

Государственное образовательное учреждение
«Приднестровский государственный университет им. Т.Г.
Шевченко»

Институт государственного управления и социально-гуманитарных
наук
Центр переподготовки и повышения квалификации государственных
служащих



В.В. Соколов
2024 г.

**ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ
ПРОГРАММА ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ**

Наименование программы: Бюджетная система и бюджетный процесс в ПМР

Категория слушателей: государственные служащие, лица, замещающие государственные должности, работники Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики

Общая трудоемкость: 36 часов

Составители ДПОП ПК

старший преподаватель кафедры «Финансы и кредит»



Н.С. Гросул

подпись

ДПОП ПК рассмотрена на заседании кафедры «Финансы и кредит»

«16» мая 2024 г. протокол № 9

Зав. кафедрой



Ю.М. Сафронов

подпись

ДПОП ПК согласована с Управлением дополнительного профессионального образования
ПГУ им. Т.Г. Шевченко

Начальник



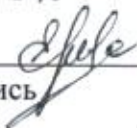
Кучеряну С.Г.

подпись

ДПОП ПК одобрена на заседании Научно-методического совета ПГУ им. Т.Г. Шевченко

«19» июня 2024 г. протокол № 10

Проректор по ОПиМКО



Еремеева О.В.

подпись

ДПОП ПК утверждена решением Ученого совета ПГУ им. Т.Г. Шевченко

«26» июня 2024 г. протокол № 10

Ученый секретарь Ученого совета ПГУ



Брусенская Е.И.

подпись

ДПОП ПК введена в действие Приказом ректора

от «10» 07 2024 г. № 838-02

1. Цель реализации программы: «Бюджетная система и бюджетный процесс» является повышение уровня профессиональной компетентности государственных служащих за счет обновления теоретических знаний и совершенствования практических навыков в области организации бюджетных отношений в условиях ПМР, в том числе в области бюджетного устройства и проблем развития бюджетной системы Приднестровской Молдавской Республики, бюджетного процесса, бюджетного планирования и прогнозирования, распределения доходов и расходов между звеньями бюджетной системы также особенностей финансирования расходов в отдельных сферах социально-экономической деятельности государства, межбюджетных отношений.

В результате изучения программы повышения квалификации слушатель должен:

знать основы законодательства, регулирующего финансово - бюджетные отношения ПМР; основные понятия, категории и инструменты для решения задач в финансово - бюджетной сфере ПМР; основы построения, расчета и анализа показателей, характеризующих эффективность функционирования финансовой системы и реализации бюджетной политики ПМР;

уметь оперировать финансовыми понятиями и категориями; анализировать, толковать и правильно применять финансово – правовые нормы в соответствующих сферах профессиональной деятельности; анализировать бюджетные данные и прогнозировать развитие бюджетной системы; прогнозировать социально-экономические последствия управленческих решений в финансово-бюджетной сфере; выявлять тенденции развития бюджетной системы на основании имеющихся данных;

владеть навыками сбора, обработки и анализа финансовых данных; извлечения необходимой информации из законодательных актов для решения конкретных задач; управления механизмом реализации эффективной финансово-бюджетной политики.

2. Формализованные результаты обучения:

В результате освоения дополнительной профессиональной образовательной программы повышения квалификации слушатель должен совершенствовать следующие компетенции:

– способность использовать основы экономических знаний в различных сферах деятельности;

– способность осуществлять сбор, анализ и обработку данных, необходимых для решения профессиональных задач;

– способность участвовать в мероприятиях по организации и проведению финансового контроля в секторе государственного и муниципального управления, принимать меры по реализации выявленных отклонений;

3. Содержание программы

3.1. Учебный план

Категория слушателей - государственные служащие, лица, замещающие государственные должности, работники Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики.

Срок обучения – 36 часов

Форма обучения — очно-заочная, с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

№ п/п	Наименование разделов, дисциплин (модулей)	Количество часов				Форма контроля
		всего	лекции	практические занятия	самостоятельная работа	
1.	Бюджетная система ПМР, формирование бюджетов и расходование бюджетных средств ПМР	16	8	8		Дискуссия, ситуационные задачи
2.	Особенности расходования бюджетных средств и сбалансированность бюджетов	12	4	8		Дискуссия, ситуационные задачи
3.	Бюджетный процесс и бюджетный контроль	8	4	4		Дискуссия, ситуационные задачи
	Итоговая аттестация	зачет				
	Итого:	36	16	20		

3.2. Учебно-тематический план

№ п/п	Наименование разделов и тем дисциплин (модулей)	Количество часов			
		всего	лекции	практические занятия	самостоятельная работа
1.	Бюджетная система ПМР, формирование бюджетов и расходование бюджетных средств ПМР	16	8	8	
1.1.	Сущность бюджета, понятие и состав бюджетной системы. Принципы построения и функционирования БС ПМР.	4	2	2	
1.2.	Республиканский бюджет: назначение, доходы и расходы. Местный бюджет: назначение, доходы и расходы.	4	2	2	
1.3.	Бюджетная классификация, назначение и состав.	4	2	2	
1.4.	Государственные внебюджетные фонды. Государственные специальные бюджетные фонды.	4	2	2	
2.	Особенности расходования бюджетных средств и сбалансированность бюджетов	12	4	8	
2.1.	Финансирование образования и культуры, здравоохранения, социального обеспечения и социальной защиты населения	6	2	4	

2.2.	Финансирование органов государственной власти и управления, ХКХ, АПК и охраны окружающей среды	6	2	4	
3.	Бюджетный процесс и бюджетный контроль	8	4	4	
3.1.	Бюджетный процесс, его устройство и принципы	4	2	2	
3.2.	Бюджетный контроль: формы и методы.	4	2	2	
	Итоговая аттестация:	зачет			

3.3. Учебная программа повышения квалификации

Раздел 1 Бюджетная система ПМР, формирование бюджетов и расходование бюджетных средств ПМР (8 часов)

Тема 1.1 Сущность бюджета, понятие и состав бюджетной системы. Принципы построения и функционирования БС ПМР (2 часа)

Понятие бюджета и бюджетной системы. Сущность и функции бюджета. Роль бюджета в социально-экономических процессах. Принципы бюджетной системы ПМР. Правовые основы регулирования бюджетных отношений.

Тема 1.2 Республиканский бюджет: назначение, доходы и расходы. Местный бюджет: назначение, доходы и расходы. (2 часа)

Республиканский бюджет ПМР, назначение, доходы и расходы. Местный бюджет: назначение, доходы и расходы. Консолидированный бюджет. Межбюджетные отношения

Тема 1.3 Бюджетная классификация, назначение и состав. (2 часа)

Назначение бюджетной классификации. Состав и структура бюджетной классификации.

Классификация доходов бюджетов. Классификация расходов бюджетов.

Тема 1.4 Государственные внебюджетные фонды. Государственные специальные бюджетные фонды (2 часа)

Назначение и задачи Единого государственного фонда социального страхования ПМР. Доходы Единого государственного фонда социального страхования. Основные направления использования средств Единого государственного фонда социального страхования. Органы управления Единого государственного фонда социального страхования, их состав и пределы компетенции. Государственный фонд занятости населения. Государственные специальные бюджетные фонды назначение и состав.

Раздел 2 Особенности расходования бюджетных средств и сбалансированность бюджетов (4 часа)

Тема 2.1 Финансирование образования и культуры, здравоохранения, социального обеспечения и социальной защиты населения (2 часа).

Значение и состав расходов на образование. Доходы учреждений образования от оказания платных образовательных услуг. Финансирование расходов на общеобразовательные школы. Финансовое обеспечение культуры. Бюджетные расходы на содержание учреждений здравоохранения. Планирование бюджетных расходов на здравоохранение. Методы финансирования медицинских учреждений. Страховые отношения в здравоохранении. Финансирование социального обеспечения и социальной защиты населения.

Тема 2.2 Финансирование органов государственной власти и управления, ХКХ, АПК и охраны окружающей среды (2 часа)

Финансирование расходов на содержание системы органов государственной власти и управления. Финансовое обеспечение ЖКХ. Финансирование АПК и охраны окружающей среды.

Раздел 3 Бюджетный процесс и бюджетный контроль (4 часа)

Тема 3.1 Бюджетный процесс, его устройство и принципы (2 часа)

Сущность, назначение и участники бюджетного процесса. Планирование и прогнозирование бюджетов. Составление проекта бюджетов. Принципы рассмотрения и утверждения бюджета. Текущее исполнение бюджета. Рассмотрение отчета об исполнении бюджета.

Тема 3.2 Бюджетный контроль: формы и методы. (2 часа)

Финансовый и бюджетный контроль. Формы и методы бюджетного контроля.

Перечень лабораторных занятий – не предусмотрено учебным планом

Перечень практических занятий

Номер темы	Наименование практического занятия
1.1	Сущность бюджета, понятие и состав бюджетной системы. Принципы построения и функционирования БС ПМР (2 часа) Понятие бюджета и бюджетной системы. Сущность и функции бюджета. Роль бюджета в социально-экономических процессах. Принципы бюджетной системы ПМР. Правовые основы регулирования бюджетных отношений.
1.2	Республиканский бюджет: назначение, доходы и расходы. Местный бюджет: назначение, доходы и расходы (2 часа) Республиканский бюджет ПМР, назначение, доходы и расходы. Местный бюджет: назначение, доходы и расходы. Консолидированный бюджет. Межбюджетные отношения.
1.3	Бюджетная классификация, назначение и состав (2 часа) Назначение бюджетной классификации. Состав и структура бюджетной классификации. Классификация доходов бюджетов. Классификация расходов бюджетов.
1.4	Государственные внебюджетные фонды. Государственные специальные бюджетные фонды (2 часа) Назначение и задачи Единого государственного фонда социального страхования ПМР. Доходы Единого государственного фонда социального страхования. Основные направления использования средств Единого государственного фонда социального страхования. Органы управления Единого государственного фонда социального страхования, их состав и пределы компетенции. Государственный фонд занятости населения. Государственные специальные бюджетные фонды назначение и состав.
2.1	Финансирование образования и культуры, здравоохранения, социального обеспечения и социальной защиты населения (4 часа) Значение и состав расходов на образовании. Доходы учреждений образования от оказания платных образовательных услуг. Финансирование расходов на общеобразовательные школы. Финансовое обеспечение культуры. Бюджетные расходы на содержание учреждений здравоохранения. Планирование бюджетных расходов на здравоохранение. Методы финансирования медицинских учреждений. Страховые отношения в здравоохранении. Финансирование социального обеспечения и социальной защиты населения.
2.2	Финансирование органов государственной власти и управления, ЖКХ, АПК и охраны окружающей среды (4 часа) Финансирование расходов на содержание системы органов государственной власти и управления. Финансовое обеспечение ЖКХ. Финансирование АПК и охраны окружающей среды.

3.1	Бюджетный процесс, его устройство и принципы (2 часа) Сущность, назначение и участники бюджетного процесса. Планирование и прогнозирование бюджетов. Составление проекта бюджетов. Принципы рассмотрения и утверждения бюджета. Текущее исполнение бюджета. Рассмотрение отчета об исполнении бюджета.
3.2	Бюджетный контроль: формы и методы (2 часа) Финансовый и бюджетный контроль. Формы и методы бюджетного контроля.

Самостоятельная работа (СР) – не предусмотрена учебным планом

4. Материально-технические условия реализации программы

Реализация дополнительной профессиональной образовательной программы повышения квалификации осуществляется с применением электронного обучения и (или) дистанционных образовательных технологий:

- возможностей электронной почты, социальных сетей Viber., Skype и др.
- видеоконференции Zoome и Google Hangouts,
- программные средства обеспечения курса: Microsoft Office 2010.

Преподавателю и слушателям обеспечен доступ к информационным справочным и поисковым системам в компьютерных классах ГОУ «ПГУ им. Т.Г. Шевченко».

В качестве материально-технического обеспечения дисциплины используются мультимедийные средства; наборы слайдов, видео материалы и др. Доступны ресурсы электронной библиотеки, кейс с материалом по темам в электронном виде, учебная литература.

5. Учебно-методическое обеспечение программы

Нормативно–правовая база:

Закон ПМР «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» текущая редакция на 28.09.2023г.

Закон ПМР «О республиканском бюджете на 2023 год» текущая редакция на 23.09.2023г.

Закон ПМР «О бюджетной классификации» текущая редакция на 08.06.2023г.

Закон ПМР «О едином государственном фонде социального страхования ПМР» текущая редакция на 05.10.2023г.

Закон ПМР «О занятости населения» текущая редакция на 07.12.2022г.

Закон ПМР от 25 июля 2005 года «Об особенностях финансирования государственных (муниципальных) учреждений». (САЗ 05-31)

Основная литература:

Бюджетная система РФ: учебник/под ред Г.Б. Поляка Издательство «Проспект», 2019-438с.

Александров И.М. «Бюджетная система Российской Федерации». Учебник 2-3 изд.- М.: Издательство-торговая корпорация «Дашков и К⁰», 2017, 486 с.

Дополнительная литература:

Фионова, Людмила Римовна. Основные вопросы этики и этикета государственного служащего: учеб. пособие / Л. Р. Фионова. – Пенза: Изд-во ПГУ, 2021. – 100 с.

Стратегия развития Приднестровской Молдавской Республики на 2019 – 2026 годы <https://ulpmr.ru/ul/show/ZNBCL8gaJ6Jt19miyIKjxnMmF6JkwfYWoH58=>

Периодическая литература, журналы:

Журнал «Финансы и кредит»

Журнал «Вопросы экономики»
Журнал «Российский экономический журнал»
Журнал «Финансист»
Журнал «Экономист»
Журнал «Экономика Приднестровья»
Вестник Приднестровского Республиканского банка
Журнал Партнер: журнал торгово-промышленной палаты ПМР для деловых людей

Интернет-ресурсы:

<http://www.ulpmr.ru/> - сайт юридической литературы.

<http://www.biblioclub.ru> – сайт электронно-библиотечная система «Университетская библиотека».

<http://www.elibrary.ru> – сайт научной электронной библиотеки.

www.economy.idknet.com – сайт Министерства экономического развития ПМР.

<http://minfin-pmr.org> – сайт Министерства финансов ПМР.

<http://www.vspmr.org/> сайт Верховного Совета ПМР

6. Требования к результатам обучения

Итоговая аттестация по освоению дополнительной профессиональной образовательной программы проводится в форме зачета.

Примерные вопросы к итоговой аттестации (зачету):

1. Понятие бюджета и бюджетной системы
2. Сущность и функции бюджета.
3. Роль бюджета в социально-экономических процессах
4. Принципы бюджетной системы ПМР
5. Правовые основы регулирования бюджетных отношений
6. Республиканский бюджет ПМР, назначение, доходы и расходы
7. Местный бюджет: назначение, доходы и расходы
8. Консолидированный бюджет.
9. Межбюджетные отношения
10. Сущность и виды доходов бюджета
11. Состав и структура налоговых доходов бюджета
12. Неналоговые доходы бюджета
13. Понятие закрепленных и регулирующих доходов.
14. Распределение доходов между звеньями бюджетной системы.
15. Сущность расходов бюджета
16. Структура расходов бюджета
17. Формы и виды расходов бюджета
18. Бюджетное финансирование
19. Сбалансированность бюджетов
20. Назначение бюджетной классификации
21. Состав и структура бюджетной классификации.
22. Классификация доходов бюджетов.
23. Классификация расходов бюджетов.
24. Назначение и задачи Единого государственного фонда социального страхования ПМР.
25. Доходы Единого государственного фонда социального страхования.
26. Основные направления использования средств Единого государственного фонда социального страхования
27. Органы управления Единого государственного фонда социального страхования, их состав и пределы компетенции.
28. Государственный фонд занятости населения.
29. Государственные специальные бюджетные фонды.
30. Организация бюджетного процесса.

31. Планирование и прогнозирование бюджетов.
32. Составление проекта бюджетов
33. Принципы рассмотрения и утверждения бюджета.
34. Текущее исполнение бюджета
35. Рассмотрение отчета об исполнении бюджета.
36. Финансовый и бюджетный контроль, его формы и методы
37. Финансирование образования
38. Финансовое обеспечение культуры
39. Финансовое обеспечение здравоохранения.
40. Финансирование социального обеспечения и социальной защиты населения.
41. Финансирование органов государственной власти и управления
42. Финансирование ЖКХ
43. Финансирование АПК и охраны окружающей среды

Критерии оценки знаний слушателей на зачете:

Требование к ответу на зачете – дать развернутые ответы на поставленные вопросы, по возможности уметь подтвердить свои ответы примерами.

«Зачтено» – теоретическое содержание курса освоено полностью (пробелы не носят существенного характера), необходимые практические навыки работы с освоенным материалом (в основном) сформированы, все предусмотренные программой обучения учебные задания выполнены

«Не зачтено» - теоретическое содержание программы курсов не освоено, необходимые практические навыки работы не сформированы, выполненные задания содержат грубые ошибки.

7. Составитель программы

Гросул Н.С., старший преподаватель кафедры «Финансы и кредит» ЭФ ГОУ «ПГУ им. Т.Г. Шевченко»