилось единого взгляда на понятие таможенного права и его место в системе российского права.

Большинство ученых-административистов считают таможенное право подотраслью административного права и даже институтом административного права. Некоторые ученые полагают, что таможенное право можно определить как комплексную отрасль права. Существует

точка зрения, что таможенное право является комплексной отраслью законодательства. Имеет место и такая точка зрения, что таможенное право представляет собой самостоятельную отрасль права.

Наиболее убедительным представляется взгляд на таможенное право как на комплексную отрасль законодательства.

Под таможенным правом в таком качестве понимается совокупность нормативных правовых актов, регламентирующих общественные отношения, возникающие в сфере таможенного дела.

Система права и система законодательства - нетождественные, но взаимосвязанные системы.

Система права и система законодательства - два аспекта одной и той же сущности - права. Они соотносятся между собой как содержание и форма.

Система права - это внутренняя структура права, соответствующая характеру регулируемых им отношений. Система законодательства - это внешняя форма права, выражающая строение его источников. Право не существует вне законодательства, а законодательство в широком его понимании и есть право.

Впервые в научной и учебной литературе по таможенному праву был поднят вопрос о комплексности таможенного права профессором А.Н. Козыриным. По мнению профессора А.Н. Козырина, особенностью таможенного права является объединение в его рамках административно-правовых и финансово-правовых норм... Таможенное право представляет собой симбиоз административно-правовых и финансово-правовых норм с

вкраплением отдельных институтов из других отраслей права.

На основе этого профессор А.Н. Козырин сделал вывод, что двойственная природа таможенных правоотношений определяет дуализм таможенного права.

Дуализм таможенного права предопределен и основными функциями таможенного-правового механизма - фискальной и регулятивной, т.к. ТП регулирует:

а) отношения административного характера, касающиеся различных ограничений на ввоз и вывоз товаров (квотирование, лицензирование и др.), порядка совершения таможенных операций и отправления таможенных формальностей;

б) финансовые отношения, связанные с взысканием таможенных платежей.

Дуализм таможенного права также проявляется в органическом переплетении институтов финансового и административного права, что приводит к появлению образований, сочетающих в себе административно-правовую и финансово-правовую

природу, свойственных только для таможенно-правового регулирования (таможенная стоимость, страна происхождения товара и др.).

Особенностью законодательства о таможенном деле является его комплексность. Данное законодательство складывается из норм различных отраслей права: административного, гражданского, финансового, трудового, уголовного, уголовного процессуального и международного права.

Комплексность отрасли таможенного права обусловлена комплексным характером общественных отношений, составляющих предмет таможенного права,.

Под предметом таможенного права следует понимать регулируемые и охраняемые законодательством о таможенном деле общественные отношения, возникающие в процессе или по поводу перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу государства. Эти отношения называются таможенными правоотношениями.

Особенности таможенных правоотношений:

во-первых, по своей природе они характеризуются как разнородные, т.е. носят комплексный характер;

во-вторых, эти отношения складываются в специфической области – сфере таможенного дела;

в-третьих, они носят государственно-властный характер;

в-четвертых, они носят организационный характер.

Система таможенного права представляет собой упорядоченную совокупность расположенных в определенной логической последовательности норм, регулирующих отношения в сфере таможенного дела. Нормы таможенного права группируются в отдельные правовые институты.

К числу таких институтов относятся: таможенное оформление; таможенные режимы; специальные таможенные процедуры; правовой механизм таможенно-тарифного регулирования внешней торговли; таможенная стоимость; тарифные преференции; товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности; страна происхождения товаров; таможенные платежи; правовой механизм нетарифного регулирования внешней торговли; таможенный контроль; валютный контроль в сфере таможенного дела.

Перечисленные институты предопределены структурой таможенного дела.

Система таможенного права складывается из отраслевых и комплексных правовых институтов. Некоторые институты таможенного права состоят только из административно-правовых норм (например, институт административной ответственности за нарушения таможенных правил или институт таможенного контроля), а некоторые институты - из финансово-правовых норм, например, институт таможенного налогообложения (таможенных платежей). Вместе с тем, имеются институты комплексного характера, состоящие из норм различных отраслей права (например, институт таможенных режимов, институт таможенной стоимости, институт взыскания таможенных платежей и др.).

Так, например, таможенный режим как институт таможенного права представляет собой совокупность правовых норм, определяющих правила перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу государства и использования таких товаров и транспортных средств. Институт режимов состоит из норм, определяющих: а) конкретный порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу с учетом предназначения или цели перемещения; б) условия нахождения или содержания и допустимое использование товаров и транспортных средств на либо вне таможенной территории; в) права и обязанности бенефициара таможенного режима; г) правовой статус лица, перемещающего товары и транспортные средства через таможенную границу. Рассматриваемый правовой институт состоит из норм административного и финансового права, можно сказать, соединяет два начала: административно-правовое и финансово-правовое. Именно в этом и проявляется дуализм таможенного права.

ВЫВОДЫ Таможенное право представляет собой средство государственного регулирования таможенного дела на территории ПМР, так как правовое регулирование является, в принципе, государственным регулированием. Без таможенного права невозможно создание нормально функционирующего таможенного механизма, в основе которого лежит система исполнительной власти в лице таможенных органов.

Предмет таможенного права — общественные отношения, возникающие в процессе или по поводу перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу. В таможенном праве ключевым словом является «перемещение»: все, что связано с перемещением грузов через границу, — прерогатива таможенного права.

Основной метод таможенного права, — императивный метод — метод властных предписаний. Кроме императивного метода, в таможенном праве применяется и диспозитивный метод, однако пределы его действия существенно ограничены. В области таможенного дела он используется лишь в тех случаях, когда поведение субъектов регламентируется гражданско-правовыми нормами.

Лекция 3 Принципы и источники таможенного права. Таможенные правоотношения и субъекты таможенного права.

План лекции

3.1. Принципы таможенного права

3.2. Источники ТП ПМР.

3.3. Таможенное правоотношение, его элементы

3.4. Субъекты таможенного права

3.1. Принципы таможенного права

Специфика отрасли таможенного права выражена в его принципах, которые делятся на общие и специальные.

К общим принципам таможенного права относятся:

Законность — действия, как таможенных органов, так и подконтрольных им субъектов (физических и юридических лиц, перемещающих товары через таможенную границу) должны строго

соответствовать положениям Конституции, законов и иному законодательству, а также международно-правовым нормам.

Равноправие — одна из характеристик демократического общества. В области таможенного дела, согласно ст.38 ТК ПМР, все лица на равных основаниях имеют право на ввоз-вывоз товаров и транспортных средств, равно как и на осуществление внешнеэкономической деятельности на условиях, не противоречащих действующему законодательству. Как правило, никто из субъектов ВЭД не может быть лишен такого права или ограничен в нем.

Разделение властей — существование и функционирование трех ветвей власти сказывается и на правовом регулировании таможенного дела. ВС ПМР как орган законодательной власти принимает законы, направленные, в частности, на регулирование отношений в области таможенного дела. Непосредственную их реализацию обеспечивают органы исполнительной власти — в данном случае таможенные органы.

В рамках правосудия разрешаются таможенные споры, привлекаются к уголовной ответственности виновные лица.

Сочетание публичных и частных интересов — преследуя публичные цели (формирование доходной части бюджетной системы, усиление борьбы с неправомерными деяниями в области таможенного дела), органы государственной власти должны ориентироваться и на частноправовые начала. В современных условиях приоритетные направления деятельности таможенных органов состоят в содействии развитию внешней торговли, ускорении товарооборота, унификации таможенных процедур. Это

свидетельствует о стремлении государства к достижению оптимального баланса между публичными и частными интересами, что позволит добиться максимальной эффективности деятельности таможенных органов.

Характерные черты отрасли таможенного права выражены в его **специальных принципах**, в качестве которых выступают:

Государственное таможенное регулирование — данное начало установлено ТК ПМР и связано с конституционными полномочиями государственных органов ПМР.

Таможенное дело относится к ведению Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики и высших органов исполнительной власти Приднестровской Молдавской Республики.

Защита прав граждан и хозяйствующих субъектов. Как отмечалось, все субъекты, осуществляющие ввоз-вывоз товаров, транспортных средств являются **равноправными**. Данный принцип – продолжение, следствие принципа равноправия.

Осуществление контроля за соблюдением обязанностей в области таможенного дела.

Например, таможенное законодательство устанавливает запрет на ввоз и вывоз ряда товаров.

Такие запреты могут устанавливаться, исходя из соображений государственной безопасности, защиты общественного порядка, нравственности населения, защиты животных и растений, охраны окружающей

природной среды и других интересов. Так, таможенные органы пресекают попытки незаконного перемещения через таможенную границу наркотических средств, оружия, ядовитых веществ и других «нежелательных» товаров.

Обязательность соблюдения запретов и ограничений применяется при помещении товаров под любые таможенные режимы.

В этом случае лица обязаны соблюдать запреты и ограничения, не носящие экономического характера, а также требования законодательства, установленные в целях валютного регулирования и валютного контроля.

Защита экономического суверенитета и экономической безопасности ПМР— сохранение суверенитета страны в этом ракурсе предполагает установление обоснованных ограничений на перемещение некоторых видов товаров через таможенную границу. Они могут основываться на направлениях экономической политики, условиях выполнения международных обязательств, необходимости защиты внутреннего потребительского рынка, а также быть ответом на дискриминационные или другие ущемляющие интересы отечественных лиц, меры иностранных государств и их союзов.

Обоснованность и минимальная необходимость требований таможенных органов.

Учитывая нацеленность таможенных органов на содействие развитию внешней торговли, их требования, предъявляемые при осуществлении таможенного оформления и таможенного контроля, ограничены. Они (требования) не могут служить препятствием для перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу и осуществления деятельности в области таможенного дела в большей степени, чем это минимально необходимо для обеспечения соблюдения таможенного законодательства.

Свобода выбора таможенного режима. Это начало характеризуется тем, что лицо, перемещающее товары, вправе в любое время выбрать любой таможенный режим для таких товаров, а также изменить его на другой. При этом не имеют значения потребительские свойства товара, его количество, страна происхождения и другие условия, предусмотренные таможенным законодательством.

3.2. Источники ТП ПМР.

Под **источниками таможенного права** понимают внешние формы выражения и закрепления таможенно-правовых норм.

Таможенно-правовые нормы – это установленные или санкционированные государством правила поведения, которые регулируют общественные отношения,

возникающие в процессе или по поводу перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, т.е. в сфере таможенного дела.

В систему источников таможенного права входят:

I. Международные принципы и нормы:

1. общепризнанные принципы международного права,
2. международные таможенные конвенции «О международной перевозке грузов с применением книжки мдп (конвенция мдп, Соглашение государств-участников содружества независимых государств о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах от 15 апреля 1994 года), Почтовая Конвенция.
3. иные международные конвенции, договоры и соглашения, применяемые для регулирования таможенных отношений.

II. Законы:

1. Конституция ПМР
2. акты таможенного законодательства ПМР (ТК ПМР, Закон ПМР «О таможенном тарифе», Закон ПМР «О внешнеэкономической деятельности», Закон ПМР «Об иностранных инвестициях», Закон ПМР «Об акцизах»).
3. иные законы, применяемые для регулирования таможенных отношений («О лицензировании отдельных видов деятельности», «О валютном регулировании и валютном контроле», «О государственном пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системе, налоговой милиции, таможенных органах, и их семей», КоАП ПМР, НК ПМР, ГК ПМР, УК ПМР, УПК ПМР).

III. Подзаконные нормативные акты: Они издаются на основе и во исполнение законов и не могут им противоречить.

1. нормативные указы Президента ПМР о таможенном деле (указ Президента ПМР от 6 марта 2012 года № 160 «О сроках проверки таможенной декларации и документов в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ПМР»)

2. постановления Правительства ПМР, принятые по вопросам таможенной Политики («О порядке перемещения через таможенную границу ПМР транспортных средств физическими лицами», «Об утверждении ставок таможенных сборов за производство таможенных процедур и предоставление услуг таможенными органами ПМР», Постановление Правительства ПМР «Об утверждении таможенного тарифа на товары, импортируемые на территорию ПМР и ТНВЭД»).

3. нормативные правовые акты органов исполнительной власти, применяемые для регулирования таможенных отношений (Приказ ГТК ПМР от 17 марта 2009 года № 69 «Об установлении Порядка и случаев освобождения от уплаты таможенных сборов за таможенное оформление определенных категорий товаров», Приказ ГТК 18 июля 2012 № 234 «О таможенном оформлении безвозмездной помощи, ввозимой на таможенную территорию ПМР»).

Ст. 9 ТК ПМР определяет, что таможенное законодательство Приднестровской Молдавской Республики состоит из ТК ПМР, иных актов законодательства Приднестровской Молдавской Республики, принятых в соответствии с настоящим Кодексом, и других законодательных актов Приднестровской Молдавской Республики. В правовую систему таможенных актов, помимо актов таможенного законодательства, входят нормативные правовые акты органов государственной власти и управления по таможенным вопросам, принятые в пределах их компетенции. Нормативные правовые акты по таможенным вопросам не могут противоречить актам законодательства.

Т.О. приднестровский законодатель разграничивает понятия «таможенное законодательство» и «правовая система таможенных актов», где последнее – более широкое понятие.

3.3. Таможенное правоотношение, его элементы

Таможенные правоотношения представляют собой общественные отношения, урегулированные нормами таможенного права и возникающие в процессе или по поводу перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу

Особенности таможенных правоотношений

Во-первых, они возникают, функционируют и развиваются только на основе таможенно-правовых норм, содержащихся в различных источниках. Отношения, не урегулированные нормами права, не носят правовой характер.

Во-вторых, индивидуализированы, так как в них вступают конкретные субъекты — носители юридических прав и обязанностей. При этом участниками правоотношений являются две и более стороны.

В-третьих, возникают на основе перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу или связаны с таким перемещением. Иными словами, эти правоотношения носят имущественный характер, так как предполагают перемещение материальных ценностей или денежных средств. Такая особенность вытекает из специфики предмета правового регулирования таможенного права.

В-четвертых, имеют публичный характер. Для их возникновения, как правило, достаточно волеизъявления одной из сторон.

В большинстве случаев стороной в правоотношениях такого рода выступают таможенные органы, которые в своей деятельности применяют императивный метод: взимают таможенные платежи,

производят таможенный досмотр, привлекают к ответственности виновных лиц.

В-пятых, охраняются от возможных нарушений принудительной силой государства в лице его органов (например, органов административной юрисдикции). Участник правоотношений, который считает, что его права нарушены, вправе обратиться за защитой в компетентные органы.

Как и любое правоотношение, таможенное правоотношение имеет свою структуру, которая включает: объект правоотношений, субъекты правоотношений и содержание правоотношений.

Объектом таможенного правоотношения является порядок, складывающийся в связи с перемещением через таможенную границу товаров и транспортных средств.

Субъектами таможенных правоотношений являются их конкретные участники. Как правило, с одной стороны, это таможенные органы, а с другой — физические и юридические лица, перемещающие через таможенную границу товары и транспортные средства.

Содержание таможенного правоотношения составляют субъективные права и юридические обязанности его участников.

Таможенные правоотношения **классифицируются** на регулятивные (связанные с правомерным поведением субъектов) и охранительные (складывающиеся в процессе совершения субъектом нарушений таможенного законодательства). Они также подразделяются на простые (в таком правоотношении задействованы две стороны) и сложные (отношение возникает между тремя и более субъектами).

Кроме того, таможенные правоотношения могут быть прямыми (их большинство) и косвенными. Прямыми они являются тогда, когда непосредственно основаны на перемещении груза через границу, а косвенные возникают лишь в связи или по поводу перемещения товаров через границу. Например, перевозчик, не занимаясь внешнеэкономической деятельностью, получает разрешение на внутренний таможенный транзит товаров, ранее ввезенных в страну.

Наконец, таможенные правоотношения возникают на основе материальных и процессуальных норм. В соответствии с этим они дифференцируются на материальные и процессуальные.

3.4. Субъекты таможенного права

Субъекты таможенного права – потенциальные участники таможенных правоотношений, т.е. общественных отношений, возникающих в процессе или по поводу перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу. Субъектами таможенного права являются лица, обладающие

таможенной правосубъектностью.

Таможенная правосубъектность – способность лица быть носителем субъективных прав и юридических обязанностей в сфере таможенного дела.

Субъектов таможенного права можно разделить на две группы: индивидуальные и коллективные субъекты.

Индивидуальными субъектами таможенного права являются:

- сотрудники таможенных органов ПМР (должностные лица и иные работники);
- физические лица (граждане ПМР, иностранцы и лица без гражданства, а также индивидуальные предприниматели).

Коллективными субъектами таможенного права являются:

- таможенные органы ПМР;
- юридические лица (отечественные и иностранные).

Среди этих групп субъектов можно выделить специальных субъектов таможенного права.

Специальные субъекты таможенного права — лица, обладающие специальной правосубъектностью. К ним относятся:

- таможенные органы ПМР и их должностные лица;
- декларанты;
- таможенные брокеры и специалисты по таможенному оформлению;
- таможенные перевозчики и иные транспортные, экспедиторские, почтовые организации, занимающиеся оказанием услуг в сфере международных перевозок;
- владельцы складов временного хранения;

- владельцы таможенных складов;
 - владельцы магазинов беспошлинной торговли
- и др.

Таможенные органы ПМР являются обязательными участниками таможенных правоотношений. Согласно ст.12 ТК ПМР таможенные органы ПМР, являются правоохранительными органами, признаются государственной военизированной организацией и входят в систему государственных органов исполнительной власти ПМР. Они составляют единую систему, в которую входят:

- Государственный таможенный комитет ПМР;
- таможни;
- таможенные посты;
- таможенные пункты пропуска.

ГТК является центральным органом в системе таможенных органов ПМР, его статус определен ст. 14 ТК ПМР. Имеет статус ЮЛ, является государственным органом исполнительной власти ПМР, осуществляющим непосредственное руководство таможенным делом в Приднестровской

Таможня является структурным подразделением Государственного таможенного комитета Приднестровской Молдавской Республики, не имеющим статуса юридического лица.

В непосредственном подчинении таможни находятся таможенные посты и таможенные пункты пропуска.

В таможенных пунктах пропуска ПМР через таможенную границу, а также на других объектах, имеющих значительный объем внешнеэкономических операций, может быть образован таможенный пост на правах структурного подразделения таможни.

Таможня обеспечивает выполнение законодательных и других правовых актов по таможенным вопросам, осуществление таможенного контроля и таможенного оформления, взимание таможенных сборов и иных таможенных платежей.

Таможенный пост – таможенное подразделение, которое непосредственно осуществляет таможенный контроль и оформление транспортных средств и товаров, которые перемещаются через таможенную границу ПМР. Таможенный пост - структурное подразделение таможни, который создается с учетом административно-территориального деления и географического расположения района.

Таможенный пункт пропуска - таможенный орган, расположенный непосредственно на таможенной границе ПМР, совпадающей с государственной границей ПМР и осуществляющий непосредственный контроль за перемещением товаров и транспортных средств.

Таможенный пункт пропуска находится в непосредственном подчинении таможенного поста либо таможни.

Мобильная группа (Ст. 20-23 ТК ПМР) - специальное оперативное подразделение ГТК ПМР, которое обеспечивает выполнение таможенного законодательства. Основными задачами мобильной группы являются:

- выявление, предупреждение и пресечение контрабандной и иной преступной деятельности, нарушений таможенных правил лицами вне мест расположения таможенных пунктов пропуска на территории, расположенной в непосредственной близости от государственной границы ПМР;
- охрана зоны таможенного контроля от каких-либо противоправных посягательств физических лиц;
- защита сотрудников таможенных органов ПМР и товаров, находящихся в зоне таможенного контроля, от направленных против них незаконных действий;
- локализация, вместе с другими правоохранительными органами, конфликтных ситуаций в зоне таможенного контроля;
- участие в ликвидации последствий катастроф, аварий, стихийных бедствий и экологического загрязнения в зоне таможенного контроля.

ГТК ПМР вправе создавать специализированные таможенные лаборатории, кинологические службы, строительные и хозяйственные органы, учреждения по подготовке и переподготовке кадров, консультативно-информационные пункты и др., деятельность которых направлена на обеспечение возможности выполнения таможенными органами своих прямых функций.

Таможенные органы ПМР выполняют следующие основные функции:

- а) участвуют в разработке таможенной политики ПМР и непосредственно реализуют эту политику;
- б) участвуют в разработке совместно с Министерством экономики экономической политики и реализуют эту политику в области таможенного дела;
- в) обеспечивают соблюдение законодательства ПМР, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы ПМР;
- г) принимают меры по защите прав и интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций при осуществлении таможенного дела;
- д) обеспечивают в пределах своей компетенции экономическую безопасность ПМР, являющуюся экономической основой ее суверенитета;
- е) защищают экономические интересы ПМР;
- ж) применяют средства таможенного регулирования торгово-экономических отношений;
- з) взимают таможенные пошлины, налоги и иные таможенные платежи; реализуют в этих целях товар, предметы и транспортные средства, обращенные в государственную собственность;
- и) участвуют в разработке мер экономической политики в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, и реализуют эти меры;
- к) обеспечивают соблюдение разрешительного порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ПМР;
- л) ведут борьбу с контрабандой, нарушениями таможенных правил и налогового законодательства, относящегося к товарам, перемещаемым через таможенную границу; пресекают незаконный оборот наркотических средств, оружия, культурных ценностей ПМР и иностранных государств, в отношении которых установлены специальные правила перемещения через таможенную границу ПМР, объектов интеллектуальной собственности, видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, других товаров, а также оказывают содействие в борьбе с международным терроризмом;
- м) осуществляют и совершенствуют таможенный контроль и таможенное оформление; создают условия, способствующие ускорению товарооборота через таможенную границу Республики;
- н) ведут таможенную статистику внешней торговли и специальную таможенную статистику;
- о) ведут товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности;
- п) содействуют осуществлению мер по защите государственной безопасности, общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, защите животных и растений, охране окружающей среды, защите интересов отечественных потребителей ввозимых товаров;
- р) осуществляют валютный контроль в пределах своей компетенции;
- с) обеспечивают выполнение международных обязательств ПМР в части, касающейся таможенного дела; участвуют в разработке международных договоров ПМР, затрагивающих таможенное дело;
- т) осуществляют сотрудничество с таможенными и иными компетентными органами зарубежных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела;
- у) проводят консультирование в области таможенного дела;
- ф) осуществляют подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов в этой области для государственных органов, предприятий, учреждений и организаций;

х) обеспечивают в установленном порядке высшие органы государственной власти, иные государственные органы, предприятия, учреждения, организации и граждан информацией по таможенным вопросам;

ц) реализуют единую финансово-хозяйственную политику; развивают материально-техническую, социальную базу таможенных органов; создают необходимые условия труда для работников этих органов.

9. Материально-техническое обеспечение дисциплины «Таможенное право»

В качестве материально-технического обеспечения дисциплины используются мультимедийные средства, наборы слайдов, учебно-лабораторная база института (компьютерный класс (ауд. 212), учебный класс судебных заседаний (ауд. 104).

	Наименование оборудованных учебных кабинетов, лабораторий	Перечень оборудования и технических средств обучения
	Лекционная аудитория	Лекционная аудитория № 121 34 посадочных мест; посадочное место преподавателя; аудитория оснащена учебной мебелью, переносным мультимедийным проектор и экраном; ноутбуком, доской-магнитной, обеспечен беспроводной доступ в интернет и учебно-наглядных пособий: электронные презентации, схемоматериалы. Список программного обеспечения на ноутбуке: Windows 8 PRO 64bit (лицензия от 10.09.2012) Microsoft Office 2013 (лицензия от 10.09.2012), Google Chrome (free software), Яндекс Браузер (free software), Mozilla Firefox (free software), Adobe Acrobat Reader DC (free software), VLC media player (free software).
	Аудитория для практических занятий	Аудитория для практических занятий № 121 34 посадочных мест; посадочное место преподавателя; аудитория оснащена учебной мебелью, переносным мультимедийным проектор и экраном; ноутбуком, доской-магнитной, обеспечен беспроводной доступ в интернет и учебно-наглядных пособий: электронные презентации, схемоматериалы. Список программного обеспечения на ноутбуке: Windows 8 PRO 64bit (лицензия от 10.09.2012) Microsoft Office 2013 (лицензия от 10.09.2012), Google Chrome (free software), Яндекс Браузер (free software), Mozilla Firefox (free software), Adobe Acrobat Reader DC (free software), VLC media player (free software).
	Аудитория для промежуточной аттестации	Аудитория для промежуточной аттестации № 104 Учебный зал судебных заседаний 26 посадочных мест посадочное место преподавателя; аудитория оснащена учебной мебелью, атрибуты, отражающие судебную символику (герб, государственный флаг, судебная мантия, молоток судьи, и т.д.); скамья подсудимых, места, отведенные для других участников процесса (судья, секретарь, адвокат, государственный обвинитель и т.д.); трибуна; переносным мультимедийным проектор и экраном, ноутбуком; доской-стеклографом, обеспечен беспроводной доступ в интернет и учебно-наглядных пособий: портреты, постеры, таблицы, электронные презентации, звукотехнические аудиозаписи, видео – и DVD фильмы. Список программного обеспечения на ноутбуке: Windows 8 PRO 64bit (лицензия от 10.09.2012) Microsoft Office 2013 (лицензия от 10.09.2012), Google Chrome (free software), Яндекс Браузер (free software), Mozilla Firefox (free software), Adobe Acrobat Reader DC

		(free software), VLC media player (free software).
	Аудитория для групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля	Аудитория для групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля № 105 58 посадочных мест; посадочное место преподавателя; аудитория оснащена учебной мебелью, переносным мультимедийным проектор и экраном; ноутбуком, доской-магнитной, обеспечен беспроводной доступ в интернет и учебно-наглядных пособий: электронные презентации, схемоматериалы. Список программного обеспечения на ноутбуке: Windows 8 PRO 64bit (лицензия от 10.09.2012) Microsoft Office 2013 (лицензия от 10.09.2012), Google Chrome (free software), Яндекс Браузер (free software), Mozilla Firefox (free software), Adobe Acrobat Reader DC (free software), VLC media player (free software).

10. Технологическая карта дисциплины

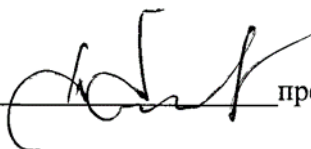
Курс ____3____ группы ИГ20ДР62ЮР, семестр ____6____

Преподаватель – преподаватель Параскева С.П.

Преподаватели, ведущие практические занятия _____

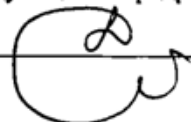
Кафедра конституционного, административного и муниципального права

Рабочая программа составлена с учетом Федерального Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 40.03.01 - Юриспруденция, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.12.2016 г. № 1511 и учебного плана по профилю подготовки: «государственно-правовой».

Составитель _____  преподаватель Параскева С.П.

Согласовано:

Заведующий кафедрой конституционного, административного и муниципального права

_____  Т.А. Демина

Директор института _____  Бобкова Е.М., д-р.соц.наук, профессор